

اندیشه سیاسی در اسلام (۱)

# نظریه‌های دولت در فقه شیعه

محسن کدیور



نشرنی

کدیور، محسن؛ ۱۳۲۸  
 نظریه‌های دولت در فقه شیعه / [تألیف] محسن کدیور. - تهران:  
 نشر نی، ۱۳۷۹.  
 ۲۲۳ ص. - (اندیشه سیاسی در اسلام، ۱)  
 ISBN 964-312-370-7  
 واژه‌نامه.  
 کتابنامه: ص. ۱۹۱-۱۹۷ و به صورت زیرنویس.  
 چاپ هفتم: ۱۳۸۷.  
 ۱. اسلام و سیاست. ۲. اسلام و دولت. ۳. فقه جعفری - قرن ۱۴  
 الف. عنوان. ب. سربرخ.  
 BP ۲۳۱ / ۴۴ ک/ ۹  
 ۱۳۷۸

**Mohsen Kadivar**  
**Political Thoughts in Islam Series, Vol I**  
**The Theories of State in the Shi'ite Figh**  
**Ney Publishing House**  
**5th edition, 2001, Tehran**



نشریه

تهران، خیابان کریم‌خان، بخش مریزای شهرآزادی، شماره ۱۶۵، کد پستی ۱۵۹۷۹۸۵۷۲۱  
 تلفن: ۰۲۱-۸۸۹۱۳۷۰۱ و ۰۲۱-۸۸۹۰۴۶۵۸، صندوق پستی ۵۵۶ - ۱۳۱۴۵  
[www.nashreney.com](http://www.nashreney.com)

دفتر فروش: خیابان دکتر فاطمی، خیابان روی عصیری، شماره ۵۸  
 تلفن: ۰۹۰-۸۸۰۰۴۶۵۸ و ۰۹۰-۸۸۰۰۸۲۱۱، فکس: ۰۹۰-۸۸۹۰۱۵۶۱  
 کتابفروشی: خیابان کریم‌خان، بخش مریزای شهرآزادی، شماره ۱۶۹  
 تلفن: ۰۲۱-۸۸۹۰۱۵۶۱

محسن کدیور

نظریه‌های دولت در فقه شیعه

اندیشه سیاسی در اسلام (۱)

• چاپ هفتم ۱۳۸۷ تهران • تعداد ۱۱۰۰ نسخه • قیمت ۲۶۰۰ تومان  
 • لیتوگرافی غزال • چاپ غزال • ناظر چاپ بهمن سراج

ISBN 964-312-370-7

شابک: ۷-۳۷۰-۲۱۲-۹۶۴

Printed in Iran

همه حقوق چاپ و نشر برای ناشر محفوظ است

## فهرست

۵	پیشگفتار
۷	یادداشت پچاپ پنجم
۹	مقدمه
۱۳	(۱) مراحل چهارگانه نظریه فقه سیاسی شیعه
۱۳	مرحله اول: عصر شکوفایی فقه خصوصی
۱۴	مرحله دوم: عصر سلطنت و ولایت
۱۹	مرحله سوم: عصر مشروطت و نظارت
۲۱	مرحله چهارم: عصر جمهوری اسلامی
۲۹	(۲) دولت، نظریه و هدف بحث
۳۳	(۳) مباحث سلیمانی دولت و نظریه حسیه
۳۵	قول اول: ولایت فقیه در امور حسیه
۳۶	قول دوم: جواز تصرف فقیه
۳۸	ضمائی نظریه حسیه
۴۱	(۴) طبقه‌بندی نظریه‌های دولت براساس مبنای مشروعيت سیاسی
۴۷	مبنای اول: مشروعيت الهی بلا راسته
۴۹	مبنای دوم: مشروعيت الهی مردمی
۵۰	مسئله مشروعيت دولت معصرم (ع)
۵۳	سوالات اصلی در دو مبنای مشروعيت
۵۴	اصول مشترک نظریه‌ها
۵۷	معرفی اجمالی نظریه‌های دولت در فقه شیعه
۵۸	نظریه اول: سلطنت مشروعه
۵۸	رکن اول: ولایت انتصابی فقیهان در امور حسیه
۵۹	رکن دوم: سلطنت مسلمان ذی شرکت
۶۰	تقریرهای پنجگانه سلطنت مشروعه
۶۱	تقریر اول: رأی علامه مجلسی
۶۹	تقریر دوم: رأی میرزا قمی در 'ارشادنامه'
۷۱	تقریر سوم: رأی سید کشفی
۷۳	تقریر چهارم: نظریه جکرمت مشروعه شیخ فضل الله نوری
۷۸	تقریر پنجم: رأی آیت الله مؤسس و شیخ الفقهاء
۸۰	نظریه دوم: ولایت انتصابی عامله فقیهان
۸۰	رکن اول: ولایت
۸۷	رکن دوم: انتصاب
۹۳	رکن سوم: فقاہت
۹۴	رکن چهارم: فلمرو ولایت

۹۷	نظریه سوم: ولایت انتصافی هامه شورای مراجع تقلید
۹۹	۱. ولایت
۹۹	۲. محدوده ولایت
۹۹	۳. شرط مرجعیت
۱۰۰	۴. نحوه به قدرت رسیدن حکام
۱۰۲	۵. ولایت شورایی
۱۰۴	۶. تغیر، ترقی و تعین شیوه شورایی
۱۰۷	نظریه چهارم: ولایت انتصافی مطلق فقیهان
۱۰۷	ولایت مطلق
۱۰۹	فقاهت و مصلحت
۱۱۲	نظریه پنجم: دولت مشروطه (با اذن و نظارت فقیهان)
۱۱۷	مشترکات دو نظریه مشروعه و مشروطه
۱۱۸	محررهاي اختلاف دو نظریه مشروعه و مشروطه
۱۱۹	اصول نظریه دولت مشروطه
۱۲۲	اول. تدوین قانون اساسی
۱۲۲	دوم. نظارت
۱۲۷	نظریه ششم: خلافت مردم با نظارت مرجعیت
۱۲۹	رکن اول: خلافت مردم
۱۳۰	رکن دوم: نظارت مرجعیت
۱۴۱	نظریه هفتم: ولایت انتخابی مقیده فقیه
۱۴۹	رکن اول. شرط فقاهت حاکم اسلامی
۱۵۱	رکن دوم. انتخاب حاکم اسلامی
۱۵۴	رکن سوم. تقدیم اختیارات حاکم منتخب به قانون اساسی
۱۵۹	نظریه هشتم: دولت انتخابی اسلامی
۱۶۰	تقریر اول. رأی شهید صدر
۱۶۷	تقریر دوم. رأی شیخ مفتیه
۱۷۱	تقریر سوم. رأی شمس الدین
۱۷۳	اصول نظریه دولت انتخابی اسلامی
۱۷۵	نظریه نهم: وکالت مالکان شخص مشاع
۱۷۹	رکن اول: مالکیت شخص مشاع شهر و ندان
۱۸۱	رکن دوم: وکالت دولت از اسوسی شهر و ندان
۱۸۳	رکن سوم: جایگاه دیانت و فقاهت در سیاست و کشورداری
۱۸۹	فهرست ها
۱۹۱	۱. فهرست منابع
۱۹۸	۲. فهرست آیات
۱۹۹	۳. فهرست روایات
۲۰۰	۴. فهرست اعلام
۲۰۰	۵. فهرست کتب
۲۱۱	۶. فهرست اصطلاحات

## پیشگفتار

۱. نظریه‌های دولت در فقه شیعه، جلد اول از مجموعه «اندیشه سیاسی در اسلام» است. در این مجموعه کوشش می‌شود با روش تحلیل انتقادی و با انکاء به منابع دست اول مبادی تصوری و پیش‌فرضها، مبانی تصدیقی و دلیل‌ها، لوازم و پیامدهای ذیدگاه‌های مختلف اندیشه سیاسی در اسلام تبیین گردد.
۲. طرح اولیه بحث نظریه‌های دولت در فقه شیعه حاصل تدریس اندیشه سیاسی در اسلام از سال ۱۳۷۰ به بعد است.<sup>۱</sup> سوالات و کنجدکاری‌های دانشجویان، و مباحثه با برخی فضلای حوزه از عوامل رشد و تکمیل بحث بوده است. برای رعایت غایت احتیاط در حد امکان هر نظریه با صاحبان آن، در صورتی که در قید حیات بودند در غیراین صورت با شاگردان طراز اول صاحبان نظریه در میان گذاشته شد. به علاوه تایید بحث نیز در اختیار جمیع از اساتید و فقهاء قرار گرفت و از آراء اصلاحی ایشان استفاده شد.
۳. تحریر اول «نظریه‌های دولت در فقه شیعه» در قالب یک مقاله در پائیز ۱۳۷۳ منتشر شد.<sup>۲</sup> تحریر دوم آن در قالب یک سلسله مقاله به تدریج از زمستان ۷۴ تا تابستان ۱۳۷۶ منتشر شد.<sup>۳</sup> تحریر اول بدون اذن و اطلاع نویسنده به عربی و

---

۱. دانشکده علوم سیاسی دانشگاه امام صادق(ع) و دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی.

۲. فصلنامه راهبرد، شماره ۴، تهران، پائیز ۱۳۷۳، صفحه ۴۱-۱.

۳. هفته‌نامه بهمن، شماره‌های ۱ تا ۹ و ۱۱ تا ۱۳ و ۱۶ و ۱۷، تهران، دی ۷۴-۷۵، اردیبهشت ۷۵، انتشار بهمن قبل از اتمام این سلسله مقالات متوقف شد. تئیه این بخش از مقالات در یادنامه خاتمی (قم، ۱۳۷۶)، به کوشش محمد تقی فاضل مبیدی، صفحه ۵۸۶-۵۸۱ تحت عنوان «سه نظریه دولت در فقه شیعه» منتشر شده است. متن کتاب همان تحریر دوم است با اصلاحات جزئی.

انگلیسی ترجمه و منتشر شده است.<sup>۱</sup> هر دو تحریر مورد بحث بعضی نشریات واقع شده است.<sup>۲</sup>

۴. نگارنده وظیفه خود می‌داند از همه کسانی که بهنحوی در تدوین کتاب او را یاری نموده‌اند صمیمانه تشکر کند بهویژه از اساتید، فقهاء و فضلاًی که با مطالعه متن و تذکرات خود بر نگارنده منت نهاده‌اند. از آنجاکه کمال و شکوفایی علمی جز بانقد حاصل نخواهد شد، پیشایش از همه صاحب‌نظرانی که با انتقادات خود بر غنای بحث خواهند افزود سپاسگزارم.

۵. جلد دوم این مجموعه به رشته تحریر درآمده و امیدوارم بجزودی توفيق انتشار آن نصیب شود.

۶. این کتاب را به محضر مه شهید عزیز تقدیم می‌کنم: شهید سعید ابوالاحرار، شهید احمد صالحی و شهید مفقود الائٹر سیداحسان شهیدی. اگر در این ناملات خیری است و امداد اخلاص و ایثار آنهاست.

تهران، مهر ۱۳۷۶

۱. «نظريات الدولة في الفقه الشيعي المعاصر»، اعداد خالد توفيق، کيهان العربی، ش ۳۵۲۱، ۳۵۲۸، ۳۵۴۲، ۳۵۵۳، ۳۵۵۹، ۳۵۶۲، ۳۵۷۵، ۳۵۷۹، ۳۵۸۲، ۳۵۸۵، رجب، شعبان و رمضان ۱۴۱۶ هـ. ق. نظریات الدولة في الفقه الشيعي، فصلنامه التصایی الاسلامیه (به سردبیری عبدالجبار الرفاعی)، العدد السادس، فم، ۱۴۱۹ هـ، ص ۵۶-۱۰۹.

The Theories of Government in Shi'it Fiqh, translated by Mojahed Hosein, *Hikmat*, Vol. 1, No 3 and 4, 1997-1998, pp. 303-329, 413-443.

۲. روزنامه جمهوری اسلامی ۵ دی ۷۳ و مصاحبه روزنامه اخبار ۵ اردی بهشت ۷۵، پاسخهای نگارنده به این دو مطلب تحت عنوان «مبناهای امام خمینی، انتصاب یا انتخاب؟ و «لبرالیسم فقهی» در کتاب دعده‌های حکومت دینی، صفحات ۷۹-۷۵ و ۸۰-۹۱ آمده است.

## یادداشت چاپ پنجم

مرحله اول «مجموعه اندیشه سیاسی در اسلام» در پنج مجلد طراحی شده بود: نظریه‌های دولت در فقه شیعه، حکومت ولایت، حکومت انتصافی، حکومت مطلقه و مدیریت فقهی. تویینده پس انتشار جلد اول و دوم این مجموعه انتشار جلد سوم را در قالب یک سلسله مقاله دنبال کرد که فعلاً ادامه دارد.<sup>۱</sup> امیدوارم تا آخر امسال توفيق انتشار آن به صورت کتاب نصب شود، تا امکان انتشار حکومت مطلقه و مدیریت فقهی فراهم شود. آن شاء الله.

چاپ چهارم «نظریه‌های دولت در فقه شیعه» به همت دارالجديد به عربی ترجمه و در بیروت منتشر شد.<sup>۲</sup>

«نظریه‌های دولت در فقه شیعه» در عمر کوتاه خود از نعمت نقد محروم نبوده است:<sup>۳</sup> از معرفی و بررسی و نقد عالمانه تاریخ و اعتراض و جرح، همین‌که معتبرضان حتی از ذکر عنوان اصلی کتاب واهم دارند، یا نامش را حذف می‌کنند با آن را به «نظریه دولت در فقه شیعه» تحریف می‌نمایند، می‌توان به جدی بودن پیام کتاب پی برد، از همه آنها که کتاب را شایسته بحث و نقد و حتی رد یافته‌اند سپاسگزارم، چرا که از برکت سر همین نقد هاست

۱. ماهنامه آفتاب، تهران، ۱۳۷۹، تاکنون ۳ شماره از آن منتشر شده است.

۲. نظریات الحکم فی الفقہ الشیعی، بحوث فی ولایة الفقیہ، دارالجديد، بیروت، ۲۰۰۰م.

۳. معصومه علی‌اکبری، «بررسی نظریه‌های دولت در فقه شیعه»، در هفته‌نامه جهان کتاب، شماره ۵۵۵۶، اردیبهشت ۷۷، ص ۲۸-۲۹.

- حسینعلی رحمتی، «لزوم تدوین نظام سیاسی اسلام»، روزنامه اطلاعات، شماره

۲۱۳۵۰، ۱۱ خرداد ۷۷، ص ۶.

- نصرالله صالحی، «نه نظریه دولت در فقه شیعه»، فصلنامه گفتگو، شماره ۲۰، تابستان ۷۷، ص ۱۵۷-۱۶۵.

- (با مشولیت) حسن رحیم پور از غدی، «نظریه دولت در فقه شیعه»، کتاب نقد، شماره ۸، پائیز ۷۷، ص ۶۴-۶۵.

- آیت‌الله محمد‌هادی معرفت، (در ضمن مقاله) «تبیین مفهومی ولایت مطلقه فقیه»، فصلنامه حکومت اسلامی، شماره ۱۵، بهار ۷۹، ص ۱۲۲-۱۲۴.

- سعید رضوی فقهی، «بررسی نظریه‌های دولت در فقه شیعه»، روزنامه بهار، ۲۸ تیر ۷۹، شماره ۷۸، ص ۸.

- استاد محمد مجتبهد شیستری، (در ضمن مصاحبه) «جریان‌های سیاسی دینی ایران و فتنان عقلانیت فلسفی»، هفته‌نامه جامعه مدنی، شماره ۲۴، ۲۰ اسفند ۷۹، ص ۶ و ۷.

که تنور اندیشه سیاسی ما گرم‌تر می‌شود.

نویسنده برآن نبوده و نیست که فلسفه سیاست اسلام به ویژه نظریه‌های دولت را می‌باید از فقه انتظار داشت، بلکه بر آن بوده که اندیشه سیاسی یکی از جریان‌های متعدد عالم اسلام و تشیع یعنی فقیهان را از لایلای فتاوا و آراء فقهی شان استخراج کند و نشان دهد که دیدگاه‌های ایشان درباره سیاست و دولت عرصه تکثر است. بسیاری از این دیدگاه‌ها جای چند و چون دارد. هر نظریه سیاسی همچون هر عمل سیاسی لزوماً معقول نیست، هرجند چنین باید باشد. فقیهان کوشیده‌اند آراء سیاسی خود را از کتاب و سنت استخراج کنند. اما تأمل در این آراء نشان می‌دهد که مبانی فلسفی و کلامی و نیز مقتضیات زمان و مکان و قضای سیاسی که فقه را دربرگرفته در فتاوی سیاسی او به مراتب از نصوص نقلی مؤثرتر بوده است. فتاوی سیاسی فقیه جامعه بسته و نظام استبدادی بُوی استبداد و سلطنت می‌دهد و رأی فقهی جامعه باز و چندمذہبی بُوی دمکراسی و عقلانیت. استبداد، یکه سالاری، حکیم حاکمی و نقیه سالاری همان‌قدر نظریه سیاسی اند که مردم‌سالاری و دمکراسی نظریه سیاسی است. کتاب در مقام گزارش و توصیف است نه داوری و ارزش‌گذاری. نویسنده در این کتاب رأی مختار خود را در باب سیاست و دولت مطرح نکرده، بلکه کوشیده تا آراء فقیهان را در باب سیاست و دولت استخراج کرده، طبقه‌بندی نماید. هرگزی که در حوزه سیاست نظری ابراز می‌کند خالی از اندیشه سیاسی نیست. اما این اندیشه‌های سیاسی لزوماً معقول، منسجم و پخته نیستند. کتاب با یک سوال بی‌جواب پایان می‌یابد: کدامیک از این نظریه‌های نه گانه جمهوری اسلامی است؟ بی‌شک تجربه چندسال آخر ایران بی‌خوبی نشان می‌دهد که کدام نظریه‌های فقهی هرگز نمی‌توانند جمهوری اسلامی باشند. رأی مختار نویسنده درباره سیاست و دولت و به طور کلی فلسفه سیاسی او در مرحله درم این مجموعه عرضه خواهد شد. مرحله اول تنها عهده‌دار تحلیل انتقادی نظریه رسمی است. در این زمینه نگفته‌هایی است، که مجالی دیگر می‌طلبید. وظیفه خود می‌دانم از مستولان محترم نشرنی تشبکر کنم.

## مقدمه

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين و صلى الله على  
خاتم الأنبياء محمد و آله الاطهار

آراء سیاسی شیعه اگرچه هنوز در مجموعه‌ای منسجم مدون نگشته است، اما در تفسیر بعضی آیات قرآن کریم، نحوه دسته‌بندی روایات و شرح پاره‌ای از احادیث معصومان علیهم السلام، بخشی از حکمت عملی اعم از سیاست‌نامه‌ها، اندرزنامه‌ها و سیاست‌مدن، برخی ابواب کلامی از جمله مباحث نبوت و به ویژه مسائل امامت و غیبت، بعضی گزارش‌های تاریخی بالاخص روش سلوک عالمان دین با سلاطین و در مواجهه با مسائل مختلف سیاسی عصر خود، واز همه مهم‌تر، در مواضع مختلفی از ابواب فقهی به وضوح دیده می‌شود. آراء سیاسی فقیهان شیعه در ضمن ابواب امر به معروف و نهی از منکر، قضا، حدود، جهاد، خمس، بیع، حجر، نکاح، طلاق، صوم، حج و صلوة جمعه و... آمده است. در فقه شیعه تا یک قرن و نیم پیش فصل مستقلی در ولایت و سیاست و امارت پیش‌بینی نشده بود.

فقه شیعه در زمینه حقوق فردی از غنی‌ترین مجموعه‌های حقوقی به شمار می‌رود. در مسائل اجتماعی و احکام حقوق عمومی، به ویژه حقوق

اساسی، کارکمتری در فقه صورت گرفته است. زاویه نگرش فقیهان در حوزه مسائل عمومی نیز غالباً فردی بوده است. در فقه ما به جای اشخاص حقیقی به ندرت بحث از اشخاص حقوقی و نهادهای اجتماعی به میان آمده است. مباحث حکومت و دولت نیز غالباً در قالب احکام و وظایف شخص حاکم و سؤال از اینکه چه کسی حاکم باشد مطرح شده، نه اینکه چگونه حکومت باید کرد و دولت به عنوان نهاد و شخصیت حقوقی چه احکام و وظایفی دارد؛ تفاوت این دو نگرش فراوان است.

پرداختن فقیهان شیعه به مسأله مهم دولت و وظایف آن علی‌رغم موشکافیها و ژرف‌نگریهای فنی در بسیاری مسائل جزئی و کم اهمیت‌تر قابل تأمل فراوان است. غالباً در اقلیت بودن شیعه، فشار و خفقان حکومتهای وقت، دوری از حکومت و لوازم و مسائل آن و نیز دسیسه‌های استعمار به عنوان علت‌های این کم‌عنایی ذکر می‌شوند. هر یک از این نکات قابل بحث و مناقشه است. واقعیت این است که فلسفه سیاسی در میان مسلمین قرنها با رکود نسبی مواجه شده و اندیشه سیاسی ما از رشدی کم رمق نیز محروم مانده است. فقه شیعه به واسطه تلقی خاصی که به تدریج از مسأله غیبت امام زمان (عجل الله فرجه الشریف) و مسأله امامت و ارتباط آن با مسأله دولت پیدامی کند، هرگز نیازی به پرداختن به مسأله دولت احساس نمی‌کند. این پندار که عصمت شرط حاکم است<sup>۱</sup> و قیام در زمان غیبت و قبل از قیام قائم (عج) برآفرانشتن پر جرم ضلال است<sup>۲</sup>، به علاوه عدم احتمال طولانی شدن غیبت از جمله عوامل ایستایی

۱. به عنوان نمونه ر. ک. به العلامة الحلى، *تذكرة الفقهاء* (تهران، چاپ سنگی) ج ۱، ص ۴۵۳-۴۵۴.

۲. ر. ک. به الحز العاملی، *وسائل الشیعه الى تحصیل مسائل الشريعة* (قم، مؤسسه آیت‌الله لأحياء التراث، ۱۴۱۲) الباب الثالث عشر من کتاب «الجهاد في حكم الخروج بالسيف قبل قيام القائم عليه السلام»، ج ۱۵، ص ۵۵-۵۰.

اندیشه سیاسی شیعه و عدم رشد حقوق اساسی در میان فقیهان-شیعه بوده است. نوعی آرمان‌گرایی و ایده‌آل‌نگری و دوری از واقعیت اجتماعی در این ضحنه بر فقه شیعه تحمیل شده است. بسیاری از مسائل سیاسی و حقوق عمومی جز با درگیر شدن با آنها مطرح نمی‌شوند. با ابداع احتمال و فرض و تخیل، راه حل‌هایی کاربردی، مفید و قوی به دست نخواهد آمد. فقیهان شیعه با تلقی پیش‌گفته، دوری از صحته حکومت و مدیریت اجتماعی را در طول قرون متماوری به عنوان مظلومیت محظوم تاریخی که بر شایسته‌ترین انسانها - معصومان علیهم السلام - روا شده، و به‌تبع، پیروان ایشان نیز چنین سرنوشتی در پیش دارند پذیرا شدند و کمتر برای تغییر این وضعیت اقدام یا زمینه‌چینی را لازم دانستند. قهر و غلبه سیاستهای خردستیز و خشن زمانه نیز چنین نگرشی را در فقیهان و جامعه شیعی بیشتر ثبت کرد. چنین عواملی باعث شده تا مسائل سیاسی و حقوق اساسی هرگز به عنوان مسائل مورد ابتلا برای فقیهان شیعه تا نزدیک یک قرن پیش مطرح نباشد.

از میان مسائل اجتماعی، دو مورد از دیرباز مورد عنایت فقیهان شیعه بوده است: یکی قضاوت و دیگری امور حسیه. فقیهان در مورد اخیر به حق دریافته بودند که مواردی هست که شارع در هیچ شرایطی مطلقاً راضی به ترک آنها نیست. تکفل افراد بی‌سرپرست و به طور کلی امور عمومی فاقد سرپرست خاص در زمرة امور حسیه شمرده می‌شد. امور حسیه می‌توانست سکوی بسیار نیکوبی برای پرسش به فقهه عمومی محسوب شود. اما این مهم به دو دلیل انجام نشد: یکی از جایز مصاديق حسیه که تا عصر مشروطه از مرز سرپرستی یتیمان و سفیهان و دیوانگان فراتر نرفت و تا آن زمان مسائلی از قبیل امنیت، بهداشت و آموزش عمومی را در بر نگرفت. عامل دیگر این بود که امور حسیه همواره در

دست فقیهان عادل به عنوان ولایت یا قدر متیقّن جواز تصرف به عنوان اشخاص باقی ماند، اما هرگز نهادی به عنوان تصدی امور حسیه با احکام خاصش مورد بحث قرار نگرفت. دولت می‌توانست تجلی توسعه امور حسیه محسوب شود که نشد.