

فقه منابع مالی

دولت اسلامی

تألیف:

غلامرضا مصباحی مقدم

عضو هیئت علمی گلشنگاه امام صلاق (علیهم السلام)



**انتشارات
دانشگاه امام صادق علیه السلام**

عنوان: فقه منابع مالی دولت اسلامی

مؤلف: دکتر غلام رضا مصباحی مقدم

ناشر: دانشگاه امام صادق علیه السلام

صفحه آرا: رضا عبداللهی

ویراستار ادبی و طراح جلد (یونیفرم): محمد روشنی

نمایه‌ساز و ناظر نسخه پردازی و چاپ: رضا دبیا

چاپ و صحافی: سپیدان تهران

چاپ اول: ۱۳۹۷

قیمت: ۱۸۰,۰۰۰ ریال

شمارگان: ۱۰۰۰ نسخه

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۲۱۴-۶۲۴-۳

تهران: بزرگراه شهید چمران، پلاک ۱۵۶، پردیسی، انتشارات دانشگاه امام صادق علیه السلام

صندوق پستی ۱۵۶، پلاک ۱۴۶۵۹۴۳۶۸۱، تلفکنی: ۰۱۴۶۵۹۴۳۶۸۱

E-mail: press@isu.ac.ir • www.ktabes.com

سرشناسه: مرحوم مقدم، غلامحسین، ۱۳۳۰

عنوان و نام پدیدآور: فقه منابع مالی اسلام (مؤلف: غلام رضا مصباحی مقدم،

مشخصات نشر: تهران: دانشگاه اسلامی، ۱۳۹۷، (ع).

مشخصات ظاهری: ۱۳۹۷، ۲۲۰، ۰۰-۲۱۴-۶۲۴-۳

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۲۱۴-۶۲۴-۳

موضوع: مالیه عمومی (فقه)

موضوع: ایالات اسلامی

نشانه افزوده: دانشگاه امام صادق (ع)

ردیبدی کنگره: ۱۳۹۷، اف. کم ۲/ BP1220

ردیبدی دیوبی: ۰۲۷۰/۰۲۷۳

شماره کتابشناسی ملی: ۵۱۲۷۳۲۵

تمام حقوق محفوظ است، هیچ بخشی از این کتاب بدون اجازه مکتوب ناشر قابل تکثیر یا تولید مجدد، هیچ شکلی از جمله چاپ،

فتوگیری، انتشار الکترونیکی، فیلم و صدا و انتقال در فضای مجازی نمی‌باشد.

این اثر تحت پوشش قانون حیات از حقوق ملکی و صنفان ایران قرار دارد.

سازمان اسناد و کتابخانه ملی ایران

کتابخانه اسلامی ایران

فهرست مطالب

سخن ناشر.....	۱۳
پیش‌نامه.....	۱۵
فصل اول: دوا - اسلام و وظایف آن.....	۲۱
مقدمه.....	۲۱
۱. ولایت فقیه.....	۲۲
۲. گسترده ولایت فقه.....	۲۳
۳-۱. ولایت فقیه در رزرو - سبیله.....	۲۳
۳-۲. ولایت فقیه در امور عمومی (ولایت مطلقه فقیه).....	۲۴
۳. وظایف دولت اسلامی.....	۲۸
۴-۱. حفظ نظام و بقاء اسلام.....	۲۸
۴-۲. دفاع از قلمرو حاکمیت (امنیت ملی).....	۲۹
۴-۳. برقراری امنیت در شهرها و راهها.....	۳۰
۴-۴. قانونگذاری.....	۳۱
۵-۱. جلوگیری از ظلم بر ضعفا و احراق حقوق آنان از افریاد مردم و شدت و شدت.....	۳۲
۶-۱. بر پا کردن نظام قضایی عادلانه به منظور اقامه حدود اسلام و فصل خصومت‌ها و نزاع بین مردم، بر اساس حق و عدل.....	۳۲
۷-۱. آموزش و برپایی شعائر دینی.....	۳۳
۸-۱. جمع‌آوری زکات، خمس، درآمدهای مالیاتی و سایر درآمدهای عمومی و تخصیص آن‌ها به موارد نیاز از مصرف عمومی و نیازمندان.....	۳۴
۹-۱. آموزش و تربیت عمومی.....	۳۵
۱۰-۱. امر به معروف و نهی از منکر.....	۳۵
۱۱-۱. رفق و مدارا و گذشت با شهروندان مسلمان و غیرمسلمان در قلمرو دولت ..	۳۶

۱۲-۳. نظارت بر بازار و جلوگیری از احتکار و تبانی و تعیین نرخ برای کالاها	۳۷.....
در صورت ضرورت	
۱۳-۳. اهتمام به بهداشت و سلامت عمومی	۳۸.....
۱۴-۳. اهتمام به سلامت محیط زیست	۳۸.....
۱۵-۳. برقراری عدالت اجتماعی	۳۹.....
۱۶-۳. اهتمام به رشد و پیشرفت علوم و فنون و فناوری ها	۳۹.....
۱۷-۳. رعایت حقوق و آزادی های مردم	۴۰.....
۱۸-۳. سیاست گذاری برای آینده بهتر جامعه اسلامی	۴۱.....
۱۹-۳. حمایت از سایر ملت های مسلمان و محرومان جهان	۴۲.....
۲۰-۳. من روابط با همسایگان و سایر دولت ها و ملت ها	۴۲.....
جمع ندی ظل اول	۴۳.....
فصل دوم: ام ال مومن دولتی	۴۵.....
مقدمه	۴۵.....
قسمت اول: «انفال» و فی «.	۴۵.....
۱. ملاک انفال	۴۷.....
۲. معنای مالکیت امام بر انفال	۴۹.....
۳. مصادیق انفال در روایات	۵۲.....
۱-۳. زمین های موات	۵۲.....
۲-۳. زمین های بلاصاحب	۵۳.....
۳-۳. سر کوهها و درون درهها	۵۴.....
۴-۳. جنگل ها و مراتع	۵۴.....
۵-۳. دریاها و رودهای طبیعی	۵۶.....
۶-۳. معادن	۵۷.....
۷-۳. زمین هایی که از کفار بدون جنگ به مسلمانان منتقل شده است	۶۲.....
۸-۳. قطایع و صفائیای پادشاهان	۶۴.....
۹-۳. غنائم برگردیده	۶۵.....
۱۰-۳. غنائم جنگ بدون اذن امام	۶۷.....
۱۱-۳. میراث بدون وارث	۶۸.....
جمع بندی قسمت اول	۷۱.....

قسمت دوم: دارایی‌های تحت نظارت و مدیریت دولت اسلامی	۷۱
۱. اراضی آباد به دست بشر در هنگام فتح	۷۲
۲. اراضی صلحی (جزیه)	۷۹
۳. اراضی طوع	۸۰
۴. اوقاف تحت نظارت و مدیریت دولت اسلامی	۸۱
جمع‌بندی قسمت دوم	۸۳
فصل سه: بهره‌برداری از ثروت‌های خدادادی زمین	۸۵
مقدمه	۸۵
۱. صراحت تحصیل اذن امام برای تصرف در «انفال»	۸۹
۲. حقوق امام رسانی فیء	۹۱
۳. چگونگی هرباء ری از ثروت‌های خدادادی	۹۹
۴-۱. حیازت	۹۹
۴-۱-۱. چگونگی بهره‌برداری از «انفال»	۱۰۱
۴-۲. اقطاع انفال	۱۰۳
۴-۳. تحجیر	۱۰۳
۴-۴. احیاء زمین موات	۱۰۶
۴-۴-۱. چگونگی احیاء زمین موات	۱۰۶
۴-۴-۲. شروط احیاء زمین‌های موات	۱۰۷
۴-۴-۳. تفکیک اجاره از وکالت و شرکت در ایام محات	۱۱۴
۴-۴-۴. نقش احیاء‌کننده زمین و حقوق مترتب بر احیاء	۱۱۷
الف. حق اقطاع و تحجیر	۱۱۷
ب. «مالکیت» یا «حق اولویت» احیاء‌کننده	۱۱۸
ج. مالکیت طولی امام و احیاء‌کننده زمین	۱۲۳
د. پرداخت خراج	۱۲۵
ه- ضرورت استمرار آبادانی برای حفظ حق اکتسابی	۱۲۵
و. حکم موات شدن زمین پس از «احیاء»	۱۲۷
جمع‌بندی و نتیجه‌گیری احیاء موات	۱۴۰
۵-۱. بهره‌برداری از اراضی آباد طبیعی	۱۴۰
۶-۲. بهره‌برداری از اراضی آباد بشری	۱۴۲

۱۴۴.....	۷-۳. بهره‌برداری از معادن.....
۱۴۵.....	۷-۳. ۱. معادن ظاهری.....
۱۴۶.....	۷-۳. ۲. معادن باطنی.....
۱۴۶.....	۷-۳. ۳. معادن باطنی در اعماق زمین.....
۱۴۷.....	۷-۳. ۴. مالکیت معدن به تبع مالکیت زمین.....
۱۴۹.....	۸-۳. احداث چاه، قنات و نهر.....
۱۴۹.....	جمع‌بندی فصل سوم.....
۱۵۱.....	صا چهارم: منابع درآمد دولت اسلامی.....
۱۵۱.....	قسمت اول: زکات.....
۱۵۱.....	مقدمه.....
۱۵۷.....	۱. زک - در اسلام.....
۱۵۹.....	۱-۱. «ازک» یکی از اکان اسلام.....
۱۵۹.....	۱-۲. «ازکات» حربی، حماز.....
۱۶۰.....	۱-۳. «ازکات» مفهوم شرعا.....
۱۶۰.....	۲. اهداف و آثار زکات.....
۱۶۰.....	۲-۱. تطهیر و ترکیه انسان.....
۱۶۰.....	۲-۲. حفظ اموال انسان از خطرها.....
۱۶۴.....	۲-۳. رشد و نمو اموال.....
۱۶۵.....	۲-۴. آزمایش ثروتمندان.....
۱۶۷.....	۵-۲. تأمین معیشت فقرا.....
۱۶۹.....	۶-۲. کمک به امر دین نیازمندان.....
۱۷۰.....	۷-۲. تقویت دین و نظام اسلامی.....
۱۷۰.....	۸-۲. منبع درآمدی برای دولت اسلامی.....
۱۷۰.....	جمع‌بندی قسمت اول.....
۱۷۱.....	قسمت دوم: زکات عام (حقوق اموال).....
۱۷۷.....	جمع‌بندی قسمت دوم.....
۱۷۷.....	قسمت سوم: زکات اموال.....
۱۷۷.....	۱. موارد زکات اموال.....
۱۸۵.....	۲. شرایط وجوب زکات اموال.....

۱۸۵	۱-۲. نصاب زکات شتر
۱۸۶	۲-۲. نصاب زکات گاو
۱۸۶	۳-۲. نصاب «زکات» گوسفند
۱۸۶	۴-۲. نصاب «زکات» طلا (دینار)
۱۸۷	۵-۲. نصاب «زکات» نقره (درهم)
۱۸۷	۳. «زکات» پول اعتباری
۱۸۹	۴. نظریه وضع زکات در اختیار حاکمان حق
۱۹۰	۵. ضرورت برداخت «زکات» به حاکم اسلامی
۲۰۰	۶. «زکا»، بر چه کسانی واجب است؟
۲۰۰	۷. حکم مانع الزکا
۲۰۲	۸. موارد مهربن «زکت»
۲۰۷	۹. تأمین سطح استان ردنگی برای نیازمندان
۲۰۹	۱۰. مقدار زکات فل پ داشت، هر فقیر
۲۱۰	۱۱. «زکات» برای فقراء شماش
۲۱۱	۱۲. زکات ابدان: فطره
۲۱۲	۱۲-۱. موارد وجوب «زکات مصره»
۲۱۳	۱۲-۲. درآمد «زکات فطره»
۲۱۳	جمع‌بندی قسمت سوم
۲۱۵	قسمت چهارم: خمس
۲۱۹	۱. رابطه «خمس» و «زکات عام»
۲۲۲	۲. خمس به عنوان حق واحد
۲۲۴	۳. برداخت خمس به امام و حاکم اسلامی
۲۲۴	۴. منابع خمس
۲۲۵	۴-۱. غنائم جنگ
۲۲۶	۴-۲. معادن
۲۲۹	۴-۳. ارباح مکاسب
۲۳۲	۴-۴. کنز
۲۳۳	۴-۵. غوص

۶-۴	۲۳۵	زمینی که «ذمی» از مسلمانان خریداری کند
۷-۴	۲۳۶	مال حلال مخلوط با حرام
۵	۲۳۸	خمس، به عین مال تعلق می‌گیرد
۶	۲۳۹	دریافت کنندگان «خمس»
۴	۲۴۰	جمع‌بندی قسمت چهارم
۱	۲۴۱	قسمت پنجم: انفاقات و صدقات
۱	۲۴۴	نکات قابل توجه در «انفاقات» و «صدقات»
۱	۲۴۹	تفسیر اخلاقی «مالکیت» در اسلام
۱	۲۵۲	جمع‌بندی قسمت پنجم
۱	۲۵۳	قسمت سیم: راج و جزیه
۱	۲۵۳	حاج ادا سو مفتوح العنوه
۱	۲۵۴	تعزیت خواه و مقامه
۱	۲۵۶	اهمیت «راج» بر اداره «دولت»
۱	۲۵۹	مصارف سراج
۱	۲۶۰	عطایای مسلمان
۱	۲۶۱	عطایا در عصر خلیفه
۱	۲۶۲	عطایا در عصر عثمان
۱	۲۶۴	عطایا در عصر امیر المؤمنین علی
۱	۲۶۵	خراج در عصر حاضر
۱	۲۶۶	خراج افال
۱	۲۶۷	جمع‌بندی بحث خراج
۱	۲۶۸	جزیه
۱	۲۶۹	پرداخت کنندگان جزیه
۱	۲۷۰	مقدار جزیه
۱	۲۷۱	وضع مالیات غیر «جزیه» بر «اهل ذمه»
۱	۲۷۲	وضع مالیات غیر «جزیه» بر «اهل ذمه»
۱	۲۷۳	جزیه در عصر حاضر
۱	۲۷۴	جمع‌بندی بحث جزیه
۱	۲۷۵	قسمت هفتم: مالیات‌های حکومتی
۱	۲۷۶	اصل عدم جواز وضع مالیات

۲۸۱.....	۲. حق معلوم در روایات
۲۸۴.....	۳. مذمت عشاران
۲۹۰.....	۴. ضرورت مطالعه و برآورد درآمد حقوق مالی واجب
۲۹۴.....	۵. مبانی مشروعيت ماليات‌های حکومتی
۳۰۰.....	جمع‌بندی قسمت هفتم
۳۰۳.....	منابع و مأخذ
۳۰۹.....	نمايه

فهرست جداول

۲۹۰.....	جدول ۱. طرف ب بالقوه رکات در اقتصاد ایران طی سال‌های ۱۳۸۰-۱۳۸۹
۲۹۱.....	جدول ۲. ظرفیت نموده - ن در ایران طی سال‌های ۱۳۸۰-۸۹
۲۹۱.....	جدول ۳. مقایسه درآمد ب توجه زکاء و خمس با درآمد مالیاتی دولت در سال‌های ۱۳۸۰-۸۹

«بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ»

وَلَقَدْ أَئَتْنَا دَأْوَدَ وَ سَلِيمَنَ عِلْمًا وَ قَالَا لِلَّهِ الْحَمْدُ لِلَّهِ الَّذِي
فَضَلَّنَا عَلَىٰ كَثِيرٍ مِّنْ عِبَادِهِ الْمُؤْمِنِينَ

(قرآن کریم: سوره مبارکه النمل / آیه شریقه ۱۵)

سخن ناشر

فلسفه وجودی دانشگاه امام صادق (ع) که از سوی ریاست فقید دانشگاه به کرات مورد توجه قرار گرفته، تربیت نرسو، امنی متعهد، بانقوای و کارآمد در عرصه عمل و نظر است تا از این طریق دانشگاه راند نشر اساسی خود را در سطح راهبردی به انجام رساند.

از این حیث «تربیت» را می‌توان مقوله‌ای محوری، یاد نمود که وظایف و کار ویژه‌های دانشگاه، در چارچوب آن معنا می‌یابد: «...علم» بدون «تزریکه» بیش از آنکه ابزاری در مسیر تعالی و اصلاح امور جامعه باشد، عالمی مشکل‌ساز خواهد بود که سازمان و هویت جامعه را متأثر و دگرگون می‌سازد.

از سوی دیگر «سیاست‌ها» تابع اصول و مبادی علمی هست و نمی‌توان منکر این تجربه تاریخی شد که استواری و کارآمدی سیاست‌ها بر رو انجام پژوهش‌های علمی و بهره‌مندی از نتایج آن‌هاست. از این منظر پیشگامان، عرصه علم و پژوهش، راهبران اصلی جریان‌های فکری و اجرایی به حساب می‌آیند و نمی‌توان آینده درختانی را بدون توانایی‌های علمی - پژوهشی رقم زد و سخن از «مرجعیت علمی» در واقع پاسخ‌گویی به این نیاز بنیادین است.

دانشگاه امام صادق (ع) در واقع یک الگوی عملی برای تحقق ایده دانشگاه اسلامی در شرایط جهان معاصر است. الگویی که هم اکنون ثمرات نیکوی آن در فضای ملی و بین‌المللی قابل مشاهده است. طبعاً آن‌چه حاصل آمده محصول نیست

حالصانه و جهاد علمی مستمر مجموعه بنیان‌گذاران و دانش‌آموختگان این نهاد است که امید می‌رود با انکا به تأییدات الهی و تلاش همه‌جانبه اسایید، دانشجویان و مدیران دانشگاه، بتواند به مرجعی تمام عیار در گستره جهانی تبدیل گردد. معاونت پژوهشی دانشگاه امام صادق (ع) با توجه به شرایط، امکانات و نیازمندی جامعه در مقطع کنونی با طرحی جامع نسبت به معرفی دستاوردهای پژوهشی دانشگاه، ارزیابی سازمانی - کارکردی آن‌ها و بالاخره تحلیل شرایط آتی اقدام نموده که نتایج این پژوهش‌ها در قالب کتاب، گزارش، نشریات علمی و...، بدین علاقه‌مندان می‌گردد. هدف از این اقدام - ضمن قدردانی از تلاش حالصانه تا مکتب علمی ام حسیاد (ع) را در گستره بین‌المللی به همراه خواهد داشت (ان شاء الله).

ولله الحمد

معاونت پژوهشی دانشگاه