

حق حاکمیت و تعیین سرنوشت

از منظر فقه سیاسی شیعه

عباس عمامی*
ابوالفضل شکوری**
مسعود غفاری***

تاریخ تایید: ۹۶/۲/۱۹

تاریخ دریافت: ۹۵/۱۰/۱۷

چکیده

فقه اسلامی برخلاف برخی تصورات، دانشی تکلیف محور نیست و مباحث مربوط به حقوق شخصیه افراد، بخش مهمی از گفت و گوهای فقهی را به خود اختصاص داده است؛ لکن به نظر می‌رسد بحث از حقوق سیاسی افراد جامعه مانند حق حاکمیت سیاسی و تعیین سرنوشت که یکی از مهم‌ترین حقوق مشترکه نوعیه محسوب می‌شود، مسئله‌ای نسبتاً جدید در فقه سیاسی شیعه است که همراه با ورود اندیشه‌های مدرن به ساحت تفکر اسلامی مورد توجه واقع شده است. این نوشتار با مفروض دانستن این مطلب که سنت فقهی، ظرفیت و امکانات گسترده‌ای برای بسط چین گفت و گوهایی دارد، در صدد پاسخ به این پرسش است که در فقه سیاسی معاصر چه رویکردهایی نسبت به حق حاکمیت سیاسی مردم وجود دارد و فقهای شیعه در مواجهه با این مسئله چه دیدگاه‌هایی را مطرح کرده‌اند؟ پاسخ اجمالی به این مسئله آن است که در فقه شیعه درباره این مسئله دو رویکرد متفاوت وجود دارد: رویکردهای سنتی حق حاکمیت سیاسی در دوره غیبت را منحصر به فقهای جامع الشرایط می‌داند و هرچند حضور مردم و نقش فعال آنان را در سیاست می‌پذیرند، آن را به عنوان پشتونه نظام ولای و در قالب «تکلیف شرعی» توجیه می‌کنند؛ اما رویکرد نواندیش، برخلاف این دیدگاه، حاکمیت سیاسی در زمان غیبت امام معصوم را بالاصاله «حق شرعی» مردم می‌داند و با محدود کردن حق حاکمیت مردم به رعایت آموزه‌های شریعت، بر نوعی مردم‌سالاری دینی تأکید می‌نماید. پژوهش حاضر با رویکردی توصیفی-تحلیلی در صدد است مواجهه فقه سیاسی شیعه با مسئله حق حاکمیت سیاسی مردم را بررسی و رویکردهای مختلف در این زمینه را تبیین کند.

وازگان کلیدی: حق حاکمیت سیاسی، حق تعیین سرنوشت، فقه سیاسی، فقه سنتی، فقه نواندیش.

* دکتری علوم سیاسی دانشگاه تربیت مدرس / نویسنده مسئول (emadiabbas@ymail.com).

** دانشیار گروه علوم سیاسی دانشگاه تربیت مدرس (shakoori@modares.ac.ir).

*** دانشیار گروه علوم سیاسی دانشگاه تربیت مدرس (ghaffari@modares.ac.ir).

مقدمه

فقه اسلامی به عنوان دانشی که عهده‌دار استنباط حقوق و احکام شریعت از منابع دینی است، از بدو پیدایش تا کنون همواره با مسائل و موضوعات جدیدی مواجه بوده است.

پاسخ‌گویی فقه به این گونه مسائل در سایه تلاش فقهاء، نشان از پویایی و غنای محتوایی آن دارد. امروزه با گسترش دانش‌های بشری و تحولات همه‌جانبه در زندگی بشر، پرسش‌های فراوانی بیش از گذشته پیش روی دانش فقه قرار گرفته، استمرار توانمندی آن، ضرورت توجه به این پرسش‌ها و ارائه پاسخ‌هایی علمی و موجه را ایجاب می‌کند. یکی از مسائلی که همراه با ورود اندیشه‌های مدرن به ساحت تفکر اسلامی، مورد توجه فقه و به طور کلی سنت اسلامی قرار گرفته است، بحث درباره حق حاکمیت و تعیین سرنوشت است. تاریخ اندیشه سیاسی مسلمانان حکایت از آن دارد که این مسئله تا پیش از دوران مدرن و نفوذ فکری غرب در جهان اسلام، مورد توجه متفکران

مسلمان قرار نگرفته و تنها پس از حضور فرهنگی غرب در این جوامع است که در کانون توجه بسیاری از متفکران مسلمان قرار می‌گیرد (پدرام، ۱۳۸۲، ص ۱۹). بر این اساس می‌توان گفت آنچه امروزه به عنوان حق حاکمیت سیاسی در جوامع اسلامی مطرح است، پدیده‌ای مدرن و غربی است که ضمن تبادلات فرهنگی، از نظام دانایی غرب وارد نظام دانایی مسلمانان شده و یکی از دستاوردهای حقوقی- سیاسی مدرنیته به شمار می‌آید (حقیقت و میرموسوی، ۱۳۸۱، ص ۴۵). امروزه بسیاری از دولتهای اسلامی، بخشی از قانون اساسی خود را به حقوق مردم اختصاص داده و حق حاکمیت سیاسی آنان را به رسمیت شناخته‌اند (الصادق، ۲۰۰۷، ص ۲۹۱-۳۲۱). نظام جمهوری اسلامی نیز مصادیق متعددی از حقوق سیاسی را در قانون اساسی خود گنجانده و به صراحت بر اساس اصل ۵۶ حق حاکمیت سیاسی مردم را به رسمیت شناخته است. طبق این اصل «حاکمیت مطلق بر جهان و انسان از آن خداست و هم او انسان را بر سرنوشت خویش حاکم ساخته است و هیچ کس نمی‌تواند این حق الهی را از انسان سلب کند یا در خدمت منافع فرد یا گروهی خاص قرار دهد».

از آنجاکه در جوامع اسلامی، دین به عنوان عنصری نیرومند حضور دارد و مبنای نظام سیاسی و رفتار دولتمردان و شهروندان را تشکیل می‌دهد، ناگزیر باید انطباق یا

عدم انطباق حقوق سیاسی معاصر با آن سنجیده شود و مبنایی دینی برای آن بیان شود. پرسشی که نوشتار حاضر به دنبال یافتن پاسخی برای آن است، این است که در فقه سیاسی معاصر چه رویکردهایی نسبت به حق حاکمیت سیاسی مردم وجود دارد و فقهای شیعه در مواجهه با این مسئله چه دیدگاه‌هایی را مطرح کرده‌اند؟ آیا حق حاکمیت سیاسی بر اساس مبانی فقهی شیعی قابل پذیرش است و با اصول شریعت اسلامی سازگاری دارد؟ پژوهش حاضر با هدف توصیف و تحلیل رویکردهای مختلف در فقه شیعه در مورد حق حاکمیت سیاسی و تعیین سرنوشت انجام شده است و پس از مفهوم‌شناسی حق حاکمیت سیاسی به بررسی این رویکردها خواهد پرداخت.

۱. مفهوم‌شناسی «حق حاکمیت سیاسی و تعیین سرنوشت»

۹

حاکمیت سیاسی هرچند به لحاظ تحقق عینی و عملی از دیرباز در میان جوامع انسانی وجود داشته است، به لحاظ نظری مفهوم جدیدی است که طرح آن در اندیشه سیاسی به دوران جدید بر می‌گردد. در اندیشه سیاسی غرب، بحث از قدرت، سلطه و اقتدار حکومتی و قانونی ریشه در فلسفه سیاسی متغیرانی همچون ارسطو و افلاطون و در دوره‌های نزدیک‌تر ماکیاولی دارد؛ اما مفهوم حاکمیت (Sovereignty) برای اولین بار توسط ژان بادن فرانسوی (۱۵۹۶م) مطرح گردید. از نظر وی حاکمیت، قدرت برتر بر شهروندان و اتباع است و عنصری اصلی است که یک اجتماع سیاسی را از سایر سازمان‌ها و انجمن‌های بشری متمایز می‌سازد (عالی، ۱۳۷۷، ص ۲۴۳-۲۶۶)؛ بنابراین در ادبیات دانش سیاسی، حاکمیت سیاسی یا شهریاری و فرمانروایی برترین نهاد اقتدار در جامعه است که اختیار وضع و اجرای قانون و داوری و حل و فصل اختلافات و کاربرد مشروع و انحصاری زور را در دست دارد. در این تعریف از حاکمیت به جنبه داخلی آن توجه شده است؛ اما این مفهوم دارای بعد خارجی نیز می‌باشد که مورد تأکید گروسیوس قرار گرفته است. حاکمیت از جنبه خارجی آن مرادف با مفهوم «استقلال ملّی» و در مقابله با استعمار خارجی قرار دارد. بر این اساس دولتی که از حاکمیت ملّی برخوردار است، وابسته یا تحت سلطه دولت‌های دیگر نیست و به صورت مستقل عمل می‌کند؛ بنابراین حاکمیت داخلی به مفهوم اراده برتر نسبت به تمام اراده‌های جزئی در

یک سرزمین و حاکمیت خارجی به مفهوم نفی هرگونه تبعیت یا وابستگی در برابر دولت‌های خارجی است (قاضی، ۱۳۶۸، ص ۱۸۷-۱۸۸).

درباره منشأ حاکمیت سیاسی و مشروعیت آن از گذشته تا کنون دو دیدگاه متضاد وجود داشته است. دیدگاه قدیمی‌تر معتقد است حاکمیت از نیروهای ماورای طبیعی ناشی می‌شود و حاکم، نماینده مستقیم خداوند است. این دیدگاه در فلسفه سیاسی غرب منشأ پیدایش حقوق الهی شاهان قرار گرفت. در مقابل این دیدگاه، نظریات جدیدی شکل گرفت که منشأ قدرت برتر دولت را اراده مردم می‌داند و حاکمیت را اصالتاً از آن مردم می‌داند. بر این اساس حاکم نه نماینده خدا، بلکه نماینده مردم است و به نمایندگی از آنان اعمال قدرت می‌کند (اسپکتور، ۱۳۸۲، ص ۲۶-۲۹). همین دیدگاه اخیر در دوران جدید مبنای حق حاکمیت سیاسی مردم قرار گرفته و در بسیاری از اعلامیه‌ها و میثاق‌های بین‌المللی به عنوان حق حاکمیت و تعیین سرنوشت به آن تصریح شده است. امروزه حق حاکمیت سیاسی و تعیین سرنوشت از جمله حقوق و آزادی‌های سیاسی است که بر اساس آن، همه افراد جامعه می‌توانند در عرصه قدرت و سیاست مشارکت داشته باشند و سرنوشت خود را با اراده خود رقم بزنند. این حق به شیوه‌های مختلف مانند مشارکت در تأسیس نظام سیاسی و تعیین نوع آن، مشارکت در امور اجرایی و قانون‌گذاری، مشارکت در همه پرسی و... می‌تواند تحقق یابد (جوان آراسته، ۱۳۸۳، ص ۱۱۴-۱۱۵). درباره این حق از دو منظر فلسفه سیاسی و فقه سیاسی می‌توان بحث کرد. در این پژوهش حق حاکمیت سیاسی از منظر فقهی مورد تأمل قرار گرفته و دیدگاه‌های مختلف فقهی در این زمینه بررسی شده است.

۲. رویکرد سنتی فقه و حق حاکمیت سیاسی مردم

همه مسلمانان بر این باور اتفاق نظر دارند که خداوند متعال بر همه هستی و از جمله بر انسان حاکمیت مطلق دارد و منشأ همه مشروعیت‌هاست و خداوند مرتبه‌ای از ولایت خود را به پیامبرانش واگذار کرده است. بر اساس تعالیم شیعه، پیامبر اسلام ﷺ در طول حیات خود حق حاکمیت و ولایت الهی را دارا بوده، ایشان نیز پس از خود با نص خاص و با تکیه بر دو ویژگی علم و عصمت امام، ولایت الهیه را به امامان

و اگذار نموده است. بنابراین حکومت و اعمال ولایت حق امام معصوم بوده، دیگر حاکمان، غاصبان این منصب می‌باشند. این بحث که یکی از مباحث مهم کلام سیاسی است، توسط متکلمان و متفکران شیعه به‌طور مبسوط مورد تأمل و بررسی قرار گرفته و ادله فراوان از قرآن و روایات و عقل بر آن اقامه شده است (حاتمی، ۱۳۸۴، ص ۲۱۰-۱۶۱)؛ لکن زندگی سیاسی شیعه با غیبت امام معصوم همواره با چالش‌های نظری و عملی بسیاری مواجه بوده و این بحث مهم مطرح گردیده است که در زمان غیبت که امام سلطنه و مباشرت در امور را ندارد، حق حاکمیت سیاسی به چه کسانی تعلق دارد. در این‌باره نظریه‌های مختلفی در فقه سیاسی شیعه مطرح شده است که یکی از مهم‌ترین این نظریات «نظریه سلطنت اسلامی» یا نظریه «سلطنت مشروعه» است. بر اساس این نظریه که توجیه‌کننده ساخت قدیم قدرت بوده است، نظم سیاسی مطلوب بر محور حاکمیت دوگانه سلطان و فقیه قرار داشته و سلاطین در امور عرفیه و مجتهدان در امور شرعیه دارای اختیار می‌باشند (کشفی، ۱۳۷۵، صص ۱۱۰ و ۱۴۳ و سبزواری، ۱۳۸۳، ص ۶۷). مردم در امور عرفیه باید تابع سلطان باشند و در امور شرعیه نیز باید از مجتهدان پیروی کنند؛ بنابراین مداخله آنان در حوزه عمومی یا شرعی بالاً و جه است و تصرف در امر غیر محسوب می‌شود (کدیور، ۱۳۸۷، ص ۵۸-۵۹). این نظریه تا شکل‌گیری دولت مشروطه و استقرار نظم جدید همچنان بر سنت فکری اسلامی غالب بوده و حاکمیت دوگانه نظام سلطانی شیعه را توجیه می‌کرده است. تأمل در دیدگاه‌های سیاسی فقهای شیعه در دوره سلطنت اسلامی نشان می‌دهد که بحث از حق حاکمیت سیاسی مردم نزد آنان مطرح نبوده و این مفهوم از مفاهیم مدرنی است که به دنبال تحولات مشروطه خواهی در فقه سیاسی شیعه مطرح می‌شود.

در دوره مشروطیت نیز فقه سیاسی سنتی، همچون اسلاف خود بر حفظ و تداوم دوگانه سلطنت- فقاهت تمایل داشته، در مواجهه با نهضت مشروطه که گام‌های نخستین در تحقق حق حاکمیت سیاسی مردم را بر می‌داشت، مخالفت می‌نمود. در این دوران، زمانی که مشروطه‌خواهان بر مشارکت مردم در تشکیل مجلس شورا و انتخاب نمایندگان برای وضع قانون و نظارت بر سلطنت تأکید می‌کردند، برخی عالمندانست‌اندیش در مخالفت با چنین امری، آن را مداخله‌ای به جا و تصرف در امر غیر

دانسته و حق حاکمیت سیاسی را از آن فقهای جامع الشرایط می‌دانستند. از این دیدگاه، قیام به سیاست امور امت از باب وظایف حسنه و از شئون فقیه جامع الشرایط است و به همین جهت وکالت در این امور ناصحیح و مردود است. نویسنده رساله تذكرة الغافل در این باره می‌نویسد:

مگر نمی‌دانید که در امور عامه وکالت صحیح نیست. این باب، باب ولایت شیعه است؛ یعنی تکلم در امور عامه و مصالح عمومی ناس، یعنی در اموری که مربوط به تمامی افراد و رعایای مملکت باشد، مخصوص است به امام یا نواب عام او و ربطی به دیگران ندارد و دخالت غیر آنها در این امور حرام و غصب‌نمودن مستند پیغمبر^{۳۰} و امام^{۳۱} است (زرگری نژاد، ۱۳۷۴، ص ۱۸۴).

شیخ فضل الله نوری که از مهم‌ترین مخالفان مشروطه بود، با بدعت‌دانستن اساس مجلس، این‌گونه استدلال می‌کرد که «اگر مطالب امور عرفیه است، این ترتیبات دینیه لازم نیست و اگر مقصد امور شرعیه عامه است، این امر راجع به ولایت است نه وکالت و ولایت در زمان غیبت امام زمان- عجل الله تعالی فرجه- با فقهاء و مجتهدین است نه فلان بقال و بزار و اعتبار به اکثریت آرا به مذهب امامیه غلط است» (ترکمان، ۱۳۶۲، ص ۱۰۳-۱۰۴). برخی عالمان تبریز هم با تدوین کتابچه‌ای در نقد مجلس و ارسال آن به نجف اشرف، نظام نمایندگی را «دخالت امت در امر امامت» تلقی کرده، آن را باطل دانستند. آنها همچنین با شورا و رأی اکثریت مخالفت می‌کردند و آن را خلاف تشیع و اسلام می‌دانستند (همان، ص ۱۶۱). به طور کلی در نگاه مشروعه خواهان، نوعی بدینی به عامه مردم وجود دارد و آنان را فاقد اهلیت برای دخالت در امور نوعیه دانسته و حق حاکمیت سیاسی آنان را مخالف شریعت قلمداد کرده‌اند. مخالفان مشروطه مفاهیمی همچون مشارکت سیاسی مردم، برابری و قانون‌گذاری را بدعت در شرع دانسته، آنها را مفاهیمی بیگانه با سنت اسلامی تصور می‌کردند. از این منظر، دخالت عامه مردم در تعیین حاکمیت سیاسی، مباشرتاً یا از باب وکالت جایز نیست و مغایر با موازین اسلامی تلقی می‌شود (نوری، ۱۳۷۴، ص ۱۵۱-۱۶۷).

با پیروزی انقلاب اسلامی چرخش نظری عمیقی در نظریه‌های فقهی در باب حقوق سیاسی مردم به وجود آمد و توجه به حقوق بنیادین و اساسی مردم در کانون مباحث

فقهی بسیاری از فقهاء قرار گرفت. انتخاب عنوان «جمهوری اسلامی» برای نظام جدید و اشتمال قانون اساسی آن بر بسیاری از حقوق و آزادی‌های سیاسی نشان دهنده غلبه‌اشد. اندیشه‌های مردم‌سالار در جامعه اسلامی است که بر اساس فقه سیاسی نوآندیشانی همچون امام خمینی^{۱۳} و شاگردان مکتب او بسط و گسترش یافته است. با وجود این در همان سال‌های پیروزی انقلاب اسلامی، برخی از سنت‌آندیشان به جای «جمهوری اسلامی» بر «حکومت اسلامی» تأکید داشتند و بر اساس آن، حاکمیت سیاسی را نه متعلق به سلطان یا مردم، بلکه از آن فقیه جامع الشرایط می‌دانستند. نظام جمهوری در ادبیات سیاسی، نظامی است که بر مبنای حاکمیت ملت و حق آنان در تعیین سرنوشت خود قرار دارد و با اتکا به آرای عمومی، کشور را اداره می‌کند. این شکل از حکومت، علی‌رغم آنکه در قانون اساسی مورد پذیرش خبرگان ملت قرار گرفته و امام خمینی^{۱۴}

۱۳

۱۴: اسلامی / هنر حاکمیت و تعیین معرفت از منظر فقه سیاسی شیعه

نیز تصریح کرده بود که «جمهوری به همان معنایی که همه جا جمهوری است» (امام خمینی، ۱۳۷۹، ج ۴، ص ۴۷۹)؛ لکن جمهوریت و ابتنای نظام بر رأی مردم آنچنان دور از ذهنیت برخی عالمان سنت‌گرا قرار دارد که خود را ناگزیر از آن می‌بینند که وجود این مفهوم بیگانه در تفکر اسلامی را به‌گونه‌ای دیگر توجیه کنند. برخی از فقهاء پذیرش نظام جمهوری را بر اساس قواعد ثانویه فقه و به جهت دفع تهمت استبداد دانسته‌اند (مکارم شیرازی، ۱۴۱۸، ج ۱، ص ۵۱۶). برخی دیگر نیز با ارائه تعریفی غیرمتعارف از «جمهوریت» آن را نه مرادف با حق حاکمیت سیاسی، بلکه نوعی تکلیف می‌دانند و بر این باورند که «جمهوری، حکومتی است که همه مردم آن را می‌پذیرند و وظیفه دارند آن را پذیرند. بر این مبنای قرآن جمهوری است، اسلام جمهوری است، حکومت هم جمهوری است» (جوادی آملی، ۱۳۶۹، ج ۱، ص ۱۷۱-۱۷۹)؛ اما جمهوری به معنای پذیرش نظام رسالت و ولایت توسط جمهور مردم، نه جمهوری به معنای مرسوم و رایج آن در دانش سیاست (همو، ۱۳۷۵، ص ۶۹). بر این مبنای، حاکمیت حق مردم نیست تا بخواهند آن را به کسی واگذار کنند یا کسی را وکیل نمایند (مصطفی‌یزدی، ۱۳۹۱، ج ۱، ص ۳۲)؛ زیرا مردمی که مبدأ قابلی حکومت‌اند نه مبدأ فاعلی آن، صاحب اختیار نخواهند بود تا زمامدار آن باشند و با تبادل نظر هم‌دیگر آن را انشا کنند و بیافرینند (جوادی آملی، ۱۳۶۹، ص ۱۸۰)؛ بلکه حق تعیین قانون و حاکم اصالتأً و ابتدائً از آن خدای متعال است

و بس و انسان‌ها اولاً و بالذات در این زمینه واجد هیچ‌گونه حقی نیستند (مصطفی‌یزدی، ۱۳۸۸، ج ۱، ص ۲۷۷). برخی دیگر نیز چنین می‌اندیشند که اساساً انتخابات مشروعيت خود را از ولی فقیه می‌گیرد و ما درباره انتخابات دلیلی از کتاب و سنت نداریم و دلیلش امر ولی فقیه است. اگر او ما را امر کرد که اعضای پارلمان را انتخاب کنید، امر او نافذ است و اگر نتیجه بد در آمد او حق و تو دارد (حائری، ۱۳۷۷، ص ۹-۱۵).

از این اشارات می‌توان نتیجه گرفت که دیدگاه‌هایی در فقه شیعه وجود دارد که با عدم پذیرش نظام جمهوری - به مفهوم مدرن آن - و حق حاکمیت سیاسی مردم، بر «حکومت اسلامی مبتنی بر ولایت انتسابی فقیه» تأکید دارد و تکلیف اطاعت از «حاکمیت الهی فقیه» را جایگزین «حق حاکمیت ملی» نموده و مشارکت سیاسی مردم را به معنای بیعت و اطاعت با ولی امر معنا می‌کنند. به همین جهت آن را نه یک حق اصلی برای مردم، بلکه تکلیفی دینی تلقی می‌کنند.

با توجه به مطالب فوق می‌توان نتیجه گرفت که بر اساس رویکرد سنتی اجتهاد که وجه غالب سنت فقهی شیعی را شکل داده است، حق حاکمیت مردم به عنوان یکی از مهم‌ترین حقوق سیاسی معاصر با موانع تئوریک و مخالفت‌های جدی مواجه است و وجود چنین حقی ناسازگار با آموزه‌های شریعت اسلامی تلقی می‌شود.

۳. رویکرد نوآندیش فقه و حق حاکمیت سیاسی

گرایش دیگری در فقه سیاسی شیعه وجود دارد که با رجوع به نصوص و منابع درون‌دینی، نظریه‌هایی حق محور در باب حقوق سیاسی انسان استنتاج می‌کند. پیشینه چنین دیدگاه‌هایی در فقه شیعه که در این پژوهش به رویکرد نوآندیش در فقه سیاسی تعبیر می‌شود، به دوران مشروطیت باز می‌گردد. در این دوره برخی فقهان و عالمان دینی، در چارچوب روش اجتهادی و از منظری جدید، به مسئله حکومت و جایگاه مردم نگریسته، برای نخستین بار بسیاری از حقوق و آزادی‌های سیاسی را از فقه شیعه استنباط می‌کنند. در این نگرش جدید، جمع حکم الهی و حق مردمی، وجهه نظر اصلی فقهای نوآندیش است (لمبتون، ۱۳۸۰، ص ۱۳۰) و عالمان نوآندیش تلاش می‌کنند این عنصر جدید - یعنی حق سیاسی مردم - را با رجوع به نصوص و ادله دینی توجیه کنند.

در این دوران علی رغم آنکه برخی از فقهاء با استناد به برخی ادله فقهی، حقوق سیاسی مطرح در نظام مشروطه را در تضاد با آموزه‌های شریعت می‌پنداشتند، بسیاری دیگر بر آن بودند که این مفاهیم به سهولت از متون دینی قابل استنباط است و هیچ ناسازگاری و تعارضی در این میان وجود ندارد. یکی از برجسته‌ترین فقیهانی که در نظریه‌پردازی خود در باب مشروطیت به این مسئله همت گماشته است، آخوند خراسانی^{۹۶} است. ایشان فقهرا را قادر متیقن کسانی می‌داند که مباشرت یا اذن آنان در امور حسیبه اعتبار دارد؛ لکن در صورت عدم تمکن آنان، عدول مؤمنان چنین موقعیتی خواهند داشت (خراسانی، ۱۴۰۶، ص۹۶). بر این مبنای، ایشان موضوعات عرفیه و امور حسیبه را در زمان غیبت به عقلای مسلمین و ثقات مؤمنین مفوض می‌داند و مصدق آن را مجلس شورا دانسته است (همو، ۱۳۲۶، ص۸). وی در نامه‌ای به علمای بلاد درباره انتخابات مجلس ۱۵ (رجب ۱۳۲۹) مردم را بالاصاله و بالاستحقاق، مالک و زمامدار امور مملکت می‌داند و انتخاب نمایندگان از سوی ایشان را نوعی تفویض اختیار به آنان و حاکمیت مطلقه دادن در مدت مقرر بر همه امور مملکت تلقی می‌کند (همو، ۱۳۲۹، ص۱۷). با چنین استدلالی بود که آخوند خراسانی و مازنارانی در تلگرافی به محمدعلی شاه، حق حکومت در عصر غیبت را متعلق به جمهور مردم دانسته، این نظریه را ضروری مذهب قلمداد کردند (ناظم الاسلام کرمانی، ۱۳۴۶، ج۲، ص۲۳۱).

محقق نائینی^{۹۷} از دیگر فقهای مشروطه‌خواه نیز تصریح می‌کند که آنچه در قالب مشروطه‌خواهی مطرح می‌شود، از کتاب خدا و سنت پیامبر^{علیه السلام} و فرامین حضرت امیر^{علیه السلام} اخذ شده است و از ضروریات اسلام محسوب می‌شود و آنچه از غرب در زمینه کشورداری و حقوق اساسی وارد جهان اسلام شده است، متأثری خودی است که دوباره به موطن خود باز می‌گردد (نائینی، ۱۳۷۸، ص۸۶). ایشان حاکمیت سیاسی مردم را به طور عمده با استناد به نصوص «سورا» و ادله «امر به معروف و نهی از منکر» و ادله «حسبه» اثبات می‌کند. وی همچنین حق نظارت بر چگونگی هزینه مالیات‌ها توسط دولت را از دیگر جووه شرعی برای مداخله مردم در امر حکومت دانسته است (همان، ص۱۱۲). یکی از اشکالات مهم فقهی که از سوی مخالفان حق حاکمیت مردم مطرح شده، این است که از نظر فقهی «قیام به سیاست امور امت از وظایف حسیبه و از باب

ولایت است، پس اقامه آن از وظایف نواب عام و مجتهدین عدول است نه شغل عوام و مداخله آنان در این امر و انتخاب مبعوثان بی جا و از باب تصدی غیر اهل و از انحصار اغتصاب مقام است». نائینی در پاسخ به این شبهه می‌فرماید: «عدم تمکن نواب عام-بعضاً او کلّاً- از اقامه آن وظایف موجب سقوطش نباشد، بلکه نوبت ولایت در اقامه عدول مؤمنین و با عدم تمکن ایشان به عموم بلکه به فساق مسلمین هم به اتفاق کل امامیه منتهی خواهد بود» (همان، ص ۱۱۳). علاوه بر این تصریح می‌کند که تصدی شخص فقیه در امور حسبیه لازم نیست و کفايت اذن و اجازه او در صحت و مشروعيت در نهايّت وضوح و کمال بداعت است؛ بنابراین مفهوم حسبه که در اندیشه نائینی از امر افた و قضا به تدبیر امور جامعه و سیاست توسعه یافته، یکی از مفاهیم فقهی است که نائینی سعی دارد بر اساس آن، حضور مردم در سیاست را توجیه کند. روشن است که چنین دیدگاهی، هرچند با حق حاکمیت ملی در دولت‌های مدرن که حق مستقل مردم در اعمال حاکمیت را به رسمیت می‌شناسد، نسبتی ندارد و مداخله عموم مردم در سیاست امت را منوط به صورت عدم تمکن و قبض ید فقها یا وابسته اذن آنان می‌داند، اما نگرشی واقع گرایانه در آن نهفته است که در غیاب حکومت آرمانی معصوم و با توجه به مقتضیات دوران مشروطه، زمینه را برای حضور مردم در ساخت قدرت فراهم نموده و گرایش نخبه سalarانه مکنون در نظریه‌های ستی را به نفع گونه‌ای خاص از مردم‌سالاری در هم شکسته و تصور ستی نسبت به حکومت و مناسبات آن با مردم را تغییر داده است.

برخی دیگر از علمای نواندیش نیز حق حاکمیت سیاسی را بالاصله متعلق به مردم دانسته و بر نوعی مردم‌سالاری دینی تأکید کرده‌اند. شیخ اسلام‌آقا مامقانی، از علمای مشروطه‌خواه و از شاگردان آخوند در کتاب دین و شئون و طرز حکومت در اسلام حق حاکمیت را از آن خداوند می‌داند که آن را به مردم یا «هیئت اجتماعیه انسان‌ها» واگذار کرده و مردم از این جهت حق مشارکت در حکومت را خواهند داشت (مامقانی، ۱۳۳۶، ۱۳-۱۴). وی چنین می‌اندیشد که ریاست حکومت که در دوران پیامبر و امامان بر عهده خودشان بوده، پس از آنها به اشخاص معین و صنف مخصوصی متقل نشده است و مسئله حکومت در زمان غیبت به حکم دین و

مذهب و به اقتضای عقل و منطق باید شورا باشد (همان، ص ۷۳-۷۶). سید/اسدالله خرقانی، از دیگر شاگردان مکتب آخوند خراسانی نیز در رساله روح التمدن و هویت الاسلام با نقد نظام استبدادی و نیز مشروطه غربی، راه سومی را توصیه می‌کند که با طرح نائینی و آخوند شباهت بسیار دارد. وی برای بروز رفت از بحران دوگانه استبداد و مشروطیت، «دموکراسی اسلامی» را پیشنهاد می‌کند و بر این باور است که دولت و همه قوای آن، از آن ملت است که به آنها عاریت داده شده است (خرقانی، ۱۳۸۲، ص ۱۶۱). ایشان با به رسمیت شناختن حق حاکمیت سیاسی مردم بارها تأکید می‌کند که «رئیس اجرایی مسلمین، انتخابی است که اوصاف او را قرآن بیان کرده و مسلمانان در هر دوره باید مصدق این صفات را انتخاب نمایند... و در صورتی عملاً در مدت ریاست انتخابی خود مخالفت صریحه با احکام نماید حق عزل وی را دارند» (همان، ص ۳۸-۳۹). خرقانی با چنین دیدگاهی اسلام را مخالف هرگونه استبداد می‌داند و بر مردم‌سالاری دینی و حق حاکمیت آنان تأکید می‌کند.

جريان نواندیشی فقهی پس از مشروطیت هرچند با فراز و نشیب‌هایی در فقه شیعه تداوم یافت، تأملات نظری در باب حقوق و آزادی‌های سیاسی و به‌طورکلی تفکر در باب سیاست، در دوران پسامشروطه تا دوران شروع نهضت انقلابی در ایران، تحت تأثیر غلبه گفتمان ستی حاکم بر حوزه‌ها دچار فترت و رکود شده بود و تنها با شروع طلیعه‌های نهضت اسلامی است که گفت‌وگوها در این‌باره در بین طیف نواندیش روحانیت از سر گرفته می‌شود. در این دوران، امام خمینی^{*} یکی از فقهاء پیشگام در پذیرش حق حاکمیت سیاسی مردم است که حق تعیین سرنوشت و حاکمیت سیاسی را از حقوق اولیه هر ملتی می‌داند (امام خمینی، ۱۳۷۹، ج ۴، ص ۳۶۷). ایشان با نفی مشروعيت نظام سلطنت و ولایتعهدی از دیدگاه اسلام (همو، ۱۳۸۶، ص ۱۲)، بدیل آن را نظام «جمهوری» معرفی می‌کند که بر پایه اراده مردم و حاکمیت آنان استوار است (همو، ۱۳۷۹، ج ۴، ص ۲۴۸). در واقع امام خمینی با اعلام جمهوریت، پاره‌ای از مؤلفه‌های دولت مدرن را وارد فقه سیاسی خود نموده و روحانیتی که با ایشان همراه بودند، عملاً گام‌های نخستین را به سوی دولتی غیرستی برداشتند. ایشان حق حاکمیت سیاسی و تعیین سرنوشت را امری عقلی و یکی از مهم‌ترین حقوق سیاسی بشر می‌داند که هر

می شود (همو، ۱۳۸۳، ص ۶۳).

عاقلی آن را می پذیرد (همان، ص ۴۹۴). تأکیدات ایشان بر حق حاکمیت سیاسی مردم به قدری است که دیگر نمی توان آن را از باب اسکات خصم یا جدل با مدعیان بین المللی یا از روی تقيه دانست. برخی از شاگردان ایشان نیز حق حاکمیت سیاسی را از حقوق فطری و طبیعی انسانها دانسته اند که عقل مستقل بر آن حکم می کند و با نصوص دینی نیز قابل تأیید است (منتظری، ۱۴۰۸، ج ۱، ص ۴۹۳). از این منظر، حق حاکمیت سیاسی و تعیین سرنوشت از اولین حقوق مسلم انسان هاست و فرد فرد جامعه حق دارند نوع حکومت و کارگزاران آن را خود انتخاب نمایند و آنها را ملزم کنند که در چارچوب قوانینی که مستقیماً به تأیید آنها رسیده (قانون اساسی) یا قوانینی که نمایندگان آنها به تصویب می رسانند، عمل کنند. از این نگاه مردم حق دارند نسبت به کارگزاران و زمان تصدی آنها و نیز کیفیت حاکمیت و جایگزین کردن افراد دیگر یا تغییر قانون، راهکار مشخص کنند که در زمان ما این حق مردم، از طریق برگزاری انتخابات آزاد اعمال

برخی دیگر از فقهای نوادریش به این استناد که در دوران غیبت دلیل خاصی که بیانگر شیوه و شکل مشروع حکومت باشد وجود ندارد، در صدد برآمده اند با تمسمک به مفهوم شورا نوعی نظام سیاسی الهی و مردمی طراحی کنند که هم بر مشارکت مردم مبتنی باشد و هم با آموزه های دینی سازگار باشد. از این دیدگاه حاکمیت سیاسی و تدبیر امت اسلام در زمان غیبت معصوم^{۲۷} بر عهده خود مردم گذاشته شده است و مردم می توانند امور اجتماعی خود را بر اساس مصالحی که در شرایط مختلف زمانی و مکانی تشخیص می دهند، سامان دهند؛ لکن این تشخیص مصالح نباید با احکام شرعی ناسازگار باشد. این دیدگاه فقهی با تقریرات متفاوت از سوی محمد باقر صدر و شیخ محمد مهدی شمس الدین ارائه شده است. سید محمد باقر صدر^{۲۸} یکی از مهم ترین نظریه پردازان شیعی است که تلاش کرده است حق حاکمیت سیاسی مردم را در عصر غیبت با استناد به متون دینی به اثبات رساند. ایشان با استناد به آیات شورا چنین می نویسد: «بر اساس ادله قطعیه، امت شایستگی بر عهده گرفتن امور خود از طریق شورا را دارا می باشد تا زمانی که نص خاصی بر خلاف آن وارد نشود. نتیجه این امر پیروی از شورا و رأی اکثریت در زمان تعارض آرا می باشد» (الصدر، ۱۴۲۱، ص ۱۶۰-۱۶۱). شیخ

مهاری شمس‌الدین نیز معتقد است امت بدین لحاظ که بر خود و سرنوشت خود ولایت دارد، شکل نظام سیاسی خود را که در جمیع مراحل مبتنی بر شوراست، تعیین می‌کند (شمس‌الدین، ۱۴۱۵، صص ۴۰ و ۴۵۲). تنها مواردی که شورا در آن اعتبار ندارد، جایی است که حکم شرعی قطعی وجود داشته باشد یا نتیجه شورا خلاف حکمی از احکام شریعت باشد. در غیر این دو مورد، همه مسائل سیاسی و اجتماعی باید به طریق شورا انجام شود (همو، ۱۴۱۹، ص ۹۹-۱۰۰). برخی دیگر از متفکران نوآندیش مانند محمدجواد مغنية و محمدمهاری آصفی نیز با استناد به برخی ادله فقهی، حق حاکمیت سیاسی مردم را توجیه کرده‌اند (الأصفی، ۱۹۹۵، ص ۱۵۱-۱۵۳).

از مطالب فوق می‌توان چنین نتیجه گرفت که گرایشی جدید در فقه سیاسی شیعه وجود دارد که نسبت به مسئله مشارکت مردم در تعیین سرنوشت سیاسی خود و حق حاکمیت سیاسی آنان، رویکردی حق‌محور دارد و آن را حقی اصلی و استقلالی برای مردم تلقی می‌کند.

نتیجه و جمع‌بندی

حق حاکمیت سیاسی و تعیین سرنوشت، یکی از مهم‌ترین حقوق سیاسی است که امروزه در بسیاری از اعلامیه‌ها و قوانین داخلی و بین‌المللی به رسمیت شناخته شده و پایه اصلی مشروعیت در بسیاری از نظام‌های مردم‌سالار تلقی می‌گردد. طرح این حق در فقه سیاسی شیعه به دوران مشروطه باز می‌گردد و مسئله‌ای نسبتاً جدید است که همراه با ورود اندیشه‌های مدرن به ساحت تفکر اسلامی، مورد توجه واقع شده است. یافته‌های این تحقیق نشان می‌دهد که فقهاء شیعه در مورد حق حاکمیت سیاسی در دوره حضور معصوم^{۷۶} به صورت اجماعی بر این باورند که حق حاکمیت سیاسی منحصر به پیامبر^{۷۷} یا امام معصوم^{۷۸} است و وظیفه مردم تبعیت از آنان و پذیرش ولایت الهیه ایشان می‌باشد؛ لکن اندیشه سیاسی شیعه در دوران غیبت با چالشی جدی در این زمینه مواجه است و نظریه‌های مختلفی درباره حق حاکمیت سیاسی در این دوره مطرح شده است.

در فقه سیاسی، شیعه می‌توان دو رویکرد متفاوت نسبت به این مسئله را از

یکدیگر متمایز نمود. گرایش‌های سنتی در فقه با بسط و گسترش نظریه‌هایی همچون «سلطنت اسلامی» در دوران قدیم و نظریه «حکومت اسلامی» در دوران جدید بر این عقیده‌اند که حاکمیت سیاسی بعد از ائمه معصوم^{۲۰} به طریق نصب به فقیه جامع الشرایط تعلق دارد و عموم مردم با پذیرش ولایت عامه او زمینه تحقق و کارآمدی آن را فراهم می‌کنند. از این منظر اساساً مردم دارای حق حاکمیت نیستند تا بخواهند آن را به دیگری تفویض نمایند. بر خلاف این رویکرد، گرایش‌های جدیدی در فقه سیاسی شیعه وجود دارد که حق حاکمیت را اصالتاً و استقلالاً متعلق به مردم دانسته، برای آنان در چارچوب قوانین شریعت و اوصافی که برای حاکم بیان شده است، حق انتخاب قایل‌اند.

به‌طورکلی می‌توان گفت مواجهه فقه سیاسی شیعه با مقوله‌ها و مفاهیم مدرنی همچون حق حاکمیت سیاسی و تعیین سرنوشت به دو گونه متفاوت صورت گرفته است که هر کدام از آنها بر اساس مبانی درون‌معرفتی و با استناد به نصوص دینی توجیه شده است. بررسی مبانی فقهی هر یک از این دو رویکرد، ضرورتی است که پژوهش‌های مستقلی را می‌طلبد.

منابع

۲۱

میراث اسلامی / حقیقت و تغییر مژده‌نشان از منظر سیاسی شیعه

۱. اسپکتور، سلین؛ قدرت و حاکمیت در تاریخ اندیشه غرب؛ ترجمه عباس باقری؛ تهران: نشر نی، ۱۳۸۲.
۲. امام خمینی، روح الله؛ صحیفه امام؛ تهران: مؤسسه تنظیم نشر آثار امام، ۱۳۷۹.
۳. —، ولایت فقیه؛ چ، ۵، تهران: مؤسسه تنظیم نشر آثار امام، ۱۳۸۶.
۴. الأصفی، محمدمهدی؛ ولایة الامر؛ قم: المركز الاسلامی للبحوث و التعليم الاسلامی، ۱۹۹۵م.
۵. پدرام، مسعود؛ روشنگران دینی و مدرنیته در ایران پس از انقلاب؛ چ، ۱، تهران: گام نو، ۱۳۸۲.
۶. ترکمان، محمد؛ رسائل، اعلامیه‌ها و روزنامه شیخ‌فضل‌الله نوری؛ تهران: خدمات فرهنگی رسا، ۱۳۶۲.
۷. جوادی آملی، عبدالله؛ «سیری در مبانی ولایت فقیه»، فصلنامه حکومت اسلامی؛ ش، ۱، سال ۱۳۷۵.
۸. —؛ پیرامون وحی و رهبری؛ تهران: انتشارات الزهرا، ۱۳۶۹.
۹. جوان آراسته، حسین؛ مبانی حاکمیت در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران؛ قم: دبیرخانه مجلس خبرگان رهبری، ۱۳۸۳.
۱۰. حاتمی، محمدرضا؛ مبانی مشروعیت حکومت در اندیشه سیاسی شیعه؛ چ، ۱، تهران: مجد، ۱۳۸۴.
۱۱. حائری، کاظم «سیاست و حکومت»، فصلنامه علوم سیاسی؛ سال اول، ش، ۱، ۱۳۷۷.
۱۲. حقیقت، سیدصادق و سیدعلی میرموسوی؛ مبانی حقوق بشر از دیدگاه اسلام و دیگر مکاتب؛ تهران: مؤسسه فرهنگی دانش و اندیشه معاصر، ۱۳۸۱.
۱۳. خراسانی، محمدکاظم؛ «پاسخ به سوالات اهالی همدان»، جبل المتنین؛ کلکته،

- سال ۱۶، ش ۲۵، ۲۶-۲۶. ۱۳۲۶ق.
۱۴. —، حاشیة المکاسب؛ تصحیح مهدی شمس الدین؛ تهران: وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، ۱۴۰۶ق.
۱۵. —، «نامه به علمای بلاد»، جبل المتین؛ کلکته، سال ۱۹، ش ۷، ۴، شعبان ۱۳۲۹.
۱۶. خرقانی، سیداسدالله؛ «روح التمدن و هویت الاسلام (اسلام چهل سال اول یا دموکراسی عالم)»، سیداسدالله خرقانی، روحانی نوگرای روزگار مشروطه و رضاشاہ؛ تدوین و گردآوری رسول جعفریان؛ تهران: مرکز نشر اسناد انقلاب اسلامی، ۱۳۸۲.
۱۷. سبزواری، محمدباقر؛ روضة الانوار؛ مقدمه و تصحیح اسماعیل چنگیزی اردبایی؛ تهران: مرکز نشر میراث مکتوب، ۱۳۸۳.
۱۸. شمس الدین، محمدمهدی؛ فی الاجتماع السياسي الاسلامی؛ بیروت: مؤسسه الدولیة للدراسات و النشر، ۱۴۱۹ق.
۱۹. —، نظام الحكم و الادارة فی الاسلام؛ ط.الرابعه، بیروت: المؤسسة الدولیة للدراسات و النشر، ۱۴۱۵ق.
۲۰. شعبان، صادق؛ «الحقوق السياسية للانسان فی الدساتير العربية»؛ در: حقوق الانسان الروئ العالمية و الاسلامية و العربية، سلسلة کتب المستقبل العربي، ط.الثانیه، بیروت: مرکز دراسات الوحدة العربية، ۲۰۰۷م.
۲۱. الصدر، محمدباقر؛ «الاسلام يقود الحياة»، موسوعة الشهید الصدر؛ ط.الاولی، قم: مرکز الأبحاث و الدراسات التخصصیة للشهید الصدر، ۱۴۲۱ق.
۲۲. عالم، عبدالرحمن؛ بنیادهای علم سیاست؛ تهران: نشر نی، ۱۳۷۷.
۲۳. قاضی، ابوالفضل؛ حقوق اساسی و نهادهای سیاسی؛ تهران: انتشارات دانشگاه تهران، ۱۳۶۸.
۲۴. کدیور، محسن؛ نظریههای دولت در فقه شیعه؛ چ ۷، تهران: نشر نی، ۱۳۸۷.
۲۵. کشفی، سیدجعفر؛ میزان الملوك و الطوایف و صراط المستقیم فی سلوک الخائف؛ به کوشش عبدالوهاب فراتی؛ قم: دفتر تبلیغات، ۱۳۷۵.

۲۶. لمبتون، آن.ک.اس؛ دولت و حکومت در اسلام: سیری در نظریه سیاسی فقهای مسلمان از صدر اسلام تا اوخر قرن سیزدهم؛ ترجمه عباس صالحی و محمدمهدی فقیهی؛ تهران: مؤسسه چاپ و نشر عروج، ۱۳۸۰.
۲۷. مامقانی، اسدالله؛ دین و شون و طرز حکومت در مذهب شیعه؛ چ ۱، استانبول: [بی‌نا]، ۱۳۳۶ق.
۲۸. مصباح یزدی، محمدتقی؛ پرسش‌ها و پاسخ‌ها؛ قم: انتشارات مؤسسه امام خمینی، ۱۳۹۱.
۲۹. —؛ نظریه حقوقی اسلام؛ قم: مؤسسه آموزشی و پژوهشی امام خمینی، ۱۳۸۸.
۳۰. مکارم شیرازی، ناصر؛ انوار الفقاہه؛ قم: مدرسه امیرالمؤمنین، ۱۴۱۸ق.
۳۱. منتظری، حسینعلی؛ دراسات فی ولایة الفقيه و فقه الدولة الاسلامية؛ قم: المركز العلمی للدراسات الاسلامية، ۱۴۰۸ق.
۳۲. —؛ رساله حقوق؛ تهران: سرایی، ۱۳۸۳.
۳۳. نظام الاسلام کرمانی، محمد؛ تاریخ بیداری ایرانیان؛ تهران: بنیاد فرهنگ ایران، ۱۳۴۶.
۳۴. نائینی، محمدحسین؛ تنبیه الأمة و تنزیه الملّه؛ ترجمه محمود طالقانی؛ تهران: انتشار، ۱۳۷۸.
۳۵. نوری، شیخ‌فضل‌الله؛ «رساله حرمت مشروطه» در: زرگری‌نژاد، رسائل مشروطیت؛ تهران: کویر، ۱۳۷۴.

