

ماهیت حکم حکومتی و برآیند روش‌شناختی آن

تاریخ دریافت: ۱۳۹۲/۵/۱۷ تاریخ ناید: ۱۳۹۲/۹/۲۸

* محمد عرب صالحی

۴۵

چکیده

تبیین ماهیت و مختصات حکم حکومتی و برآیند روش‌شناختی آن از مباحث مهم و مورد ابتلا در زمان حاضر می‌باشد. این مقاله ضمن توضیح اجمالی ماهیت حکم حکومتی، به تبیین فرایند رسیدن حاکم به حکم حکومتی پرداخته است و مراحل استنباطی آن را از مرحله تشخیص مصاديق موضوعات تفکیک نموده است. در روند مباحث، گزاره‌هایی درباره ماهیت حکم حکومتی و روش‌شناصی آن اثبات خواهد شد؛ از جمله اینکه حکم حکومتی قسمی از احکام شرع نیست، بلکه قسمی آن است و وقت بودن ذاتی حکم حکومتی نیست. بخشی از فرآیند رسیدن به حکم حکومتی از قسم فقه استنباطی می‌باشد و بخشی از آن مبتنی بر تشخیص موضوع یا تشخیص مصاديق موضوع است؛ بنابراین در این بخش، تعبد راه ندارد و در تشخیص آن می‌توان به همه روش‌های عقلایی - حتی اگر قیاس و استحسان باشد - تمسک جست.

وازگان کلیدی: حکم حکومتی، فقه حکومتی، روش‌شناصی، قیاس و استحسان،
تشخیص مصلحت، تشخیص مصاديق مصلحت.

* عضو هیئت علمی پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی (salehnasrabad@yahoo.com)

مقدمه

در تبیین موضوع، نخست وصف حکومتی توضیح داده می‌شود و سپس مقصود از آن در این مقاله روشن خواهد شد.

واژه «حکومتی» گاهی در توصیف دانش فقه و گاهی در توصیف نوعی از انواع حکم به کار می‌رود. در ذیل توضیحی برای هریک ارائه می‌گردد:

۱. فقه حکومتی: این اصطلاح، دو اطلاق دارد؛ اطلاق اول، اشاره به یک نگرش و منهج فقهی است که می‌تواند در سراسر فقه سریان داشته باشد. در مقابل این نگرش، منهج فقه فردی است که به فقه نگاه فردی دارد و چندان اهمیتی به مسائل حکومتی و اجتماعی نمی‌دهد و چه بسا قائل باشد که فقه خالی از این امور می‌باشد. دو نگرش این‌گونه متفاوت قطعاً در استنباط احکام شرعی و روش‌شناسی اجتهاد نیز تفاوت‌هایی با یکدیگر خواهند داشت. اطلاق دوم، فقه حکومتی به معنای آن دسته از آموزه‌های فقهی است که به حکومت و در یک جمله، به فقه اجتماعی و سیاسی اسلام مربوط می‌باشد. در این صورت، روشن است که نه در منابع و کیفیت احراز آنها و نه در اصول عملیه، روش‌شناسی چندان ممتازی از دیگر بخش‌های فقه نخواهد داشت، جز آنچه اقتضای طبیعی هرکدام از ابواب فقهی به خاطر طرح موضوعات خاصی در آن می‌باشد. در این موارد، کار حاکم مانند هر مجتهد محققی، کشف و استنباط گزاره‌های دینی از منابع معتبر به همان شیوه فقه جواهری، همانند احکام دیگری است که از متن دین و شریعت محسوب می‌گردند و از این جهت، تفاوتی میان این بخش از احکام و انواع دیگر حکم در دیگر حوزه‌های فقه وجود ندارد. در اینجا کار فقیه، فتواهادن و اخبار از حکم شرعی الهی بر حسب استنباط خود می‌باشد؛ این قسم را باید به فقه حکومتی و یا فقه سیاسی اسلام تعییر کرد. البته نکته‌ای در اینجا کارساز است که به بحث مناهج فقهی برمی‌گردد و آن اینکه اگر فقه موجود را فقه فردی بنگریم و یا نگاه فقها در فقه موجود را نگاه فردگرایانه بدانیم، در این صورت می‌توان گفت از چنین منهجی فقه سیاسی اسلام متولد نمی‌شود؛ زیرا فقه سیاسی یا فقه حکومتی بر نگاه اجتماعی - سیاسی و حکومتی به منابع دینی و کتاب

و سنت مبتنی است و کسی که چنین دیدگاه و منهجی نداشته باشد، هرگز محصول استنباطهای او به کار اداره جامعه نمی‌آید.

۲. حکم حکومتی: به معنای آن دسته از احکامی است که از یک سو به وسیله حاکم برای اجرای احکام شرعی و رسیدن به مصالح و مقاصد دین و از سوی دیگر، برای تدبیر امور جامعه و حکومت انشا می‌گردد. در این مقاله سخن از حکم حکومتی است، نه فقه حکومتی.

مسئله اصلی در مقاله حاضر این است که آیا ماهیت حکم حکومتی، اقتضای روش‌شناسی خاص و متمایز از روش‌شناسی دیگر احکام دارد یا اینکه تفاوت ماهوی در روش‌شناسی میان این قسم از حکم با دیگر اقسام نیست؟ روشی است برای تبیین این مسئله باید گریزی نیز به ماهیت حکم حکومتی زد.

نویسنده معتقد است روش‌شناسی حکم حکومتی کاملاً از احکام شرعی متمایز می‌باشد و برخلاف دیگر احکام که استنباطی است، این نوع حکم بر تشخیص مصاديق موضوعات مصلحت مبتنی است و روش تشخیص آن عقلایی و عرفی می‌باشد و تعبد در اینجا راه ندارد. در این مقاله با روش تحلیلی و برهانی به این مقصود خواهیم رسید. شایان ذکر است در دهه‌های اخیر، کتب و مقالات فراوانی درباره موضوع نگاشته شده است. امتیاز این مقاله این است که جامع ماهیت‌شناسی و روش‌شناسی حکم حکومتی است و به علاوه، برخی از شباهات جدید نیز در اینجا پاسخ داده شده است. مقاله در دو بخش کلی مطرح شده است؛ بخش اول، وظیفه تبیین ماهیت و مختصات حکم حکومتی را به عهده دارد و بخش دوم، به روش‌شناسی حکم حکومتی پرداخته است.

۱. ماهیت حکم حکومتی

بحث از ماهیت حکم حکومتی بر محوریت نظر صاحب جواهر که جامع‌تر به نظر می‌رسد، پیگیری می‌شود.

ایشان در تعریف حکم حکومتی می‌نویسد:

و أما الحكم فهو إنشاء إفادة من الحكم لا منه تعالى لحكم شرعى أو وضعى أو

موضوع‌های فی شیء مخصوص: حکم عبارت است از انشای افراز حکم شرعی یا وضعی یا موضوع هریک از این دوگونه حکم، از طرف حاکم و نه از طرف شارع متعال (نجفی، ۱۴۰۴، ج ۴۰، ص ۱۰۰).

مطابق این تعریف، منشأ صدور حکم حکومتی حاکم است و نه شارع. حکم حکومتی برای سامان‌دادن به احکام شرعی تکلیفی و وضعی و اجرای آن می‌باشد. حکم حکومتی در قبال فتاوی مجتهدان که اخبار از احکام واقعی و یا اخبار از حجت واقعی می‌باشد، انشاست. احکام حکومتی در طول احکام شرعی است، نه در عرض آن؛ در نتیجه جایی برای اینکه احکام حکومتی با احکام ثانویه سنجیده یا تطبیق شوند، نیست؛ زیرا احکام شرعی حتی اگر ثانویه هم باشند، منشأ صدورشان شارع مقدس است و با حفظ عنوان ثانوی‌بودن خود، جزء شرع انور محسوب می‌شوند و بسان احکام اولیه تا روز قیامت امتداد خواهد یافت؛ بدین معنا که هرگاه شرایط حکم ثانوی تجدید شود، حکم نیز تجدید می‌شود، بدون اینکه نیاز به جعل و تشریع نو باشد، در حالی که حکم حکومتی اولاً منسوب به شارع نیست و متن شرع محسوب نمی‌شود، بلکه در طول آن بوده، منشأ صدورش حاکم است؛ ثانیاً، نوعاً نیز موقت است و به خاطر شرایط خاص صادر شده، با رفتن آن شرایط، حکم خود به خود ساقط می‌شود و در صورت تجدید همان شرایط به صدور حکم جدید از سوی حاکم نیاز است. همچنین، حکم حکومتی به مقام اجرا اختصاص ندارد و همچون حکم حاکم به رؤیت هلال را نیز شامل می‌شود. نکته آخر اینکه حکم حاکم، هم می‌تواند به گونه تکلیفی صادر شود؛ مثل حکم میرزای شیرازی به حرمت استعمال تباکو و هم می‌تواند به گونه جعل حکم وضعی باشد؛ مثلاً حاکم قراردادی را فسخ یا ابطال نماید و یا ریاست جمهوری منتخب مردم را به رسمیت بشناسد و تنفیذ نماید.

اینکه گفته شد حکم حکومتی در طول احکام شرعی است، منافاتی با این ندارد که گاهی حاکم برای رعایت مصلحت اهم که خود مقتضی حکم شرعی دیگری است، به طور موقت حکم به تعطیلی یک واجب می‌کند؛ مثل تحلیل خمس از سوی برخی از ائمه[ؑ] (ر.ک: طوسی، ۱۳۶۵، ج ۴، ص ۱۲۸) و یا از فعل حرامی موقتاً و تازمانی که مصلحت اهم برقرار است، جلوگیری نمی‌کند؛ مانند حکمی که حضرت علی[ؑ] در مورد

اقامه نماز مستحبی نافله رمضان به جماعت پس از مواجهه با اعتراض شدید مردم به امام پس از اعلان حرمت شرعی اقامه نافله به جماعت، صادر نمودند؛ با اینکه حکم شرعی، حرمت جماعت در نمازهای مستحبی است (حرّ عاملی، ۱۴۰۹، ج ۸، ص ۴۶).^{*} یا مثلاً در عصر کنونی هرگاه حفظ نظام اجتماع و نظام اسلامی متوقف بر اجرای بانکداری ربوی باشد، حاکم می‌تواند موقتاً آن را اجرا کند و تعریف صاحب جواهر می‌تواند شامل این مورد نیز باشد؛ چنان‌که احکام حاکم در نصب بی‌واسطه یا باوسطه فرماندهان نظامی، اعضا شورای نگهبان، رئیس قوه قضائیه و استانداران، ابلاغ سیاست‌های کلی نظام، تنفیذ حکم ریاست جمهوری و... همه در جهت تحقق بخشیدن به احکام شرع انور است و در تعریف صاحب جواهر می‌گنجد و یا دست‌کم لازمه تعریف ایشان است.

۴۹ در اینجا کار حاکم، استنباط حکم شرعی، قضاوت، تشریع و یا افتادنیست، بلکه انشای حکم حکومتی به خاطر مصلحت خاص و در موقعیت خاص است؛ گرچه اینجا هم فقیه حاکم لزوماً باید در تشخیص درست موضوع از راههای گوناگون نهایت تلاش خود را بکند و پس از حصول اطمینان در احراز موضوع، آنگاه انشای حکم کند؛ ولی نکته اصلی آنکه این گونه احکام، از متن شریعت محسوب نمی‌شوند، گرچه شرعی‌اند و از مبانی متقنی در شرع برخوردارند.

به گفته برخی محققان، حکم حکومتی قسمی حکم افتایی یا تشریعی و حکم قضایی است، نه قسمی از یکی از آنها. حکم تشریعی همان قانون ثابت لایتغیر الهی می‌باشد. در واقع همان است که در روایات آمده است: «حلال محمد تا روز قیامت حلال است و حرام او هم تا روز قیامت حرام خواهد بود» و هرگز تغییر و تبدیل نخواهد یافت و نیز همان است که امروز مورد فتوa و استنباط احکام از ادله شرعیه می‌باشد. حکم قضایی حکمی است که از منصب قضاؤت معصوم ع یا نایب او صادر می‌شود و در

* عن أبي عبد الله قال: سأله عن الصلاة في رمضان في المساجد - فقال لما قدم أمير المؤمنين الكوفة - أمر الحسن بن علي أن ينادي في الناس - لا صلاة في شهر رمضان في المساجد جماعة - فنادى في الناس الحسن بن علي بما أمره به أمير المؤمنين - فلما سمع الناس مقالة الحسن بن علي - صاحوا وأعمراه - فلما رجع الحسن إلى أمير المؤمنين - قال له ما هذا الصوت - قال يا أمير المؤمنين - الناس بصيغون وأعمراه وأعمراه - فقال أمير المؤمنين قل لهم صلوا.

واقع تطبیق احکام ثابت شرعی در باب فصل خصومات و نزاع‌های دنیوی براساس بینه، قسم، اقرار و دیگر ابزار اثبات موضوع است؛ ولی حکم حکومتی یا حکم ولایی و تنفیذی اجرایی عبارت است از حکم صادر از حاکم از این جهت که او حاکم و والی می‌باشد، نه از این جهت که او شارع و مفتی و قاضی است و این قسم در مضمون روایت حلال محمد ... داخل نمی‌گردد، بلکه طبع قضیه در این موارد، اقتضای توقيت دارد و این بخشن، جانب متغیر شریعت نام گرفته است؛ گرچه در واقع حکمی در اینجا دچار تغییر و توقيت نشده، بلکه چگونگی اجرای احکام ثابت است که بر حسب مصالح تغییر می‌یابد (سنده، [بی‌تا]، ص ۱۵۰-۱۵۱).

آنچه از شأن حاکمیت حاکم - نه از شأن مبلغ احکام‌بودن او و نه از شأن شارعیت او - انشا یا صادر می‌گردد، از احکام شریعت محسوب نمی‌گردد؛ گرچه شرعی‌اند یعنی از پایه‌هایی محکم در شریعت برخوردارند؛ بدین معنا که اساس حق حاکمیت آنان و جواز صدور احکام حکومتی از سوی آنان از مسلمات شریعت است و جزء متن شریعت انور می‌باشد (برای مطالعه بیشتر درباره ماهیت حکم حکومتی و تبیین شئون گوناگون پیامبر<ص>، ر.ک: خمینی، ۱۴۱۰، ص ۱۵۱-۱۵۲ / منتظری، ۱۴۱۵، ص ۱۰۸ / صافی گلپایگانی، [بی‌تا]، ص ۲۰ / سبحانی، ۱۴۱۸، ص ۱۰۱-۱۰۲ / مؤمن، ۱۳۷۴، ص ۴۹ به بعد).

۱-۱. حکم ولایی و توقيت

آیا در ذات حکم ولایی، توقيت و محدودیت زمانی نهفته است؟ چه بسا گفته شود از آنجا که حکم حکومتی ناشی از مصالح موقت می‌باشد، حکم هم لزوماً موقت خواهد بود.

پاسخ این است که در اینکه احکام حکومتی از تشریعیات ثابت شمرده نمی‌شود، شکی نیست؛ بنابراین نمی‌توان از راه ادلی‌ای که شریعت محمدیه را ثابت و جاوادان می‌داند، دوام و ثبات این گونه احکام را اثبات نمود. همچنین، در موقتبودن بسیاری از احکام حکومتی سخنی نیست؛ ولی نکته اینجاست که این اصل که حکم اجرایی و حکومتی در دل خود، توقيت و محدودیت زمانی داشته باشد، مورد اشکال است، بلکه

منوط به مورد و مصلحتی می‌باشد که حکم از آن برخاسته است. حتی در احکام عقلایی اجرایی نیز موارد فراوان یافت می‌شود که از دوام و ثبات برخوردار است؛ مثلاً هرگاه حکومتی قراداد صداساله‌ای را با یک حکومت دیگر امضا کند و سپس منقرض شود، از نظر عقلاً این قرارداد ادامه دارد و حکومت جانشین نمی‌تواند آن قرارداد را یک طرفه نقض کند. موارد فراوانی از تصرفات ولایی هست که طبیعت آن اقتضای دوام دارد و با تغییر حاکم، آن حکم تغییر نمی‌کند. به عبارت دیگر، بسیاری از تصرفات حاکم به زمان ولایت خود او منحصر نیست؛ همان‌گونه که در تصرفات و معاملات ولیٰ صغیر یا یتیم نیز پس از رشد و بلوغ او آن تصرفات همچنان نافذ می‌باشد و او نمی‌تواند برخلاف مقتضای تصرف ولیٰ خود در زمان صغیر رفتار نماید. همچنین، مانند موردی است که ناظر شرعی وقف، تصرفاتی براساس مصلحت و شرایط شرعی وقف انجام داده، معامله و نقل و انتقالی صورت دهد. این تصرف برای همیشه نافذ است و ناظر بعدی حق نقض آن را ندارد. در احکام قضایی نیز همین‌گونه می‌باشد و پس از ابرام حکم حتی همان قاضی هم نمی‌تواند در حکم خود تجدیدنظر کند، چه رسد به دیگران؛ مثلاً اگر قاضی برای ادائی دیون بدھکار ممتنع، اموال او را فروخت و بدھی او را از آن اموال پرداخت نمود یا همسر کسی را به خاطر امتناع از نفقة، طلاق داد، این حکم برای همیشه مضای است و اموال برای طلبکاران حلال می‌باشد و همسر او ممکن است به حاله نکاح دیگر آن درآمد.

درباره احکام حکومتی نیز مسئله تحلیل خمس در مناک، متاجر، مساکن و کل مئونه زندگی از همین قسم می‌باشد. این امر با اینکه از احکام تشریعی نیست و یک حکم ولایی است؛ ولی از ثبات و دوام برخوردار می‌باشد؛ به دلیل همین دوام است که در رساله‌های عملیه جزء احکام شرعی ذکر می‌شود، در حالی که حکمی ولایی است. به همین دلیل، در نص روایت نیز امام آن را برای کل شیوه تحلیل نموده‌اند:

... هذا لشيئتنا حلال، الشاهد منهم والغائب، الميت منهم والحي، و ما يولد منهم إلى

يُوْم القيمة فهو حلال، أما والله لا يحل إلا لمن أحللنا له ولا والله ما أعطينا أحد ذمة، أو ما

عندنا لاحد عدد ولا لاحد عندنا ميشا، ... (طوس، ٤٠٧، ٤، ٤، ص ١٣٧).

وَالْمُؤْمِنُونَ كَانُوا أَكْثَرَهُمْ مُّسْلِمِينَ

ایں بند انسانی است،۔۔۔ بگری: آدم بے این سماں یہیں سورہ سلسہ را ببری

شیعه حلال می‌کند، نه اینکه خبر از حکم شرعی حلیت بدھند. در این باره روایات فراوانی شاهد این مدعای است که حکم شرعی، وجوب خمس بر هر درآمدی می‌باشد، بدون اینکه مثونه یک سال کسر گردد و ائمه[ؑ] تا مثونه یک سال را برای شیعیان تحلیل نموده‌اند (همان، ص ۱۳۷-۱۴۵)؛ بنابراین آثار تحلیل خمس، هرچند به زمان معمصوم دیگر بکشد، نیازمند امضای جدید نیست و تا قیامت ادامه دارد و امام نمی‌تواند خمس گذشته را از کسی مطالبه نماید. البته اصل تحلیل از سوی یک امام فقط در مواردی که در زمان حیات همان امام مصرف شده، در آثار باقی همان مصارف کاربرد دارد؛ ولی در موارد جدید نیازمند تحلیل و حکم حکومتی از سوی امام جانشین می‌باشد. آری! اگر حکم حکومتی به وسیله امام، معلل به علتی بود که پس از او نیز یقین به بقای علت باشد، طبیعتاً حکم به «برهان‌إن» باقی خواهد ماند و از این رو، در موارد تحلیل خمس با اینکه از سوی امام غایب حکم جدیدی به دست ما نرسیده است؛ ولی بر همان قرار باقی می‌باشد.

بر این اساس، در هر موردی که حاکم در آن تصرف می‌کند، باید به طبیعت مورد نگاه کرد؛ گاهی اقتضای دوام دارد؛ یعنی حاکم در مواردی که آثار آن، چه بسا تا ابد باقی بماند، ولایت بر صدور حکم حکومتی دارد و هیچ‌کس نمی‌تواند حکم او را در زمان پس از او نقض کند؛ مثلاً اگر حاکم هدایای سلطان را برای کسی حلال کرد، تصرف در این مال برای او حلال می‌باشد، حتی اگر امام حاکم از دنیا برود و گاهی هم طبیعت مورد موقتی است؛ مثلاً برای چند سال، خوردن گوشت الاغ را حرام می‌کند.

۲-۱. قلمرو حکم حکومتی

در این باره دو نظر اساسی هست؛ یکی اینکه حوزه نفوذ حکم حکومتی تا زمانی است که در چهارچوب احکام شریعت باشد و نظر دیگر آنکه حوزه آن ورای همه احکام شریعت می‌باشد؛ برای نمونه، به نظر دو تن از فقیهان اشاره می‌شود.

۱-۲-۱. نظر شهید صدر

از نظر ایشان انسان جنبه‌های ثابتی دارد و جنبه‌های متغیری که طبق ظروف و احوال

گوناگون متغیر می‌شوند؛ ترکیب عضوی و قوای عامه، جهازات تغذیه و تولید و امکانات ادراکی و احساسی [و فطری] در همه انسان‌ها مشترک است. از سوی دیگر، نیازهایی را شاهدیم که به تدریج در جامعه انسانی ظاهر می‌شوند؛ حاجات اساسی و رئیسه ثابت‌اند و حاجات ثانوی متغیرند؛ پس نظام اجتماعی ضرورتاً باید در همه جوانب آن تغییرپذیر باشد؛ کما اینکه معقول نیست با همه جزئیاتش ثابت و لایتغیر باقی بماند. اسلام به هردو این جنبه‌ها توجه کرده است. به اعتقاد ایشان، اسلام برای جوانب ثابت انسان، قوانین ثابتی وضع کرده است؛ ولی در عین حال، جوانب متغیر را نیز مهم می‌نمی‌کند. او منطقه‌الفراغ را برای همین جنبه‌های متغیر قرار داده است؛ این منطقه خالی از حکم نیست تا نقص شریعت لازم آید، بلکه حکم آن این است که اختیار وضع احکام این منطقه را به حاکم سپرده است تا او با اجتهاد خود، مصلحت و نیاز جامعه را بسنجد و حکم کند و بدین صورت، تکلیف جنبه‌های متغیر زندگی بشر را نیز تأمین نموده است (صدر، ۱۳۷۵، ص ۶۸۸-۶۸۹).

۵۳

ایشان احکام متغیر را مخصوص «منطقه‌الفراغ» می‌داند و اختیارات ولی امر و حاکم را برای وضع احکام حکومتی موقت فقط در این محدوده می‌داند. از نظر شهید صدر، منطقه‌الفراغ همان حوزه مباحثات اولیه است. هرگاه حاکم به انجام مباحی حکم داد، واجب می‌شود و هرگاه بنا بر مصلحت از مباحی نهی نمود، حرام می‌گردد؛ ولی حاکم هرگز نمی‌تواند در حیطه واجبات و محرمات تصرف کند و موقتاً جلو واجبی را بگیرد یا حرامی را تجویز کند. حاکم هرگز نمی‌تواند زوج را از نفعه‌دادن زوجه منع کند یا ربا را حلال نماید و این بدین خاطر است که اطاعت از اولی‌الامر فقط در جایی واجب می‌شود که با اطاعت خداوند تعارض نکند (همان، ص ۶۸۹).

۲-۱. نگاه امام خمینی به قلمرو احکام حکومتی

در نظر ایشان، دایره حکم حکومتی به حوزه مباحثات منحصر نیست، بلکه حاکم می‌تواند به خاطر مصالح اسلام و جامعه اسلامی، به طور موقت در حوزه واجبات و محرمات نیز دخالت نماید و حرامی را جایز دانسته، از انجام واجبی جلوگیری کند: اگر اختیارات حکومت در چهارچوب احکام فرعیه الهیه است، باید عرض کرد:

حکومت الهیه و ولایت مطلقه مفوضه به نبی^۱ اسلام^۲ یک پدیده بی‌معنا و محظوظ باشد و اشاره می‌کنم به پیامدهای آنکه هیچ‌کس نمی‌تواند ملتزم به آنها باشد؛ مثلاً خیابان‌کشی‌ها که مستلزم تصرف در منزلی یا حریم آن است، در چهارچوب احکام فرعیه نیست، نظام وظیفه و اعزام الزامی به جبهه‌ها و جلوگیری از ورود و خروج ارز و جلوگیری از ورود و یا خروج هرنوع کالا و منع احتکار در غیر دو سه مورد و گمرکات و مالیات و جلوگیری از گرانفروشی، قیمت‌گذاری و جلوگیری از پخش مواد مخدر و منع اعتیاد به هر نحو غیر از مشروبات الکلی، حمل اسلحه به هرنوع که باشد و صدھا امثال آن که از اختیارات دولت است

باید عرض کنم که حکومت که شعبه‌ای از ولایت مطلقه رسول‌الله^۳ است، یکی از احکام اولیه اسلام است و مقدم بر تمام احکام فرعیه، حتی نماز و روزه و حج است. حاکم می‌تواند مسجد و یا منزلی را که در مسیر خیابان است، خراب کند و پول منزل را به صاحبیش رد کند. حاکم می‌تواند مساجد را در موقع لزوم تعطیل کند و مسجدی که ضرار باشد، در صورتی که رفع بدون تخریب نشود، خراب کند. حکومت می‌تواند قراردادهای شرعی را که خود با مردم بسته است، در موقعی که آن قرارداد مخالف مصالح کشور و اسلام باشد، بکجانبه لغو کند و می‌تواند هر امری را چه عبادی و چه غیرعبادی که جریان آن مخالف مصالح اسلام است، از آن مدامی که چنین است، جلوگیری کند. حکومت می‌تواند از حج که از فرایض مهم الهی است، در موقعی که مخالف صلاح کشور اسلامی دانست، موقتاً جلوگیری کند. آنچه گفته شده است تاکنون و یا گفته می‌شود، ناشی از عدم شناخت ولایت مطلقه الهی است. آنچه گفته شده که شایع است مزارعه و مضاربه و امثال آنها با آن اختیارات از بین خواهد رفت. صریحاً عرض می‌کنم فرضًا چنین باشد، این از اختیارات حکومت است و بالاتر از آن هم مسائلی است ... (خمینی، ۱۳۷۸، ج ۲۰، ص ۴۵۱-۴۵۲).

آنچه به عنوان معیار از کلام امام برمی‌آید، «لزوم حفظ مصالح ملزم‌هه اهم» می‌باشد؛ ولو بلغ ما بلغ. مطابق این دیدگاه به نظر می‌رسد حکم حکومتی بتواند معضل فقهی بیشتر نیازهای متغیر زندگی اجتماعی و حتی زندگی فردی بشر را که احياناً به وسیله متن ثابت شریعت تأمین نمی‌شود، پاسخگو باشد و این توان عظیم فقهی می‌تواند یکی از پاسخ‌های متقن در جواب کسانی باشد که لزوم سیلان و تاریخ‌مندی احکام شریعت را مطرح و ترویج می‌کنند. فقه ثابت در دل خود قانونی تعییه کرده است که در همه

زمان‌ها قدرت پاسخ‌گویی به متغیرات و نیازهای فوری بشر را دارد و آن قانون چیزی نیست جز حکم اولیه حق ولایت و حق صدور احکام حکومتی برای امام و حاکم معصوم و در غیاب او برای ولیٰ فقیه عادل؛ بنابراین می‌توان ادعا کرد که اگر با نگرش و منهج حکومتی به فقه اسلام نگریسته شود، تأمین‌کننده برنامه عملی اداره انسان می‌باشد و به طور خودکار در همه زمان‌ها، مکان‌ها و فرهنگ‌ها توانایی پاسخ‌گویی و حل معضلات قانونی را دارد. شاید همین گستره وسیع احکام حکومتی، یکی از وجوه و علل کلام امام باشد که می‌گفت:

حکومت نشان‌دهنده جنبه عملی فقه در برخورد با همه معضلات اجتماعی، سیاسی، نظامی و فرهنگی است. فقه، تئوری واقعی و کامل اداره انسان از گهواره تا گور است (همان، ج ۲، ص ۲۸۹).

۵۵

۲. روش‌شناسی احکام حکومتی

دانشگاه علوم پزشکی اسلامی / ماهیّت احکام حکومتی و پنداری روش‌شناسی آن

از آنجا که ملاک در احکام حکومتی، حفظ مصالح عالیه اسلام، عباد و حکومت است، برای دستیابی به این مصالح و اطمینان از حصول آن، روش‌های عقلی و نقلی پیشنهاد شده است. نکته مهم و فارق اساسی در روش‌شناسی میان احکام حکومتی و احکام غیر‌حکومتی اینکه یک فقیه در اجتهد خود اولاً، دنبال منبع معتبری است که حکم شرع را از آن منبع استخراج کند؛ ولی در احکام حکومتی چون کار اولیه فقیه حاکم، استنباط حکم نیست؛ زیرا او خود انشاکننده حکم است، وظیفه اصلی او استنباط و شناخت صحیح موضوع و در نتیجه تطبیق درست احکام کلی بر مصاديق و نیز احراز وجود مصلحت می‌باشد و پس از تشخیص وجود مصلحت، او خود مطابق و به مقتضای آن مصلحت، انشای حکم می‌کند. به عبارت دیگر، کار یک فقیه تهیه همه مقدمات برای استنباط حکم است، در حالی که کار یک حاکم، تهیه مقدمات برای تشخیص درست موضوع می‌باشد؛ موضوعی که خود او براساس آن اقدام به انشای حکم می‌کند. اکنون سخن این است که روش‌های احراز موضوع برای حاکم کدام است؟ آیا در تشخیص مصاديق موضوع، تعبد راه دارد یا خیر و اگر راه دارد، گستره آن تا کجاست (مانند اکتفا به شهادت عدلين در حکم به اول ماه)؟ آیا اخبار آحاد و ادله غیرقطعی نیز در

اینجا کاربرد دارد یا خیر؟ قاعده اولیه در این باره چیست و پیداست که برخی از این روش‌ها، همچون شورا - چنان‌که خواهد آمد - نمی‌توانند درباره دستیابی به احکام شرعی غیرحکومتی کارآیی داشته باشند.

۱-۲. روش‌شناسی تشخیص مصلحت در احکام حکومتی

اگر مقصود، تشخیص مصالح و مقاصد شریعت الهی باشد تا به عنوان کلیات در همه جا مد نظر او قرار گیرد و در مقام اجرا به آن التفات داشته باشد، روشن است که یا باید عقل قطعی حاکم (عقل عمومی) به آن برسد و یا از صراحة و ظهور نصی معتبر به آن دست یابد و یا از راه الغای خصوصیت، تخریج و تنقیح مناطق قطعی و یا استقراری یقین‌آور [و دست‌کم اطمینان‌بخش] آن را استخراج و استنباط نماید.

این مقام نیز به مقابل اجرا بازمی‌گردد؛ زیرا صرف استنباط مقاصد شریعت است و اجرایی نامیدن این مقام به نظر نادرست می‌آید (ر.ک: علیدوست، ۱۳۸۸، ۴۶۶-۴۸۵). آمیخت این دو مقام در موارد دیگری نیز به چشم می‌خورد و به همین انگاره اشکالاتی را متوجه دیگران نموده است که ناوارد می‌باشد و چه بسا کلامی مربوط به مقام دوم بوده است که در مقام اول آورده شده و سپس مورد نقد و ابرام واقع گردیده است (همان، ص ۴۵۶-۴۵۹).

نکته دیگر، تشخیص اهمیت و ترتیب مصالح کلی است که باز مقدم بر اجراست. روشن است در اینجا نیز مجتهد حاکم باید به استنباط این امر پردازد و روش‌شناسی آن با مسئله پیشین به یک گونه می‌باشد. بر این اساس، می‌توان گفت مراجعه به نصوص، ضرورت‌های فقهی (= مرتکزات متشريع) و عقل عمومی می‌تواند تعیین‌کننده این موارد باشد.

۱-۱-۲. لسان ادله و نصوص نقلی

از لسان نصوص و ادله احکام به انحصار گوناگون می‌توان به اهمیت یک موضوع یا حکم نسبت به دیگری پی برد؛ مثلاً آنجا که رتبه یک حکم یا موضوع نسبت به سایر مقدم می‌گردد؛ مانند آنچه در مورد «ولايت» از میان مبانی خمسه اسلام بر آن تأکید شده است.

شدت جزا بر ترک واجب یا فعل حرامی نیز می‌تواند از دیگر موارد تشخیص اولویت باشد؛ مانند آنچه در مورد ترک حج واجب یا رباخواری وارد شده است. اهمیت موضوع به گونه‌ای که حتی در حال اضطرار هم جواز ترک آن صادر نشده است؛ همچون روایاتی که در مورد نماز وارد شده است و فقهای عظام نیز براساس آن فتوا داده‌اند و ترک نماز واجب را در هیچ حالی روانمی‌دانند. همچنین، اهمیت غایاتی که بر یک امر در نصوص مترتب شده است؛ مانند آنچه در روایات بر صله رحم یا قطع آن مترتب می‌باشد، از دیگر راههای شناسایی اهم از مهم در لسان روایات است.

۲-۱-۲. مرتكزات متشرعه

مسئله ضرورت‌های فقهی یا مرتكزات متشرعه، جایی است که نه دلیل متقن لفظی بر یک امر وجود دارد و نه دلیل متقن عقلی و چه بسا ظاهر ابتدایی ادله لفظی بر خلاف مرتكزات متشرعه باشد؛ ولی با این حال، از هر متشرعی که پرسیده شود، حکم مسئله را می‌داند و به اهمیت آن معترض می‌باشد. به عبارت دیگر، مورد از بدیهیات فقهی است؛ به گونه‌ای که هرکس به این حوزه ورود کند، متوجه آن می‌گردد. حجیت چنین مواردی در اصول فقه به اعتبار کاشفیت از سنت ثابت است، هم به لحاظ حصول وثاقت و اطمینان و هم ممکن است از برخی ادله لفظی، تعبد به آن را اثبات کرد؛ مانند: «وَيَتَّبِعُ عَيْرَ سَيِّلِ الْمُؤْمِنِينَ نُولِهِ مَا تَوَلَّ» (نساء: ۱۱۵). در فقه نیز موارد فراوانی از آن به چشم می‌خورد؛ مثلاً با وجود اینکه در روایات آمده است یک درهم ربا اعظم از هفتاد زناست، باز در اذهان متشرعه قبح زنا بسیار بیشتر از ربابست و از روایاتی این‌گونه جز شدت تخریف امر دیگری نمی‌فهمد یا مثلاً در همه‌جا شدت ثواب و عقاب را دلیل بر اهم‌بودن نمی‌شمارد؛ مثلاً با اینکه سلام‌کردن چندین برابر پاسخ آن شواب دارد، هرگز حکم به اهم‌بودن سلام نسبت به رد پاسخ نمی‌کند. همچنین، با وجود آن همه ثواب که بر زیارت قبر سیدالشهدا در روایات مترتب شده است که عقول آدمیان را به حیرت می‌اندازد، باز حکم به وجوب آن نمی‌کند و آن را مقدم بر حج واجب نمی‌داند. اوامر و نواهی بسیاری که در شریعت موجود می‌باشد، از همین دست است؛ ولی هیچ‌یک حمل بر حکم الزامی نمی‌گردد (صفار، ۱۴۲۹، ص ۲۳۰-۲۴۱).

۳-۱-۲. دلیل عقل

درباره دلیل عقلی پیداست که عقل نوعاً مصالح اخروی را بر مصالح دنیوی، مصالح نظام و اجتماع را بر دیگر مصالح، مصلحت عموم را بر مصلحت فرد، مصالح ضروری را بر نیازهای عمومی، مصالح دائم را بر مصالح موقت، مصالح یقینی را بر مصالح ظنی، مصالح اصیل را بر مصالح فرعی، مصالح موافق فطرت را بر مخالف آن، مصلحت اقرب به مقاصد شرع را بر بعد، مصلحت موافق با شریعت سهله و سمحه را بر غیر آن و... مقدم می‌کند و بسیاری از این موارد در نصوص نیز مورد تأکید واقع شده است (ر.ک: علیدوست، ۱۳۸۸، ص ۵۳۹-۵۵۴).

۵۸

اگر مقصود از تشخیص مصلحت، یافتن مصادیق آن کلیات و مصادیق مصلحت اهم پس از استنباط کلی اهم است، کار اصلی حاکم اسلامی که وظیفه اجرای احکام اولیه اسلام و رعایت مصالح و مقاصد شرعی پس از استخراج و استنباط آنها از منابع معتبر، بر عهده او نهاده شده است، در اینجا بیشتر به ظهور و بروز می‌رسد و گرچه بر سر زبان‌ها به «موضوع‌شناسی» معروف شده است؛ ولی مرحله پس از موضوع‌شناسی و در واقع «صدق‌شناسی» است که در اینجا صورت مسئله متفاوت می‌گردد. پرسش‌هایی در این باره مطرح است؛ از جمله اینکه آیا می‌توان ادعا کرد در این حوزه هیچ تبع خاصی وجود ندارد و این موضوع از دایره رجوع به منابع احکام شرعی خارج می‌گردد و مطلقاً باید به دریافت‌های عقلی و راههای عقلایی تمسک نمود؛ کما اینکه نویسنده محترم به فقه و مصلحت قائل‌اند (همان، ص ۵۶۶) یا اینکه به این صراحت هم نمی‌توان چنین ادعایی نمود؛ چنان‌که در روش چهارم در ذیل خواهد آمد.

۱-۲-۲. حجت همه راههای عرفی عقلایی در تشخیص مصدق مصلحت

به نظر می‌رسد از تفاوت‌های ماهوی حکم شرعی با حکم حکومتی این است که همان‌گونه که از جهت مبدأ صدور با یکدیگر مختلف‌اند، از حیث مبدأ تشخیص مصلحت نیز با یکدیگر متفاوت‌اند. مبدأ تشخیص مصلحت در متعلق حکم شرعی و یا

در نفس جعل حکم شرعی منحصر به شارع می‌باشد؛ ولی مبدأ و مصدر تشخيص وجود مصلحت در حکم حکومتی، شخص حاکم است و او در این تشخيص می‌تواند به همه آنچه عقلا در این امر به کار می‌گیرند، تمسک کند، مگر آنکه در شرع از آن منع شده باشد. به نظر می‌رسد در این حوزه منعی از شارع صادر نشده باشد و امر این حوزه به عرف سپرده شده باشد؛ همان‌گونه که تشخيص مصاديق در بسیاری از موارد دیگر حتی در تطبیق حکم شرعی نیز به عرف سپرده شده است.

در فقه استنباطی نیز موارد فراوانی هست که تشخيص مصاديق موضوع به عرف واگذار شده است.

شهید اول در کتاب القواعد والفوائد آورده است:

تغییر احکام در پی تغییر عرف و عادات مردم امکان دارد؛ مثل تغییر در پول‌های رایج و وزنه‌های متدال و نفقة‌های همسران و نزدیکان؛ این امور تابع عرف زمان و مکان خود هستند و همین‌گونه است اندازه‌گیری تصرفات مجاز در اموری که عاریه داده می‌شود (عاملی، [بی‌تا]، ج ۱، ص ۱۵۱).

صاحب جواهر در اعتبار صفت مروت در امام جماعت می‌گوید:

منظور از ملازمت تقوا، دوری جستن از گناهان کبیره و عدم اصرار بر گناهان صغیره که خود از جمله کبائر است، می‌باشد و مراد از مروت این است که کاری که نوعاً موجب تنفر افراد از او گردد، انجام ندهد و این با اختلاف اشخاص و زمانها و مکانها تفاوت پیدا می‌کند (نجفی، ۱۴۰۴، ج ۱۳، ص ۲۹۳).

ایشان همچنین، در تعیین مصاديق مؤونه می‌گوید:

خبر از اشاره به مراد از مؤونه و از محدود کردن آن به سنت خالی نیست. بله! در اخبار، تفصیل مؤونه و تبیین آن نیامده است؛ همان‌گونه که از بیان مراد از عیال و نفقات واجب و مستحب نیز خالی است و همین هم درست است؛ زیرا امکان احاطه به جمیع این امور وجود ندارد؛ خصوصاً با ملاحظه حال اشخاص و زمانها و مکانها و غیر آن. پس واگذاری این امور به عرف اولویت دارد؛ زیرا در عرف به هر کس مراجعه شود، دارای عیال و مؤونه است [و خبره کار است] (نجفی، ۱۴۰۴، ج ۱۶، ص ۵۹ / ر.ک: طوسی، ۱۳۸۷، ج ۶، ص ۱۶۴ / ابن‌برا
قاضی، ۱۴۰۶، ص ۲۴۲-۲۴۶).

ذیل قابل بحث می باشد:

۱. یقین حاکم؛

۲. اطمینان حاکم؛

۳. مشورت با اهل فن و خبره و اخذ نظر اکثریت؛

۴. تشکیل مجمع مشورتی مانند مجمع تشخیص مصلحت نظام کنونی؛

۵. واگذاری امر تشخیص مصلحت از سوی حاکم به نهاد یا نهادهای دیگر؛ همچون

مجلس شورای اسلامی یا مجمع تشخیص مصلحت نظام و یا حتی دولت؛

۶. رفراندوم و مراجعته به آرای عمومی (طبق صلاحیت حاکم و زیر نظر او).

در تشخیص «فقیر» که از موارد مصرف زکات است نیز می نویسد:

مدار در فقیربودن بر آن چیزی است که از حیث عزت نفس و حاجت، درخور او باشد و این با اختلاف اشخاص و زمانها و مکانها مختلف می شود (نجفی، ۱۴۰۴، ج ۱۵، ص ۳۲۰).

همچنین، در تعیین سفاهت یا رشد افراد می نویسد:

ملاک در تشخیص سفاهت و رشد، تشخیص عرف است. گاهی گفته می شود که سفاهت محقق می شود به اینکه انسان تمام دارایی خود را در راه بر و نیکی به دیگران خرج کند و این خصوصاً بالتبه به بعضی اشخاص و برخی زمانها و مکانها و احوال درست است. قرآن هم به همین امر اشاره دارد: دستت را بسته به گردن نینداز و کامل هم آن را باز نکن. از تو می پرسند چه چیزی را انفاق کنند، بگو مازاد بر احتیاج را (همان، ج ۲۶، ص ۵۳).

شهید صدر در این باره می نویسد:

احکام شرعی علی رغم اینکه ثابت‌اند؛ اما گاهی تطبیق آنها به تبع ظروف زمانی گوناگون، مختلف می شود؛ این اختلاف به ناچار باید در رساله‌های عملیه هم در تشخیص حکم شرعی لحاظ شود؛ مثلاً شرط ضمنی لازم و نافذ است و شرط ضمنی آن است که عرف آن را شرط ضمنی بخواند و به همین خاطر که عرف معرف آن است تغییرپذیر است؛ چه بسا یک شرط در یک زمان شرط ضمنی محسوب شود و در زمان دیگر این عنوان را نداشته باشد. در رساله‌های عملیه باید تطورات عرف در تحدید این قسم از احکام در نظر گرفته شود (صدر، ۱۴۲۴، ج ۱، ص ۱۰۵-۱۰۶).

در مسئله مورد بحث نیز چون تشخیص مصاديق مصلحت به عهده حاکم است، او

می تواند به همه راههای عقلایی و عرفی تمسک کند؛ برای نمونه، راههای پیشنهادی

۲-۲. جایگاه مشورت در احکام حکومتی

آیا حاکم در همه موارد به مشورت ملزم می‌باشد؛ حتی اگر برای او یقین و اطمینان حاصل شده باشد یا اینکه لزوم مشورت در صورت عدم یقین یا اطمینان است؟ در صورت اول، اگر پس از مشورت، نظر اکثر بر خلاف یقین او باشد، آیا ملزم به رعایت نظر آنهاست یا لزوماً باید از یقین خود پیروی کند؟ در صورت دوم نیز اگر در زمان مشورت، رأی حاکم بر خلاف نظر اکثريت باشد، آیا حاکم ملزم است که به نظر اکثريت گردن نهد یا ملزم است به رأی خود عمل کند و یا التزام به نظر اکثر، ترجیح و اولویت غیرالزامی دارد؟

برخی به مقتضای آیه شریفه «وَشَاءِرْهُمْ فِي الْأَمْرِ فَإِذَا عَزَّمْتَ فَتَوَكِّلْ عَلَى اللَّهِ» (آل عمران: ۱۵۹) قائل‌اند. شارع متعال، حاکم را مطلقاً به مشورت ملزم کرده است و

حتی در آنجا که یقین به امری دارد، باید با اهل فن از مردم در آن حوزه به مشورت بنشیند و چنان‌چه نظر اکثر بر خلاف یقین او باشد، او باید عمل به یقین خود را رها کند و به مقتضای نظر اکثر عمل نماید. در این نگاه «فِإِذَا عَزَّمْتَ» در آیه یعنی هرگاه تصمیم بر اجرای نظر اکثر گرفته، دیگر تردیدی به خود راه نده و در اجرای آن به خدا توکل کن. آیه بدین معنا نیست که حاکم پس از مشورت، خود بنشیند و قضایا را سبک و سنگین کند و آنگاه تصمیم بگیرد و به دیگران به عنوان مشاورِ صرف نگاه کند، بلکه باید به مقتضای نظر آنان عمل نماید. عمل مطابق نظر اکثر، پایه عقلایی دارد و در همه دنیا در این‌گونه امور مورد استفاده قرار می‌گیرد. طبق این نظر، نتیجه مشورت در صورت مخالفت با نظر حاکم، بر نظر او حکومت دارد. نکته دیگر اینکه مقصود از حاکمی که به مشورت با اهل فن ملزم می‌باشد، همه مسئولین مملکتی‌اند؛ یعنی همه امور باید بر پایه مشورت و نظر اکثريت اجرا شود (اسلامی، ۱۳۸۷، ص ۱۷۸-۱۸۱).

به این نظر، اشکال شده است که نتیجه آن به نظام شورایی برمی‌گردد و نه نظام ولایی مدنظر اهل بیت^{۲۰}. نکته‌ای که باید به آن توجه داشت، تفاوت میان «شور» و «مشورت» از یک سو و «نظام شورایی» از سوی دیگر است. شور یا مشورت ارزش روانی و علمی دارد، نه اجتماعی. منظور از «شور»، پایین‌آوردن نیست خطابه و سیله مشورت است. مشورت یک نکته روانی، علمی و امر شخصی می‌باشد، نه نظام

اجتماعی؛ ولی شورا یک نظام است؛ نظامی که زیربنای آن اصالت عدم ولايت می‌باشد. نظام شورایی، نظام نفی ولايت است؛ یعنی وقتی هرگونه ولايت شخص یا نژاد یا طبقه اجتماعی را نفی کردیم، طبیعتاً باید به وسیله مردم - مستقیماً یا به وسیله نمایندگان - همه خصوصیات نظام اجتماعی پایه‌ریزی شود. البته در طول تاریخ، همین کیفیت انتقال قدرت به عامه مردم، همیشه دغدغه‌آفرین بوده است؛ مثلاً در نظر اهل سنت، غالباً اهل حل و عقد وجود داشتند که آنها خواست جامعه را تشخیص می‌دادند؛ شبیه مجالس مشورتی که الأَن در برخی کشورهای سلطنتی یا امیرنشین وجود دارد.

در مجموع می‌توان گفت با در نظر گرفتن سیره عملی رسول گرامی ﷺ که در بسیاری از مسائل بدون مشورت اقدام می‌کردند و با توجه به مقام قدسی آن حضرت که از مرحله ادراکات بشری خارج است، نمی‌توان تصور لزوم و وجوب مشورت بر آن حضرت کرد، چه رسد به تصدیق آن. قطعاً مقصود از لزوم مشورت، «نظام شورایی» نیست که هیچ شاهد و مؤیدی ندارد و احتمالاً هدف اساسی ایجاد زمینه رشد عقلانی برای جامعه اسلامی است؛ یعنی از مقوله «دستم بگرفت و پا به پا برد» می‌باشد که پیامبر ﷺ با این مشورت‌ها - و نه نظام شورایی - شعور سیاسی و اجتماعی جامعه را رشد و تعالی بخشید. آری! نسبت به غیرمعصوم بسیار قوی به نظر می‌رسد که بدون مشورت با متخصصان هر رشته، نتواند حکم حکومتی نماید و هرگونه حکمی که بدون رایزنی‌های مناسب صادر شود، لزوم اجرایی ندارد که توضیح و تحلیل آن نیازمند فرصت بیشتری است (مددی، ۱۳۸۵، ص ۴۱-۴۲).

به همین دلیل است که بسیاری مشورت را به عنوان روش مستقل برای رسیدن به مصلحت نمی‌بینند، بلکه آن را راهی برای رسیدن حاکم به یقین و اطمینان بیشتر می‌دانند؛ بنابراین حاکم گرچه به مشورت با اهل فن در هر حوزه تصمیم‌گیری ملزم است؛ ولی سرانجام آنچه برای خود او مورد اطمینان یا یقین قرار گرفت، باید ملاک عمل قرار گیرد؛ حتی اگر مخالف نظر اکثر اهل خبره باشد. مشورت نقش طریقی و به عبارت صحیح، نقش ابزاری صرف دارد؛ یعنی وسیله‌ای امکانی است برای رساندن حاکم به یقین و یا اطمینان. مناسبت توکل بر خدا هنگام عزم نیز که در آیه شریفه آمده است، با این تفسیر سازگارتر به نظر می‌رسد؛ زیرا جایی که از پشتونه نظری دیگران

برخوردار نباشد، امکان تزلزل در تصمیم‌گیری بیشتر است و اینجاست که باید دل به خدا سپرد و با توکل بر او تصمیم قاطع و نهایی را گرفت.

نکته‌ای که در اینجا در جمع‌بندی مطلب می‌توان اضافه کرد اینکه مشورت اگر از باب طریقیت و به خاطر افزودن بر علم و تجربه مشورت‌کننده یا از باب رجوع عالم به جاهل باشد، چنین امری قطعاً در حق معصومان علیهم السلام مصدق ندارد و آیه شریفه که پیامبر صلی الله علیه و آله و سلم را امر به مشورت کرده است، از این باب نیست و در حق دیگران نیز بسته به مورد، حکم خود را می‌طلبد و اصل تبعیت از نظر مشاوران، الزامی نخواهد داشت، بلکه آنچه او پس از مشورت به آن می‌رسد، مبنای تصمیم وی خواهد بود و اگر از باب موضوعیت‌داشتن مشورت باشد، به خاطر اینکه مشورت مثلاً موجب رشد عقلانیت و توان علمی و مدیریتی افراد جامعه می‌گردد، در این صورت تفاوتی میان حاکمان معصوم و غیرمعصوم نخواهد بود و همه ملزم به مشورت خواهند شد؛ ولی باز هم به تبعیت از نظر مشاوران، برای حاکم الزامی نخواهد آورد.

۳۴

۳-۲-۲. نقش روش‌های نقلی در تعیین مصادیق مصالح

در اینجا سخن در چند جهت واقع می‌شود؛ یکی اینکه آیا می‌توان گفت هر آنچه حاجتی شرعی بر آن قائم شد، به معنای وجود مصلحت در اجرای آن در همه زمان‌هاست؟ به عبارت دیگر، آیا دلیل مشروعيت مطلق یک امر می‌تواند مصلحت‌داشتن اجرای آن را نیز در همه شرایط تضمین کند یا اینکه باید میان این دو مقام تفکیک نمود؟ مثلاً هرگاه دلیل شرعی بر دو برابر بودن ارث مرد نسبت به زن در بعضی موارد قائم شد، چنان‌که قرآن بر این امر دلالت دارد یا دلیلی دیه مرد را دو برابر دیه زن دانست، آیا چنین دلیلی دال بر وجود مصلحت در اجرا در همه زمان‌ها و مکان‌هاست یا اینکه باید این دو را از یکدیگر تفکیک کرد؟

برخی بر این باورند که در چنین مواردی در تفسیر مصادیق عینی عدالت باید به همین آیات و روایات مراجعه کرد؛ بنابراین در دو مورد پیش‌گفته باید این دو روایت را تعیین‌کننده مصدق عینی عدالت میان زن و مرد بدانیم و اگر عقل و فهم از پذیرش آن ابا دارد، باید خود را متهم کند و بداند که در برخی مقدمات فهم خود کوتاهی نموده

است؛ مثلاً سیستم و نظام خانواده در اسلام را به طور یکجا نسنجیده است و به صورت مقطعي و جزيره‌ای بدان پرداخته است.

در مقابل، برخی دیگر سرنوشت نگرش مذکور را با نوعی اشعری‌گری پيوند می‌زنند و معتقدند همه اين ادلر را باید با معيار عدالت و مصلحت سنجید (عليدوست، ۱۳۸۸، ص ۴۸۹-۴۹۰).

نگارنده معتقد است در اينجا نيز اگر ميان مصلحت در تشريع و مصلحت در اجرا تفكيك گردد، تبيين مسئله به آسانی تحقق مي‌يابد. شکي نيشت که هر حكمى که از جانب شارع وضع شود، مبنى بر مصلحت در متعلق يا در نفس جعل است؛ ولی اينکه در مقام اجرا نيز به طور مطلق و در همه زمان و مكانها صلاح و مصلحت باشد، هچ دليلی متکفل اين جنبه نيشت؛ گرچه احکام شرع برای اجرا تشريع شده‌اند و طبع مسئله اقتضا دارد که همه‌جا اجرا گردنده؛ ولی روشن است در مواردي نيز اجرای حکم با موانعی عرفی يا غير آن روبه‌روست که وظيفه حاكم است که به اجرای اهم و آنچه مصلحت بيشتری دارد و يا مفسده کمتری دارد، اقدام نماید و دیگر جاي رجوع به ادلر تعبدی اوليه نيشت.

جهت دوم بحث اينکه اگر دليل نقلی خارج از اصل دليل تشريع يك امر قائم شد که در مقطع خاص اجرای قانون شرعاً خاصی به مصلحت است، آيا چنین دليلی حجيit دارد يا خير؟ به عبارت دیگر، آيا در تشخيص مصاديق مصلحت، تعبد راه دارد يا خير؟ روشن است که اگر به خاطر قيام دليل ظني، حاكم به اطمینان برسد – که شايد بسياري از موارد اين گونه باشد – مورد بحث نيشت، بلکه بحث آنجاست که حاكم فقط از باب تعبد و حجيit تعبدی به رعایت مفاد روایت ملزم باشد. حتى اگر ظن به خلاف دليل تعبدی داشته باشد، به نظر مي‌رسد اين بحث ارتباط وثيقی با بحث حجيit خبر واحد در تفسير و ساير معارف ديني و علوم انساني دارد و اقوال و انتظار در اين باره در بحث مفصلی از كتاب روش‌شناسي حکم آمده است و نتيجه آن بحث عدم حجيit امارات در اين مقوله مي‌باشد.*

* اين كتاب، اثر نويسنده مقاله است که به زودی به چاپ خواهد رسيد.

اشکال و پاسخ: چه بسا گفته شود موارد فراوانی از احکام حکومتی هست که به تعطیلی یک حکم اولی می‌انجامد یا باعث تقدیم یک حکم بر دیگری می‌شود. روشن است در اینجا حاکم باید مصلحت نهفته در حکم اولیه را بازشناسد تا در صدور حکم حکومتی به خطاب نرود و باعث تفویت مصلحت اهم نگردد و بتواند آن حکم اولیه را که مصلحت بیشتری دارد و از اهمیت والاتری برخوردار است، مقدم کند و راه کشف چنین مصلحتی، استنباط از متن شریعت و عقل و نقل می‌باشد و این نقضی بر مطلب سابق است که اعتبار روش‌های نقلی را در کشف مصاديق مصلحت از اساس زیرسؤال برد.

پاسخ اینکه مطلب پیش‌گفته گرچه مطلب دقیق و طریفی است؛ ولی اشکال دقیق‌تری نیز متوجه آن می‌باشد و آن اینکه در باب حکم حکومتی، سخن از مصلحت در اجراست، نه مصلحت نهفته در نفس احکام شرعی و متعلقات آن. چه بسا دو حکم اولیه که اهمیت یکی بر دیگری آشکار باشد؛ ولی اجرای اهم باعث ایجاد مشکلاتی برای جامعه، نظام یا ... گردد؛ این همان مصلحتی است که حاکم باید در حکم حکومتی خود به آن برسد، و گرنه مصالح نفسی احکام در مرتبه سابق بر حکم حکومتی است. به علاوه، اگر حکم حکومتی را دائمدار مصالح نفسی احکام بدانیم، جز در موارد نادر، کشف اصل مصلحت در احکام شرعی برای انسان غیرمعصوم بسیار مشکل می‌نماید.

۴-۲-۲. تشخیص مصاديق مصلحت از راه قیاس، استحسان، مصالح مرسله، سد ذرایع و...

پرسشی که اینجا مطرح است اینکه راه‌هایی که اهل سنت در فقه خود برای کشف احکام شرع در پیش گرفتند و ما به طور مستند آن راهها را باطل می‌دانیم، آیا می‌توان گفت در طریق استکشاف مصاديق مصلحت در مقام اجرا نیز که مبنای صدور احکام حکومتی است، باز نمی‌توان از این روش‌ها استفاده کرد؟ به نظر می‌رسد ملازمه‌ای میان باطل بودن این روش‌ها در کشف حکم شرعی با بطلان آنها در بحث ما در میان نیست و نیازمند بحث و بررسی مستقل می‌باشد. اشتباه مهلک فقه عامه در این است که امور مذکور را مبنای حکم تشریعی و افتایی قرار داده است و به یک فقیه و مفتی اجازه داده

است بر مبنای قیاس و مصالح مرسله و... فتوا دهد و مقتضای آن را داخل شریعت ثابت گرداند. به عبارت دیگر، اموری را که می‌توانست ابزار کند و طریقی در اجرای تشریعیات و میزان ولایت و اجرا باشد، به منزله میزان تشریع قرار داد. گفتار زیر گویای همین مطلب است:

یکی از مؤلفه‌های مكتب خلفا خلط میان فقه ولایی و فقه استنباطی است. در اصل می‌توان فقه را به دو قسمت اساسی تقسیم کرد: فقه استنباطی که مشتمل بر احکامی است که شارع جعل فرموده و معلوم است؛ دوم، فقه ولایی که شامل احکام تنفیذی است که در جامعه براساس ولایت و حکومت و شرایط اجتماعی پیش می‌آید. ما باید حجیت ظن را که اهل سنت بدان معتقدند و طی آن براساس مناسبات، حکمی را ترجیح می‌دهند، در فقه ولایی پذیریم، نه در فقه استنباطی. بدین ترتیب ممکن است گفته شود مصلحت امروز اسلام اقتضا می‌کند که با فلاں کشور معامله و ارتباط داشته باشیم و روز دیگر بگوییم اقتضا نمی‌کند ... متأسفانه در سخنان اهل سنت، میان این دو بخش خلط شده است. تمام راه‌کارهای اهل سنت نظری رأی، نظرسنجی، مراجعت به اهل خبره و اجماع همگی مربوط به دایره فقه ولایی است و کمترین کاربردی در فقه استنباطی ندارد (حسنی و دیگران، ۱۳۸۵، ج ۱، ص ۹۶-۹۷).

برخی از محققان شیعی نیز به نوعی در این دام گرفتار شده‌اند و قائل به حجیت قیاس شده‌اند، در حالی که بسیاری از مواردی که بدان پرداخته‌اند و در اجتهاد استنباطی در مورد آن دچار مشکل شده‌اند، از مسائل حکومتی است که استنباط به معنای مصطلح در آنها کارساز نیست. این عده بدون توجه به این مسئله به حجیت قیاس و مصالح مرسله در استنباط مسائل شرعی قائل شده‌اند.

یکی از محققان پس از آنکه به حجیت مطلق ظن اعتراف می‌کند، نخست حجیت قیاس را به خاطر منع صریح ائمه[ؑ] استثنا می‌کند؛ ولی در ادامه می‌گوید: اینکه ائمه[ؑ] به عمل به قیاس حمله کرده‌اند، جنبه سیاسی دارد و با از میان رفتن جنبه‌های سیاسی، می‌توان با در نظر گرفتن مشی عقلاً که صحت قیاس را می‌پذیرند، حجیت قیاس را قبول کرد. وی سپس به حجیت مصالح مرسله می‌پردازد و کار مجمع تشخیص مصلحت در ایران را استفاده از مصالح مرسله می‌داند و آنگاه اعلامیه جهانی حقوق بشر را از مصادیق سیره عقلاً و احکام عقل عملی می‌گیرد و آن را از این جهت حجت

می داند (همان، ص ۵۱۸-۵۲۱)؛ غافل از اینکه اولاً، کار مجمع، همان‌گونه که از اسمش پیداست، تشخیص مصلحت است و نه استنباط احکام شرعی و در این حیطه کاربرد روش‌های عقلانی، منوط به عدم منع شارع ایرادی ندارد؛ ثانیاً، در اینکه همه موارد اعلامیه حقوق بشر سیره عقلاً بماهم عقلاً باشد، محل بحث است؛ ثالثاً، حجیت سیره عقلانیه منوط به عدم منع شارع است، در حالی که مبانی انسان‌شناختی، جهان‌شناختی، مبدأ‌شناختی و... که اعلامیه حقوق بشر بر آن استوار می‌باشد، همه غربی است و در مواردی با آنچه اسلام بیان کرده است، در تعارض می‌باشد و همین تعارض می‌تواند مبنای منع شارع از چنین سیره‌ای باشد.

یکی دیگر از حقوق‌دانان شیعه می‌نویسد:

یکی از منابعی که برای ما بالامصرف باقی مانده، همین قیاسی است که ما کلاً آن را کنار گذاشته‌ایم و به آن افتخار می‌کنیم. بدون قیاس دست و پای ما بسته است. ما در فقهه به ویژه پس از شیخ انصاری، هیچ اعتنایی به ظن نداریم و هیچ حظی از حجیت برای آن قائل نیستیم، در حالی که همه زندگی ما براساس همین ظنون است؛ شما کدام قاضی را دیده‌اید که در همه احکام و قرارهایی که صادر می‌کند، قطع داشته باشد؟ جاهایی هست که ظن تنها دستاویز ماست. اگر شارع برخی ظنون را معتبر دانسته، از طریق تنقیح مناطق و عقل عرفی می‌توان این اعتبار را به ظنون دیگر هم سراست داد (همان، ج ۲، ص ۱۵۱-۱۵۳).

وی سپس به مثال‌هایی می‌پردازد که در نوع آنها ظنون خاص و معتبر وجود دارد و نیازی به رجوع به قیاس در آنها دیده نمی‌شود. ضمن اینکه اولاً، تنقیح مناطق ظنی، مفید فایده نیست؛ ثانیاً، نیاز به یقین و اطمینان دارد و به علاوه، نباید در شرع منعی از عمل به آن وارد شده باشد و قیاس از مواردی است که در متن شریعت، نهی صریح دارد؛ ولی تنقیح مناطق نیز اگر به وسیله عقل عرفی باشد، می‌تواند با قیاس یکی باشد که محقق محترم به طور ناخودآگاه برای حجیت قیاس به واسطه عقل عرفی، تنقیح مناطق نموده است و این سخن خالی از اشکال نیست.

این مطلب به گونه دیگری نیز در گفتار برخی مطرح شده است:

سخن معتقدان به انسداد این است که اگر شما نتوانستید حکم مسئله‌ای را از کتاب و سنت بجویید و از راه عقلتات و با سنجش مصالح و مفاسد حکم، به ظنی قوى دست

یافتید، آن ظن حجت است. نمی‌شود وقتی دستمان برای یافتن حکم مسئله‌ای از کتاب و سنت کوتاه شد، آن مسئله را بی‌پاسخ بگذاریم و به سراغ اصول عملیه برویم. جامعه به پاسخ این مسئله نیاز دارد و به قول آقای سید محمد باقر صادر، اصول عملیه به درد اجتماع نمی‌خورد؛ این اصول تنها مشکل شرعی فرد را در تکلیفی که در برابر خدا دارد، حل می‌کند و به کار کسی می‌آید که در گوشه‌ای به عبادت و انجام وظایف شخصی خود نشسته است و وقتی در حکم مسئله‌ای می‌ماند، به احتیاط یا استصحاب دست می‌آویزد تا از تحریر رها شود و یقین کند که به تکلیف خود عمل کرده است. این ضابطه خوبی است برای حل مشکل فرد؛ اما راه حل مناسبی برای مشکلات جامعه نیست. جامعه اسلامی برای حل مسائل اجتماعی، راهکار دینی و اسلامی می‌خواهد، نه راه خروج از تحریر و چتری برای مصونیت از عقاب (همان، ج ۱، ص ۴۸۴-۴۸۵).

اگر مقصود این نویسنده‌گان از مسائل زندگی، احکام اجتماعی و مشکلات جامعه، مسائل حکومتی و اموری باشد که نیاز به ورود حاکم است، سخن مورد قبولی است؛ ولی اگر مقصود فقه سیاسی باشد که به استنباط نیاز دارد، این گفته قابل تأمل است و به گونه‌ای در دام اشتباه اهل سنت گرفتار آمده است که قیاس و امثال آن را که طریقی در کشف مصاديق مصالح می‌باشد، منع حکم شرعی قرار داده‌اند.

در یک جمله می‌توان ادعا کرد در حوزه احکام حکومتی به معنایی که گذشت، عقل و سیره عقلا حاکم مطلق است و حتی اخباریون نیز که ادراکات عقلی را مستلزم احکام شرعی نمی‌دانند، در اینجا نمی‌توانند در مشروعیت احکام حکومتی خدشهای وارد کنند؛ زیرا حکم حکومتی، حکم شرعی بدین معنا که از متن شریعت محسوب شود، نیست، گرچه مشروع می‌باشد و مبانی مشروعیت آن در متن شریعت آمده است.

نکته: اینکه گفته شد کار حاکم در صدور حکم حکومتی، در تشخیص مصاديق مصلحت منحصر می‌باشد، مقصود اعم از تشخیص مصلحت ملزم در حکم حکومتی ایجابی و تشخیص مفسد ملزم در حکم حکومتی تحریمی است. همچنین، حاکم گاه در محذور میان انجام اهم و مهم در واجبات حکومی و یا محذور دفع افسد به فاسد قرار می‌گیرد که روش شناسی تشخیص هرکدام از این امور به همان شیوه‌ای است که گذشت. قاعده تقدیم اهم بر مهم و قاعده دفع افسد به فاسد در اینجا کارآیی دارد که در اصل تشخیص اهم و افسد می‌توان به لسان امارات ظنی نیز رجوع کرد؛ ولی در تشخیص مصاديق فقط راههای عقلایی کاربرد دارد.

نتیجه

نکات ذیل، برآیند مباحث مطرح در این مقاله می‌باشد:

حکم حکومتی، قسمی حکم شرع است و نه قسمی از آن.
منشأ حکم حکومتی، حاکم و منشأ احکام شرع، شارع است.

گرچه نوع احکام حکومتی به تبع مصالح، موقت‌اند؛ ولی توقيت، ذاتی حکم حکومتی نیست؛ بدین معنا که آثار و تبعات حکم حکومتی می‌توانند تا ابد ادامه داشته باشد.

حکم حکومتی مطابق نظر امام خمینی و برخی دیگر، حاکم بر احکام اولیه و ثانویه شرعی است و نه محدود به آنها و مطابق نظر شهید صدر و برخی دیگر، محدود به دایره احکام شرعی می‌باشد.

۶۹ حکم حکومتی با قلمرو وسیع خود می‌تواند پاسخگوی بیشتر نیازهای متغیر زندگی اجتماعی بشر در طول تاریخ باشد.

کار حاکم در حکم حکومتی، استنباط نیست، بلکه فقط تشخیص مصاديق موضوع و مصاديق مصلحت و مفسده است و امور سابق بر آن از وظایف اجتهادی حاکم می‌باشد، نه از وظایف حکومتی او.

در نتیجه روش‌شناسی حکم حکومتی، از اساس متفاوت و متمایز از روش‌شناسی احکام استنباطی است.

روش‌شناسی حکم حکومتی شامل هر روشی که در نظر عقلا به رسمیت شناخته شود، خواهد بود؛ به شرطی که منع خاص و صریحی از شارع در آن موضوع وارد نشده باشد که نوعاً نیز چنین است.

متابع

- * قرآن کریم.
- ۱. ابن براج قاضی، عبدالعزیز؛ المهدب؛ چ ۱، قم: دفتر انتشارات اسلامی، ۱۴۰۶ق.
- ۲. اسلامی، رضا؛ اصول فقه حکومتی؛ چ ۱، قم: پژوهشگاه علوم و فرهنگ اسلامی، ۱۳۸۷.
- ۳. بحرانی آل عصفور، یوسف بن احمد؛ الحدائق الناظرة فی أحكام العترة الطاهرة؛ چ ۱، قم: دفتر انتشارات اسلامی، ۱۴۰۵ق.
- ۴. حرّ عاملی، محمدبن حسن؛ تفصیل وسائل الشیعه إلی تحصیل أحكام الشريعة؛ چ ۱، قم: مؤسسه آل البيت لاحیاء التراث، ۱۴۰۹ق.
- ۵. حسنی، سید حمید رضا و دیگران؛ جایگاه شناسی علم اصول (گامی به سوی تحول)؛ چ ۱، قم: انتشارات مرکز مدیریت حوزه علمیه قم، ۱۳۸۵.
- ۶. حلّی (علامه)، حسن بن یوسف بن مطهر اسدی؛ مختلف الشیعه فی أحكام الشريعة؛ چ ۲، قم: دفتر انتشارات اسلامی، ۱۴۱۳ق.
- ۷. خمینی، سید روح الله؛ الرسائل؛ چ ۱، قم: مؤسسه مطبوعاتی اسماعیلیان، ۱۴۱۰ق.
- ۸. —؛ صحیفه امام؛ ج ۲۰، چ ۱، تهران: مؤسسه نشر و تنظیم آثار امام خمینی، ۱۳۷۸.
- ۹. رحمانی، محمد؛ «حکم حکومتی در فقه علوی»؛ مجله فقه اهل بیت؛ قم: مؤسسه دائرة المعارف فقه اسلامی بر طبق مذهب اهل بیت، ش ۲۸، زمستان ۱۳۸۰، ص ۱۰۶-۱۳۱.
- ۱۰. سبحانی، جعفر؛ البلوغ و تلیه رسالت تأثیر الزمان والمکان علی إستنباط الأحكام؛ چ ۱، قم: اعتماد، ۱۴۱۸ق.
- ۱۱. سند، محمد؛ مملکة الدوّلة؛ تحریر سید جعفر حکیم و احمد ماحوزی؛ نرم افزار کامپیوتری نور.

۱۲. صافی گلپایگانی، لطف الله؛ **الأحكام الشرعية ثابتة لا تغیر**؛ چ ۱، قم: دار القرآن الكريم، ۱۴۱۲ق.
۱۳. صدر، سید محمد باقر؛ **اقتصادنا**؛ چ ۱، قم: مكتب الأعلام الإسلامية، ۱۳۷۵.
۱۴. —؛ **الفتاوى الواضحة**؛ چ ۲، [بی جا]: دارالبشير، ۱۴۲۴ق.
۱۵. صفار، فاضل؛ **فقه المصالح والمفاسد**؛ چ ۱، القطيف: دارالعلوم، ۱۴۲۹ق.
۱۶. طوسی، محمد بن حسن؛ **المبسوط في فقه الإمامية**؛ چ ۳، تهران: المكتبة المرتضوية لاحياء الآثار الجعفرية، ۱۳۸۷ق.
۱۷. —؛ **تهذیب الأحكام**؛ ج ۱۰، چ ۴، تهران: دارالكتب الإسلامية، ۱۴۰۷ق.
۱۸. عاملی (شهید اول)، محمد بن مکی؛ **القواعد والفوائد في الفقه والأصول العربية**؛ تحقيق سید عبدالهادی حکیم؛ چ ۱، قم: منشورات مکتبة المفید، [بی تا].
۱۹. عاملی (شهید ثانی)، زین الدین بن علی؛ **تمهید القواعدالأصولية والعربية**؛ چ ۱، قم: انتشارات دفتر تبلیغات اسلامی حوزه علمیه قم، ۱۴۱۶ق.
۲۰. علیدوست، ابوالقاسم؛ **فقه و مصلحت**؛ چ ۱، تهران: پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی، ۱۳۸۸.
۲۱. مؤمن، محمد؛ «ثابت و متغیر در دین»؛ **فصلنامه حوزه و دانشگاه**؛ تهران: پژوهشگاه حوزه و دانشگاه، ش ۵، زمستان ۱۳۷۴، ص ۵۹-۴۶.
۲۲. مددی، سید احمد؛ «جمهوری اسلامی و پیوند میان دولت و ملت»؛ **فصلنامه حکومت اسلامی**؛ قم: دبیرخانه مجلس خبرگان رهبری، ش ۳۹، بهار ۱۳۸۵، ص ۴۵-۳۳.
۲۳. منتظری، حسینعلی؛ **نهايةالأصول**؛ تعریرات درس آیت الله سید حسین طباطبائی بروجردی؛ چ ۱، تهران: نشر تفکر، ۱۴۱۵ق.
۲۴. نجفی (صاحب جواهر)، محمدحسن؛ **جواهر الكلام في شرح شرائع الإسلام**؛ ج ۴۳، چ ۷، بيروت: دار إحياء التراث العربي، ۱۴۰۴ق.