

تفکیک قوا در مذهب امامیه با عنایت به نظریه ولایت فقیه

زین العابدین نجفی*

مهديه نجفی کرسامی**

[تاریخ دریافت: ۹۶/۱۱/۰۷؛ تاریخ پذیرش: ۹۷/۱۰/۱۳]

چکیده

فقیهان امامیه درباره نظریه تفکیک قوا بحث و اختلاف داشته‌اند. فقیهانی چون علامه نائینی و مرحوم آخوند خراسانی این نظریه را پذیرفته و از آن دفاع کرده‌اند و فقیهانی مانند شیخ فضل‌الله نوری و محمدحسین تبریزی آن را نپذیرفته و بدعت، ضلالت و مخالف شرع دانسته‌اند. نظریه تفکیک قوا در نظام ولایت فقیه پیچیده‌تر به نظر می‌رسد؛ زیرا نظام ولایت فقیه، که همان نظام امت و امامت است، متناسب با تمرکز قوا است. در این نوشتار با بررسی سیر تحول مفهوم تفکیک قوا در طول تاریخ و دلایل مسئله از آیات، روایات و سیره عقلا و بررسی آرای صاحب‌نظران اثبات شده است که اولاً از دیدگاه مذهب امامیه، نظام تفکیک قوا به عنوان یک مدل حکومتی قابل قبول است و ثانیاً تفکیک قوا در نظام ولایت فقیه کارآمدتر و باثبات‌تر است، با عنایت به این نکته که تفکیک قوا از دیدگاه امامیه و علمای این مذهب با آنچه در اندیشه غربی مطرح است تفاوت‌های فراوانی دارد.

کلیدواژه‌ها: تفکیک قوا، مذهب امامیه، ولایت فقیه.

* استادیار گروه فقه و مبانی حقوق اسلامی مجتمع آموزش عالی شهید محلاتی (نویسنده مسئول)

abedin414@yahoo.com

** دانش‌آموخته کارشناسی ارشد علوم سیاسی دانشگاه باقرالعلوم ml75031143@gmail.com

طرح مسئله

تفکیک قوا در اندیشه سیاسی غرب جایگاه والایی دارد و اکنون بیشتر نظام‌های سیاسی دنیا بر اساس تفکیک قوا تنظیم یافته‌اند یا مدعی‌اند که دارای نظام سیاسی مبتنی بر تفکیک قوا هستند. در ایران بحث تفکیک قوا، در دوران جنبش ناتمام مشروطه مطرح شده است. در این عصر فقیهان بزرگی مانند علامه نایینی و مرحوم آخوند خراسانی نظریه تفکیک قوا را پذیرفتند و از آن دفاع کردند (نایینی، ۱۳۸۲: ۱۳۸) و فقیهانی چون شیخ فضل‌الله نوری و محمدحسین تبریزی نظریه تفکیک قوا را پذیرفتند و آن را بدعت، ضلالت و مخالف شرع دانستند (زرنگری‌نژاد، ۱۳۷۴: ۱۶۶، آبادیان، ۱۳۷۴: ۵۰). حال سؤال این است که دیدگاه مذهب امامیه درباره مسئله تفکیک قوا چیست، به‌ویژه با عنایت به نظریه ولایت فقیه که با تمرکز قوا سازگارتر به نظر می‌رسد؛ زیرا نظام ولایت فقیه همان نظام امت و امامت است (منصور، ۱۳۷۷: ۲۵، اصل پنجم).

روشن است که نظام امت و امامت متناسب با تمرکز قوا است، نه تفکیک قوا؛ زیرا امام کسی است که ریاست عامه در امور دین و دنیا را دارد (علامه حلی، ۱۳۶۵: ۱۳۹، سبحانی، ۱۴۱۲: ۸/۴). او در رأس هرم سیاسی قرار دارد و مشروعیت همه نهادهای حکومتی از او است؛ چنانکه امام خمینی گفته است: «در مسائل مربوط به حکومت و سیاست، ولی فقیه همه اختیارات پیامبر (ص) و ائمه اطهار (ع) را دارد (موسوی خمینی، ۱۴۱۵: ۴/۲۴۱۷). حال که در نظام ولایت فقیه سررشته تمام امور به دست ولی فقیه است، تفکیک قوا در این نظام چه جایگاهی دارد؟ در این نوشتار با بررسی سیر تحول مفهوم تفکیک قوا در طول تاریخ و دلایل مسئله، در پی آنیم با بهره‌گیری از آیات، روایات، سیره عقلا و آرای صاحب‌نظران ببینیم دیدگاه مذهب امامیه درباره نظریه تفکیک قوا چیست و این نظریه در نظام ولایت فقیه چه جایگاهی دارد. مطالب مورد نظر در سه محور اساسی ارائه خواهد شد:

۱. سیری در تحول مفهوم تفکیک قوا؛
۲. دیدگاه مذهب امامیه درباره تفکیک قوا؛
۳. تفکیک قوا در نظام ولایت فقیه.

۱. سبیری در تحول مفهوم تفکیک قوا

امروزه تفکیک قوا به معنای تفکیک قدرت حکومت است بین سه قوه مقننه، مجریه و قضائیه. طبق نظریه تفکیک قوا، هیچ یک از این سه قوه نمی‌توانند در کنار دیگری دخالت کنند و وظایف دیگری را انجام دهند (علی‌بابایی، ۱۳۶۹: ۱/۱۸۱). درباره سابقه نظریه تفکیک قوا دو دیدگاه متفاوت به چشم می‌خورد؛ برخی بر آن اند که ریشه این نظریه به ایران قدیم و خصوص اهل بیت بازمی‌گردد. مرحوم نایینی گفته است: «اصلاً این تجزیه (تفکیک قوا) را مورخین فرس از جمشید دانسته‌اند، حضرت سید اوصیا هم در طی فرمان تفویض ولایت مصر به مالک اشتر (آن را) امضا فرموده است» (نایینی، ۱۳۸۲: ۱۳۸-۱۳۹). فراتر آنکه به نظر مرحوم طالقانی، اروپاییان از طریق نامه امام علی (ع) به مالک اشتر با مسئله تفکیک قوا آشنا شده‌اند:

این تقسیم قوا در دستور امیرالمؤمنین (ع) به مالک اشتر صریح و روشن بیان شده ... پس از آنکه مالک به وسیله سم در بین راه عصر شهید شد، (این دستور) به دست حکومت اموی افتاد و سرمایه گران‌بهای بود برای دولت اموی. پس از آنکه دولت اموی در شرق متفرض شد و در غرب - اندلس - تأسیس گردید، در آنجا مورد استفاده بود و اروپاییان به آن پی بردند (نایینی، ۱۳۵۸: ۱۰۷، پاورقی ۳).

در مقابل، برخی معتقدند که سابقه نظریه تفکیک قوا به یونان دوره قدیم بازمی‌گردد. حکمای یونان، به‌ویژه افلاطون و ارسطو، در آثار خود درباره قوای مختلف بحث کرده و هر کدام بنا بر مشی فلسفی و سیاسی خود از آن سخن گفته‌اند (قاضی، ۱۳۷۵: ۱۷۵). ارسطو می‌گوید:

هر حکومت دارای سه قدرت است ... نخستین این سه قدرت، هیئت است که کارش بحث و مشورت درباره مصالح عالم است. دومین آنها... به فرمانروایان و مشخصات و حدود و صلاحیت و شیوه انتخاب آنان مربوط می‌شود. سومین قدرت، کارهای دادرسی را در بر می‌گیرد (ارسطو، ۱۳۵۸: ۱۸۷-۱۸۸).

ارسطو اگرچه به روشنی مسئله تفکیک قوا را متناسب با زمان خویش مطرح کرده، روح کلامش تقسیم وظایف است، نه آنچه امروزه تفکیک قوا خوانده و فلسفه‌اش پیشگیری از فساد و خودکامگی حاکمان دانسته می‌شود. وانگهی، قوای سه‌گانه ارسطویی با تفکیک قوای جدید تفاوت‌های فراوانی دارد و وظایفی که وی برای قوا لحاظ کرده، نظام تفکیک قوایی را به سمت اختلاط قوا سوق داده است.

فارغ از آنکه ریشه نظریه تفکیک قوا در ایران بوده یا در یونان، آنچه اکنون درخور توجه است این است که مسئله تفکیک قوا به گونه‌ای که امروزه در کانون بحث دانشمندان علوم سیاسی قرار دارد، محصول اندیشه علمای قرن هفدهم و هجدهم است؛ چراکه در این قرون با پیدایش زمینه مباحث پادشده و برخورد اندیشه‌ها، فرصت تازه‌ای برای بازخوانی مسائل مربوط به حکومت و قدرت سیاسی و تأمل در آنها پدید آمد.

در این عصر، مفهوم تفکیک قوا در آثار سه تن از دانشمندان نامدار مکتب حقوق فطری و بین‌المللی به نام‌های «گروسیوس»، «پوفندرپ» و «ولف» یافت می‌شود. آنان تعداد وظایف و اختیارات حکومت را متنوع و بی‌شمار و هر کدام را بخشی از ظرفیت حاکمیت می‌دانند. بنا بر نوشته‌های پوفندرپ و ولف، از قدرت سیاسی هفت بخش نشئت می‌گیرد: ۱. قوه مقننه؛ ۲. حق برقراری مجازات؛ ۳. قوه قضائیه ... (فاضل، ۱۳۷۵: ۱۷۷). آنچه نظریه تفکیک قوای دانشمندان یاد شده را نقض و بی‌اثر می‌کند، آن است که آنان در مقام عمل، تفکیک نهادهای اجرایی این قوا را بر خلاف اصول فرماتروایی می‌دانستند و می‌پنداشتند در مقام اجرا باید یک نفر یا یک دستگاه مرکزی امور حکومت را بر عهده داشته باشد و پیونددهنده واقعی تشکیلات حکومتی باشد؛ مثلاً ژان بُدُن و شاگردانش با اینکه قائل به تمایز پنج شاخه مظهر حاکمیت بودند، چون حاکمیت را تجزیه‌ناپذیر می‌دانستند و قوه مقننه را مادر قوای دیگر می‌شمردند، معتقد بودند سایر مظاهر حاکمیت از قوه مقننه برآمده‌اند، به گونه‌ای که باید زیر نظر این قوه قرار گیرند.

جان لاک (۱۶۳۲-۱۷۰۴م)، دانشمند انگلیسی، در اواخر قرن هفدهم کتاب معروف خود رساله‌ای در باب حکومت مدنی را نوشت و برای نخستین بار، نظریه جامعی را در

تفکیک قوا در مذهب امامیه با عنایت به نظریه ولایت فقیه / ۹

باب اصل تفکیک قوا مطرح کرد (همان: ۱۷۸). او معتقد است که جامعه دارای سه قوه است که دو قوه قدرت اساسی محسوب می‌شوند:

یکی قوه مقننه که تعیین می‌کند نیروهای دولت چگونه باید به کار گرفته شوند تا جامعه و اعضای آن حرامست شوند، و دیگر قوه مجریه که اجرای قوانین موضوعه را در داخل کشور تضمین می‌کند. در مسائل خارجی، یعنی عقد معاهدات و اعلام صلح و جنگ، قوه سومی که به قوه مجریه وابسته است وارد عمل می‌شود که لاک آن را قوه کنفدراتیو (نیروی ائتلافی) می‌نامد (شولیه، ۱۳۷۳: ۱۰۱).

سپس لاک می‌گوید: «که قوه مقننه و قوه مجریه را ... نباید در اختیار مرجعی واحد قرار داد... اگر هر دو قدرت در اختیار مرجعی واحدی قرار گیرند، چه بسا وسوسه سوءاستفاده از قدرت بر دارندگان این قدرت‌ها غلبه کند» (همان). جان لاک با تمایز دو قوه مقننه و مجریه و توضیح وظائف هر کدام و خطرناک شمردن اختلاط این دو، هوادار همکاری این دو با یکدیگر است (قاضی، ۱۳۷۵: ۱۷۹). نکته قابل توجه آنکه در نوشته‌های لاک، قوه قضائیه مورد عنایت قرار نگرفته است. گویا او به عمد این قوه را مطرح نکرده است؛ چراکه وظیفه قضا را بیرون از امور حکومتی و سیاسی می‌داند.

اصل تفکیک قوا به نحوی که اکنون در غرب و بیشتر کشورها متداول شده و قانون اساسی آنها بر اساس آن تدوین یافته، محصول اندیشه منتسکیو (۱۶۸۹-۱۷۵۵م)، فیلسوف و متفکر قرن هجدهم فرانسه (عالم، ۱۳۹۳: ۳۰۰-۳۰۲)، است. وی در کتاب روح القوانين نظریه خود را در زمینه تفکیک قوای مقننه، مجریه و قضائیه به گونه‌ای مدلل کرده و پایه‌های آن را استحکام بخشیده که تأثیر انکارناپذیری بر اندیشه تدوین‌کنندگان قانون اساسی کشورها، به ویژه کشورهای غربی، و در نهایت بر شکل‌گیری نظام سیاسی آنها گذاشته است. منتسکیو می‌گوید:

وقتی قوه مقننه و قوه مجریه با هم‌دیگر مخلوط شد و در اختیار شخص واحد یا هبشتی که زمامدار هستند، قرار گرفت، دیگر آزادی وجود نخواهد داشت؛ زیرا باید از این ترسید که آن شخص یا آن هیئت قوانین جابرانه وضع کند و

جایزانه هم به موقع اجرا بگذارد. همچنین اگر قوه قضائی از قوه مقننه و مجریه مجزا نباشد، باز هم آزادی وجود ندارد؛ چه آنکه اختیار نسبت به زندگی و آزادی افراد خوددسرانه خواهد بود... اگر یک فرد یا هیئتی که مرکب از رجال یا توده و اعیان است، این سه قوه را در عین حال با هم دارا باشد، یعنی هم قوانین وضع کند و هم تصمیمات عمومی را به موقع اجرا بگذارد و هم اختلافات بین افراد را حل کند و هم جنایات را کیفر دهد، آن وقت همه چیز از بین می‌رود (متسکیو، ۱۳۹۳: ۱/۳۹۷).

از نظر متسکیو، خطر سوء استفاده از قدرت همواره وجود دارد؛ بنابراین «برای اینکه از اختیارات سوء استفاده نشود، باید... اوضاع و احوال عمومی کشور طوری باشد که خود قدرت جلو قدرت را بگیرد» (همان: ۳۹۵). در نتیجه، برای حفظ آزادی و امنیت شهروندان، قدرت باید با قدرت مهار شود.

نظریه متسکیو تأثیرهای فراوانی بر نهضت قانون اساسی — که با قانون اساسی ایالات متحده آمریکا در سال ۱۷۸۷م و نخستین قانون اساسی انقلابی فرانسه در سال ۱۷۹۱م آغاز می‌شود و در سراسر قاره اروپا دامن می‌گسترده — به جا گذاشت (قاضی، ۱۳۸۰: ۳۳۹). ولی موضوع تفکیک قوا با دو برخورد متفاوت مواجه شد. نویسندگان قانون اساسی ۱۷۸۷م ایالات متحده آمریکا و تدوین‌کنندگان قانون اساسی فرانسه در سال ۱۷۹۱م درصدد تقسیم حاکمیت به قوای سه‌گانه به صورت مساوی بودند و جدایی قوای سه‌گانه را بر اساس استقلال کامل قوا پیگیری می‌کردند. در مقابل، گروه دیگر بر آن بودند که تفکیک مطلق قوا نه عملی است و نه به مصلحت؛ از این رو تفکیک نسبی قوا یا به تعبیر دیگر، همکاری قوا را برگزیدند. در نتیجه دو گونه رژیم پدید آمد: ۱. رژیم ریاستی که محصول اندیشه تفکیک مطلق قوا است و ۲. رژیم پارلمانی که از اندیشه تفکیک نسبی قوا برآمده است.

در نظام سیاسی اسلام، مسئله سوء استفاده از قدرت، قرن‌ها پیش از آنکه در اندیشه متفکران غربی مطرح شود، در قرآن کریم مورد توجه قرار گرفته است: «إن الانسان لیطغى أن رأه استغنى (علی: ۶-۷)» به بقیین انسان طغیان می‌کند، از آن رو که خود را

تفکیک قوا در مذهب امامیه با عنایت به نظریه ولایت فقیه / ۱۱

بی‌نیاز می‌بیند». قرآن کریم ثروت، شهرت و قدرت را لغزشگاه انسان معرفی و با آنها مبارزه کرده است، چراکه تکثیر را سبب هلاکت انسان می‌داند (تکثیر: ۱). علاوه بر این، دستورالعمل حکومتی امام علی (ع) به مالک اشتر نیز بر محور تفکیک قوا تنظیم یافته است (صحیح البلاغه: ۵۷۱، نامه ۵۳).

بحث تفکیک قوا در ایران در دوران جنبش ناتمام مشروطه مطرح شد. در آن عصر فقیه بزرگی چون محمدحسین نایینی در کتاب معروف خود تنبیه الأمه، مسئله تفکیک قوا را از زوایای گوناگون بررسی کرد و آن را در چارچوب مذهب شیعه پذیرفت و فقیهانی مانند آخوند خراسانی و شیخ عبدالله مازندرانی، به صورت کتبی، این کتاب را تأیید کردند و محتوای آن را مطابق با شریعت دانستند (نایینی، ۱۳۸۲: ۳۲). مرحوم نایینی با مد نظر قرار دادن تقسیم وظایف، بر استقلال قوا از یکدیگر و عدم تجاوز از وظایف مقرر تأکید کرده و نوشته است:

سیم از وظایف لازمه سیاسیه، تجزیه قوای مملکت است که هر یک از شعب وظایف نوعیه را در تحت ضابطه و قانون صحیح علمی منضبط نموده، اقامه آن را با مراقبت کامله در عدم تجاوز وظیفه مقرر به عهده کفایت و درایت مجربین در آن شعبه سپارند (همان: ۱۳۸).

در همین دوره ملا عبدالرسول کاشانی نظام تفکیک قوا را به عنوان مبارزه با خطیان‌گری و فساد انسان پذیرفت و در رساله انصافیه درباره آن بحث و آن را مستند به نصوص دینی کرد (زرگری‌نژاد، ۱۳۷۶: ۵۵۶ «رساله انصافیه»).

پس از پیروزی انقلاب اسلامی ایران در سال ۱۳۵۷ش به رهبری امام خمینی، مجلس خبرگان تدوین قانون اساسی که از دهه فقیه تشکیل شده بود، نظام تفکیک قوا را در چارچوب مذهب امامیه برای حکومت جمهوری اسلامی ایران پذیرفت (منصور، ۱۳۷۷: ۵۵، اصل ۵۷).

نکته درخور توجه آنکه تفکیک قوای مورد نظر فقیهای امامیه و قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران با تفکیک قوای غربی تفاوت‌هایی دارد؛ این بحث در بخش آخر مقاله مطرح خواهد شد. از این رو می‌توان گفت تعریفی که مرحوم عمید زنجانی

از تفکیک قوا ارائه داده، در مجموع جامع و قابل قبول است؛ زیرا از طرفی توازن و تعادل قوا را مد نظر قرار داده که به جلوگیری از تمرکز و تراکم قدرت در دست یک شخص یا یک گروه اشاره دارد و از طرف دیگر، انفصال و پراکندگی قوا و نیز تساوی و تقارن مطلق را نفی کرده تا در فراسوی اختیارات و جدایی قوا، وحدتی به وجود آید و جدایی ارکان حکومت منجر به نابودی و ازهم‌پاشیدگی آن نشود:

مظور از تفکیک قوا نوعی توازن و تعادل بین قوای سه‌گانه است تا هر کدام بتوانند بدون دخالت و بیرون از نفوذ دیگری بر انجام وظایف و تحقق اهداف خاص خود قادر گردد و به هیچ وجه معنای تفکیک قوا، انفصال و پراکندگی یا حفظ تساوی و تقارن مطلق نیست (عمید زنجانی، ۱۳۷۳: ۱۱۳/۱).

۲. دیدگاه مذهب امامیه درباره تفکیک قوا

دقت در مبانی کلامی مذهب امامیه و ادله فقهی از آیات، روایات و سایر ادله ما را به این نتیجه می‌رساند که نظام تفکیک قوا به عنوان یک مدل حکومتی، مورد قبول مذهب امامیه است؛ دلایل آن را در پی می‌آوریم:

۱-۲. مقتضای مذهب

در مذهب امامیه الگوی قابل قبول و مشروع برای حکومت بر مردم، امامت است؛ امامت نزد امامیه عبارت است از «ریاست عامه در امور دین و دنیا» (علامه حلی، ۱۳۶۵: ۳۹، سبحانی، ۱۴۱۲: ۷۴). اصل پنجم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نیز حکومت اسلامی را ولایت امر و امامت امت خوانده است (منصور، ۱۳۷۷: ۲۵). همچنین از دیدگاه امامیه، واجب است حاکم اسلامی که یکی از شئون امامت است، دارای عصمت باشد؛ به گفته خواجه نصیر طوسی «واجب است، امام معصوم باشد» (علامه حلی، ۱۴۰۷: ۳۶۴). سبحانی نیز گفته است: «شیعه امامیه از میان شرایط امام، بر این شرط (عصمت) اتفاق داشته و بر آن چندین دلیل قاطعه نموده‌اند» (سبحانی، ۱۴۱۲: ۱۱۶/۴). مرحوم طالقانی نیز معتقد است: «حق قانونی و طبیعی حکومت برای کسی است که دارای غیرزه عصمت باشد... این شخصیت عالی همان کسی است که ما شیعه او را امام می‌دانیم» (نابین، ۱۳۵۸: ۱۳، پاورقی ۱).

تفکیک قوا در مذهب امامیه با عنایت به نظریه ولایت فقیه / ۱۳

عصمت امام آثار گوناگون مادی و معنوی دارد که بی‌شک یکی از آنها مصونیت کامل حکومت از استبداد، خودکامگی و تأمین حقوق اساسی مردم، از قبیل آزادی و برابری، است. روشن است که در زمان حضور امام معصوم (ع) شرط عصمت حاصل است؛ اما در زمان غیبت که دست ما از دامن عصمت کوتاه است، تکلیف چیست؟

بر اساس مقتضای مذهب امامیه، در زمان غیبت باید برای جایگزینی قوه عاصمه عصمت، متناسب با زمان چاره اندیشیده؛ زیرا بر اساس مذهب، هنگامی که زمامداری جامعه و تأمین حقوق اساسی مردم به قدری اهمیت دارد که لازم است زمامدار دارای شرط سنگینی مانند عصمت باشد، بدیهی است که نمی‌توانیم در زمان غیبت به وضعیت حکومت و سرنوشت مردم بی‌تفاوت باشیم، بلکه لازم است متناسب با زمان، حداکثر توان را برای جایگزینی قوه عاصمه عصمت به کار بندیم؛ چنانکه از دیدگاه امامیه، در زمان غیبت برای حاکم شرایط ویژه‌ای مانند عدالت، آن هم بالاترین درجات آن، لازم است. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اصل ۱۰۹ مقرر می‌دارد: «شرایط و صفات رهبر: ۱. صلاحیت علمی لازم برای افتا در ابواب مختلف فقه؛ ۲. عدالت و تقوای لازم برای رهبری امت اسلام» (منصور، ۱۳۷۷: ۶۶).

یکی از اموری که برای جانشینی قوه عاصمه عصمت مطرح است، مسئله تفکیک قوا است؛ چراکه بنا به نظر اهل فن، تفکیک قوا در از بین بردن استبداد، خودکامگی و فساد حاکمان مؤثر است (قاضی، ۱۳۷۵: ۱۷۵). متسکیو گفته است: «برای اینکه از اختیارات سوء استفاده نشود باید... اوضاع و احوال عمومی کشور طوری باشد که خود قدرت جلو قدرت را بگیرد» (متسکیو، ۱۳۹۳: ۱/۳۹۵). از کلام محقق نایینی به دست می‌آید که او اعمال تفکیک قوا در حکومت را مقتضای مذهب می‌داند؛ زیرا اموری مانند تدوین قانون اساسی و تشکیل مجلس شورا را جانشین قوه عاصمه عصمت دانسته است:

با دسترسی نبودن به آن دامن مبارک... غایت آنچه به حسب قوه بشریه جمیع این جهات و افاضه‌اش با افراد و رسمیت به جای آن قوه عاصمه عصمت... موقوف بر دو امر است: اول: مرتب داشتن دستوری (تدوین قانون اساسی)... دوم: استوار داشتن اسباب مراقبه و محاسبه و مسئولیت کامله به گماشتن هیئت مسدده و رادعه نظاری (تشکیل مجلس شورا) (نایینی، ۱۳۸۲: ۴۸-۴۶).

روشن است که نظریه محقق نایینی درباره تشکیل مجلس شورای مجزا از قوه مجریه جهت قانون‌گذاری در واقع همان تفکیک قوا است؛ چنانکه او در برخی موارد به آن تصریح کرده است: «سیم از وظایف لازمه سیاست تجزیه قوای مملکت است» (همان: ۱۳۸). وانگهی، محقق نایینی جانشینی قوه عاصمه عصمت را متوقف بر تجزیه قوای مملکت می‌داند و به صراحت آن را مقتضای مذهب امامیه می‌شمارد:

متوقف بودن این جانشینی (جانشینی قوه عاصمه عصمت) به همین تعزیه قوای مملکت و مأخوذ بودن تمام این صیانی، پس از رد هر یک از فروغ به اصل خودش از شرع قویم اسلام و عاصمه از مقتضیات مذهب ما — طایفه امامیه — چه قدر بدیهی است (همان: ۹۰).

۲-۲. قاعده میسور

بر اساس قاعده میسور، هر گاه انجام تکلیف به نحو تمام و کمال ممکن نباشد، درباره آنچه میسر است، تکلیف ساقط نمی‌شود (مصطفوی، ۱۴۱۷: ۲۹۰). تحلیل محتوای قاعده و دقت در مبانی مذهب امامیه در مسئله حکومت اقتضا دارد که در زمان غیبت، که از حضور امام معصوم (ع) محروم هستیم، آنچه در امور حکومتی میسر است را به عنوان جانشین عصمت، برای اداره مطلوب جامعه فراهم کنیم. یکی از اموری که به طور نسبی می‌تواند در زمینه حکومتداری جانشین عصمت شود، تفکیک قوا است که تا حدودی از استبداد، خودکامگی و فساد جلوگیری می‌کند. از کلمات محقق نایینی به دست می‌آید که او در استدلال برای مشروعیت تدوین قانون اساسی و تفکیک قوا، به قاعده میسور نیز عنایت داشته، بلکه به آن تصریح کرده است. او در چند مورد تعبیر «قدر مقدور از جانشینی قوه عاصمه عصمت» را آورده که کاملاً منطبق با قاعده میسور است؛ برای نمونه: «گماشتن قوه و هیئت مسدده (تشکیل مجلس شورا)، بنا بر اصول مذهب ما — طایفه امامیه — قدر مقدور از جانشینی قوه عاصمه عصمت است» (نایینی، ۱۳۸۲: ۸۸).

بررسی: اگرچه برخی از فقها در بعضی از ابعاد و ادله قاعده میسور مناقشه کرده‌اند (موسوی خمینی، ۱۳۸۶: ۴۸۵/۲؛ مصطفوی، ۱۴۱۷: ۲۹۱)، در مجموع دلایل موجود در این زمینه برای اثبات این قاعده کافی است (جعنودی، ۱۳۸۶: ۱۴۶/۴)؛ چراکه دلالت روایت‌هایی

تفکیک قوا در مذهب امامیه با عنایت به نظریه ولایت فقیه / ۱۵

مانند «لا یستقط المیسور بالمعسور» (ابن ابی حمهور، ۱۴۰۵: ۵۸/۴) و «اما لا یدرک کله لا یتبرک کله» (همان)، که دارای شهرتی عظیم هستند (مصطفوی، ۱۴۱۷: ۲۹۰)، بر این قاعده واضح و برای اثبات حجیت آن کافی است (بجنوردی، ۱۳۸۶: ۱۴۶/۴).

۳-۲. بنای عقلا

بنای عقلا به این معنا است که عقلای جهان برای بهبود وضع حکومت و جلوگیری از استبداد و خودکامگی حاکمان یا از باب تخصص و تقسیم وظایف، مسئله تفکیک قوا را در نظام سیاسی خود به کار می‌بندند، به گونه‌ای که اکنون این مسئله به صورت یک روند فراگیر در میان عقلای عالم درآمده است؛ پیش از این آرای دانشمندانی مانند جهان لاک و منتسکو درباره نظریه تفکیک قوا مطرح شد. امروزه تقریباً تمام کشورهای جهان، به نوعی دارای نظام سیاسی مبتنی بر تفکیک قوا هستند. روشن است که بنای عقلا در مجموع حجت است و دانشمندان علم اصول آن را یکی از ادله و حجج دانسته‌اند (مظفر، ۱۳۸۲: ۳۳/۱ و ۱۱۶/۲-۱۲۱).

بررسی: استدلال یادشده تمام نیست؛ زیرا صاحب‌نظران درباره اصل لزوم تفکیک قوا، کم و کیف و نیز کارکرد آن اختلاف دارند، به گونه‌ای که بسیاری از آنها در نظریه تفکیک قوا برای مبارزه با فساد و خودکامگی حاکمان تردید کرده‌اند، چنانکه پس از این خواهد آمد؛ در نتیجه نمی‌توان گفت درباره نظریه تفکیک قوا به عنوان راه مبارزه با استبداد و خودکامگی حاکمان، بنایی از عقلای جهان محقق شده است. وانگهی، نظریه تفکیک قوا، به گونه‌ای که اکنون در علوم سیاسی مطرح است، در زمان معصومان (ع) متداول نبوده، بلکه در قرون متأخر پدید آمده است؛ بنابراین در فرض تحقق چنین بنایی از سوی عقلا، متصل به عصر معصوم (ع) نیست و از این جهت نیز حجیت آن قابل مناقشه است.

۴-۲. شهرت

بسیاری از فقیهان متأخر امامیه نظریه تفکیک قوا را پذیرفته‌اند، به گونه‌ای که می‌توان گفت: «این نظریه مورد قبول مشهور فقیهان متأخر امامیه است، البته برخی از فقیها، همانند شیخ فضل‌الله نوری، مسئله تفکیک قوا را نپذیرفته و آن را بدعت و ضلالت

دانسته‌اند» (زرگرمی‌نژاد، ۱۳۷۴: ۱۶۶) رساله حرمت مشروطه». محمدحسین تبریزی نیز گفته است: «قبول اینکه مملکت دو قوه لازم دارد، یکی مقننه که مجلس متکفل او است و یکی قوه مجریه که وزرای ثنائیه مکلف به اجرای او است، مخالف با شرع است» (آبادیان، ۱۳۷۴: ۵۰). در مقابل، فقهای بزرگی مانند علامه نایینی، تفکیک قوا را پذیرفته، از آن دفاع کرده و آن را مستند به نصوص شرعی دانسته‌اند (نایینی، ۱۳۸۲: ۴۸ و ۱۴۸). مرحوم طالقانی نیز تفکیک قوا را تأیید کرده و دلالت نامه امام علی (ع) به مالک اشتر را بر آن صریح و روشن دانسته است (نایینی، ۱۳۵۸: ۱۰۷، باورقی، ۳).

در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، که ده‌ها فقیه در تدوین آن شرکت داشته‌اند، نیز تفکیک قوا پذیرفته شده، بر استقلال آنها از یکدیگر تأکید و ارکان حکومت بر اساس آن پی‌ریزی شده است (منصور، ۱۳۷۷: ۵۵، اصل ۵۷).

بررسی: در بررسی مسئله شهرت باید به دو نکته توجه کرد.

الف) به طور کلی در اثبات حکم شرعی، حجیت شهرت محل تأمل و مناقشه است و بسیاری از فقهای آن را رد کرده‌اند (نصاری، ۱۴۳۰: ۱/۲۳۱-۲۳۵). امام خمینی فقط شهرت قلماء، یعنی شهرت فقهای نزدیک عصر ائمه (ع)، را حجت می‌داند (موسوی خمینی، بی‌تا: ۱۶۹/۲).

ب) مسئله شهرت در باب تفکیک قوا از نظر صغرا خیالی از اسکال نیست؛ چراکه تحقق شهرت فتوایی به گونه‌ای که فقهای امامیه به مسئله‌ای به عنوان یک مسئله شرعی فتوا دهند، جای تردید است.

در مجموع می‌توان گفت آرای فقیهانی مانند علامه نایینی، آخوند خراسانی، شیخ عبدالله مازندرانی، مرحوم طالقانی، فقهای مجلس خبرگان قانون اساسی، امام خمینی و امام خمائنه‌ای مؤید قابل قبولی برای مشروعیت تفکیک قوا است.

۲-۵. نص

الف) قرآن کریم

در آیه «ان الانسان لبطخی ان رآه استغنی (علی: ۶-۷) به یقین انسان طغیان می‌کند، از آن رو که خود را بی‌نیاز می‌پندد»، جمله «ان رآه استغنی» در مقام تعلیل است (طبرسی، ۱۴۳۰:

تفکیک قوا در مذهب امامیه با عنایت به نظریه ولایت فقیه / ۱۷

۱۲۹۵/۱۰ ابوالقیاس، ۱۳۶۱: ۲/۲۹۰، ابن تباری، ۱۳۶۲: ۲/۵۲۲، طباطبایی، ۱۳۹۴: ۲۰/۳۲۵، مکارم شیرازی، ۱۳۶۶: ۲۷/۱۶۳، پاورقی (۲) به این معنا که طبیعت انسان چنین است که استغنا و بی‌نیازی موجب طغیانش می‌شود. به نظر علامه طباطبایی، فقره «إنَّ الإنسانَ لبطغی» مربوط به چیزی است که در طبیعت انسان نهفته است که انسان به حسب طبع، در صورت بی‌نیازی طغیان خواهد کرد (طباطبایی، ۱۳۹۴: ۲۰/۳۲۵). بنابراین آیه یک قاعده کلی را درباره انسان مطرح می‌کند.

برخی از مفسران آیه را به نحوی محدود کرده‌اند، مثلاً در تفسیر آن، مال را مطرح کرده‌اند (طوسی، ۱۴۳۱: ۱۰/۳۱۶) ولی سیاق و نیز تعلیل در آیه نشان می‌دهد که آیه دارای اطلاق است و موردش منحصر در مال و مانند آن نیست. بنابراین از مفاد آیه به دست می‌آید که استغنائی در قدرت نیز موجب طغیان می‌شود و می‌توان گفت که از دیدگاه عرف، تمرکز قدرت در یک شخص یا گروه همان استغنائی در قدرت است و به مقتضای آیه یادشده، چنین چیزی به حسب طبع انسان، موجب طغیان وی خواهد شد. در نتیجه، با مقداری مسامحه می‌توانیم بگوییم از این آیه استفاده می‌شود که تفکیک قوا پسندیده و برای مبارزه با طغیان و فساد ناشی از تمرکز قوا لازم است. از کلام ملا عبدالرسول کاشانی نیز به دست می‌آید که او تفکیک قوا را با ملاک طغیان‌گری و استبدادورزی انسان پذیرفته است (زرگر، ۱۳۷۴: ۵۵۶ «رساله تصافیه»); گویا برای استناد حکم درباره تفکیک قوا، آیه یادشده را مدنظر داشته است.

بررسی: استدلال به آیه یادشده برای مسئله تفکیک قوا تمام به نظر نمی‌رسد؛ زیرا آیه اگرچه نشان می‌دهد که تمرکز قدرت در یک شخص یا گروه، به حسب طبع انسان، موجب طغیان و فساد می‌شود، در مقام بیان راه‌های مبارزه با طغیان و سرکشی انسان نیست و از این نظر ساکت است. بنابراین آیه دلالت نمی‌کند که تفکیک قوا راه حل قرآن برای مبارزه با طغیان و سرکشی حاکمان است.

(ب) روایت

امام علی (ع) در فرمان تفویض ولایت مصر به مالک اشتر فرمود: «واعلم أنَّ الرعیة طبقات لا یصلح بعضها إلا ببعض و لا غنی ببعضها عن بعض» (تهج البلاغه: ۵۷۱، نامه ۵۳)

بدان که مردم جامعه را گروه‌های گوناگون تشکیل می‌دهند که برخی از آنها جز با برخی دیگر اصلاح نشوند و نیز برخی از آنها تو را از برخی دیگر بی‌نیاز نسازند. این فقره با عنایت به سایر فقرات نامه امام (ع)، به روشنی بر مسئله تفکیک قوا دلالت دارد؛ چراکه باء در «بعض» به معنای سبب است و جمله «لا بصلح بعضها الا بعض» به صورت نفی و استثنا مطرح شده که دلالت بر انحصار دارد. «لا» در جمله «لا غنی ببعضها عن بعض» نیز برای نفی جنس است که گستردگی و شمول را می‌رساند. از این رو می‌توان گفت نظریه برخی از دانشمندان غرب مبنی بر اینکه «برای حفظ آزادی و امنیت شهروندان، قدرت باید با قدرت مهار شود» و «باید اوضاع و احوال کشور طوری باشد که قدرت جلو قدرت را بگیرد» (متسکیو، ۱۳۹۳: ۱/۳۹۴)، با نامه امام علی (ع) به مالک اشتر هماهنگ است. بر این اساس، سخن مرحوم طالقانی که «ارویبایان از طریق نامه امام علی (ع) به مالک اشتر با مسئله تفکیک قوا آشنا شده‌اند» (نابین، ۱۳۵۸: ۱۰۷، پاورقی ۳) تأیید می‌شود.

مرحوم نابینی پس از یادآوری لزوم تفکیک قوا در حکومت، فقره یادشده را به همراه بخش‌هایی از نامه امام (ع) مدرک و مستند مسئله تفکیک قوا قرار داده است: «اصل این تجزیه (تفکیک قوا) را مورخین فرس از جمشید دانسته‌اند و حضرت سید اوصیا (ع) هم در طی فرمان تفویض ولایت مصر به مالک اشتر امضا فرموده است» (نابینی، ۱۳۸۲: ۱۳۸-۱۳۹). همچنین مرحوم طالقانی گفته است: «این تقسیم قوا در دستور امیرالمؤمنین (ع) به مالک اشتر صریح و روشن بیان شده است» (نابینی، ۱۳۵۸: ۱۰۷، پاورقی ۳). فراتر از این، او دلالت نامه یادشده بر تفکیک قوا را چنان روشن می‌داند که معتقد است ارویبایان از طریق همین نامه با اموری مانند تفکیک قوا و مانند آن آشنا شده‌اند (همان).

نتیجه آنکه دلالت کلام امام علی (ع) در این نامه بر مسئله تفکیک قوا تمام است؛ چنانکه دلالت برخی از ادله پیشین، مانند مقتضای مذهب، بر مشروعیت تفکیک قوا پذیرفتنی است. برخی از ادله مانند قاعده مبسور و شهرت نیز می‌توانند مؤید مسئله باشند. بنابراین می‌توان گفت تفکیک قوا به عنوان یک مدل حکومتی در نظام سیاسی اسلام پذیرفته شده و مورد قبول مذهب امامیه است.

۳. تفکیک قوا و نظام ولایت فقیه

گفته شد که از دیدگاه مذهب امامیه، نظام تفکیک قوا به عنوان یک مدل حکومتی قابل قبول است؛ حال تفکیک قوا در نظام ولایت فقیه چه جایگاهی دارد؟ به ویژه با عنایت به اینکه نظام ولایت فقیه همان نظام امت و امامت است (منصور، ۱۳۷۷: ۲۵، اصل ۱۵ سیمانی، ۱۴۱۲: ۱۸/۴، علامه حلی، ۱۳۶۵: ۳۹) که با تمرکز قوا تناسب دارد؛ زیرا امام کسی است که ریاست عامه در امور دین و دنیا از آن او است (علامه حلی، ۱۳۶۵: ۱۳۹، سیمانی ۱۴۱۲: ۸/۴). امام در رأس هرم سیاسی و مشرف به کل نظام است و همه نهادهای حکومتی مشروعیشان را از او می‌گیرند. حال که در نظام ولایت فقیه سررشته همه امور به دست ولی فقیه است، تفکیک قوا در این نظام چه جایگاهی دارد؟

پاسخ آنکه نه تنها تفکیک قوا با نظام ولایت فقیه نام سازگار نیست، بلکه در این نظام بالنده‌تر و کارآمدتر خواهد بود؛ زیرا:

الف) تفکیک مطلق قوا، نه عملی است و نه مصلحت دارد؛ چنانکه بسیاری از صاحب نظران به این مطلب اذعان کرده‌اند (عمید زنجانی، ۱۳۷۳: ۱۱۴-۱۱۸). قاضی می‌نویسد:

تفکیک مطلق قوا به گونه‌ای که برخی از صاحب نظران امریکایی و اروپایی از کتاب روح‌التواریخ استنباط کرده‌اند، عملی نیست؛ زیرا حدود تعیین کننده مرزهای قوا را آن اندازه هم که گمان می‌رود، نمی‌توان روشن و واضح رسم کرد... هر کدام از دستگاه‌های تخصصی در عمل، چاره‌ای جز ورود در قلمرو آن دیگر ندارد (قاضی، ۱۳۸۰: ۳۴۵).

از این رو در بسیاری از کشورها با اینکه روش‌های حقوقی متفاوتی در تدوین قانون اساسی به کار گرفته شده، مشکل اساسی همچنان ریشه‌کن نشده است و برخورد قوا با یکدیگر، به سود قوه مجریه یا قوه مقننه ختم می‌شود. در نتیجه «تفکیک مطلق قوا به خاطر پیامد منفی آن که انفصال و گسیختگی دستگاه‌های حکومت است، امری نامعقول به نظر می‌رسد. آنچه ضروری است تعادل و موازنه توأم با هماهنگی قوا است و تفکیک مطلق قوا به جای اینکه این هدف اساسی را تأمین کند، ما را از آن دورتر

می‌سازد» (عمید زنجانی، ۱۳۷۳: ۱۱۶/۱).

به همین دلیل برخی از دانشمندان به فکر چاره‌جویی افتادند و قوه‌ای را به عنوان فوق قوه یا قوه تعدیل‌کننده در نظر گرفتند. این قوه بر خلاف قوای سه‌گانه که در عرض هم قرار دارند و در برابر یکدیگر صف‌آرایی می‌کنند، قوه‌ای بی‌طرف است که هنگام بروز اختلاف، نقش سازنده‌ای را جهت رفع اختلاف و حل و فصل امور خواهد داشت. برخی از متفکران نیز «قوة مؤسسی» را بر قوای سه‌گانه کلاسیک اضافه و استدلال کرده‌اند که «این قوه... نهادساز و قانون اساسی آفرین است که قبل از تشکیل ارگان‌های عادی... به پایه‌ریزی ساختار جامعه می‌پردازد» (قاضی، ۱۳۸۰: ۳۴۴). برخی دیگر نظیر بن ژامن کستان به وجود «قوه تعدیل‌کننده» نیز اعتقاد داشته‌اند (همان).

ب) تفکیک نسبی قوا در نظام ولایت فقیه با ویژگی‌های خاص خود به نحو شایسته قابل اعمال است. نظام جمهوری اسلامی ایران و قانون اساسی‌اش نمونه عینی آن به شمار می‌رود که در آن تفکیک قوا در چارچوب مذهب امامیه با ترکیبی نو و منحصر به فرد ارائه شده و صیغه کاملاً جدیدی به سیستم تفکیک قوا داده است؛ از این رو در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به جای واژه تفکیک قوا، واژه استقلال قوا مطرح شده است (منصور، ۱۳۷۷: ۴۵؛ اصل ۵۷). این واژه موجب می‌شود نظام ولایت فقیه در سیستم حقوقی دنیا منحصر به فرد باشد؛ زیرا مفهوم این واژه آن است که قوای سه‌گانه حاکم در فعل و انفعالات سیاسی و تأثیرهای متقابل یکدیگر استقلال دارند، ولی در برابر رهبر مستقل نیستند و رهبر در جایگاه عالی‌ترین مقام (همان: ۷۰؛ اصل ۱۱۳) و از باب ولایت بر قوا (همان: ۴۵؛ اصل ۵۷) بر آنها نظارت دارد.

ج) کارآمدی تفکیک قوا در نظام ولایت فقیه؛ متفکرانی چون جان لاک و منتسکیو بر آن بودند که مشکل استبداد و خودکامگی حاکمان را از طریق تفکیک قوا و کشیدن دیوار نفوذناپذیر میان آنها — که منتسکیو آن را مهار قدرت با قدرت می‌خواند (منتسکیو، ۱۳۹۳: ۱/۳۹۵) — مرتفع سازند؛ ولی چنانکه پیش از این بررسی شد، اولاً تفکیک قوای مورد نظر آنها، یعنی تفکیک مطلق قوا، عملی نیست (قاضی، ۱۳۷۵: ۱۸۸-۱۸۹؛ عمید زنجانی، ۱۳۷۳: ۱۱۶/۱). ثانیاً صرف تفکیک قوا بدون ایجاد موازنه و تعادل میان آنها اهداف مورد

تفکیک قوا در مذهب امامیه با عنایت به نظریه ولایت فقیه / ۲۱

نظر آنها را تأمین نمی‌کند (قاضی، ۱۳۸۰: ۳۴۶)، ولی در نظام ولایت فقیه که بر اساس مذهب امامیه و تحت نظر ده‌ها فقیه این مذهب در مجلس خبرگان قانون اساسی طراحی شده، تفکیک قوا کارآمدتر و اثربخش‌تر است.

دو عامل را می‌توان برای کارآمدی و اثربخشی بیشتر تفکیک قوا در نظام ولایت فقیه مطرح کرد:

۱. سیستم هدایت و نظارت بی‌بدیل: نقصی که از نظر جان لاک، مستکیو و همفکرانشان در تفکیک قوا وجود دارد و موجب شده دانشمندانی مانند بن ژامن کنستان فوق‌قوه‌ای با عنوان «قوه مؤسس» با «قوه تعدیل‌کننده» را لازم بدانند (قاضی، ۱۳۸۰: ۳۴۴). در نظام ولایت فقیه به نحو مطلوب و با جامع‌نگری مرتفع شده است. در این نظام ولی فقیه، که در قانون اساسی رهبر نیز خوانده شده (منصور، ۱۳۷۷: اصل‌های ۱۰۷، ۱۰۹ و ۱۱۰)، بر قوای سه‌گانه نظارت و اشراف دارد (همان: اصل‌های ۵۷، ۱۱۰).

نکته مهم ویژگی‌های ولی فقیه است که بر حسب اعتقادات بیشتر شهروندان (بیروان مکتب اهل بیت)، جانشین امام محصوم (ع) و برترین فرد یا یکی از افراد برتر در دانش دینی و عدالت است. وانگهی، حُسن سابقه و رشد در محیط ویژه در آزمودگی و کارآمدی او بسیار مؤثر است؛ چراکه یک دانشجوی علوم دینی باید برای رسیدن به مقام فقاهت، راهی طولانی و پر پیچ و خم را بپیماید، دشواری‌های بسیاری را تحمل کند و از امکانات رفاهی فراوانی چشم‌پوشد. این امور به همراه سازگار انتخاب رهبر و اختیاراتش نقش بی‌بدیلی در حراست از حقوق اساسی مردم و جلوگیری از فساد و خودکامگی حاکمان خواهد داشت.

۲. توازن قدرت رهبر: در نظام ولایت فقیه، همان‌طور که رهبر به عنوان فوق‌قوه، بر ارکان حکومت نظارت و اشراف دارد و با اعمال اختیاراتش (همان: اصل‌های ۵۷، ۱۱۰ و ۱۵۷) موجب بالندگی و کارآمدی نظام می‌شود، قدرت خود رهبر نیز تعدیل و به دو شیوه درونی و بیرونی متوازن شده است.

توازن درونی قدرت رهبر از طریق شرایط سنگینی است که در قانون اساسی برای رهبر منظور شده است. این اوصاف و شرایط عبارت‌اند از: فقهت، عدالت، تقوا، آگاهی

به زمان، شجاعت، مدیریت و مدیریت (همان؛ اصل‌های ۵ و ۱۰۹). در میان این اوصاف، عدالت و تقوا نقش فوق‌العاده‌ای در خودکنترلی درونی رهبر دارند؛ زیرا عدالتی است که در نفس انسان رسوخ می‌کند و موجب می‌شود که شخص ملازم با تقوا باشد، یعنی گناهان، از جمله ظلم و دروغ و حيله و بدخواهی، را ترک کند و واجبات را انجام دهد (موسوی خمینی، ۱۳۷۹: ۱۲/۱). شایسته توجه است که برای ولی فقیه بالاترین درجات عدالت و تقوا لازم است؛ زیرا او در جای امام معصوم (ع) نشسته است.

بر این اساس، در نظام ولایت فقیه شرایط سختی برای رهبری در نظر گرفته شده و خودکنترلی رهبر در حد عالی مورد اهتمام قانون‌گذار بوده است. خودکنترلی کارآمدترین سازگار برای کنترل عملکرد افراد است و نظارت و راهکارهای بیرونی در صورتی اثربخش است که خودکنترلی درونی نیز وجود داشته باشد، وگرنه حتی راه‌کارهایی چون تفکیک قوا نیز در جلوگیری از فساد و خودکامگی حاکمان تأثیرگذار نخواهند بود؛ زیرا در صورت نبود خودکنترلی درونی ممکن است مسئولان قوا با هم تبانی کنند.

در نظام جمهوری اسلامی به توازن قدرت رهبر از طریق عامل بیرونی نیز توجه شده است، اگرچه اهتمام بیشتر قانون‌گذار به توازن درونی قدرت رهبر بوده است. مهم‌ترین نهادی که مسئول نظارت بر رهبری به صورت نهادی است، مجلس خبرگان رهبری است. اصل یکصد و پانزدهم مقرر می‌دارد:

هر گاه رهبر از انجام وظایف قانونی خود ناتوان شود یا فاقد یکی از شرایط مذکور در اصول پنجم و یکصد و نهم گردد یا معلوم شود از آغاز فاقد بعضی از شرایط بوده است، از مقام خود برکنار خواهد شد. تشخیص این امر به عهده خبرگان مذکور در اصل یکصد و هشتم می‌باشد (مصوب، ۱۳۷۷: ۶۸).

در دوره رهبری امام خمینی و امام خامنه‌ای نصاب اوصاف و شرایط رهبری در حدی از اوج و مقبولیت بوده که اساساً شائبه نیاز به نظارت منتفی بوده است؛ اما در شرایط عادی، مجلس خبرگان رهبری موظف است برای ادای وظیفه مربوط به اصل ۱۱۱، پیوسته بر اعمال و رفتار رهبر و نهادهای تحت امر وی نظارت کند تا از بقای

توانایی و شرایط مورد بحث در ایشان اطمینان باید.

علاوه بر این، اوصافی چون عدالت، فقاہت، تدبیر، شجاعت، مداریت، بینش درست سیاسی و اجتماعی و قدرت کافی از شرایط رهبر است. روشن است احراز این شرایط در اداره حکومت و در طول زمان با توجه به گستردگی و ابعاد پیدا و پنهان آن، نیازمند تدقیق و بررسی‌های کارشناسانه است. بنابراین می‌توان گفت دست مجلس خبرگان رهبری برای نظارت بر ایشان باز است.

نتیجه‌گیری

از مباحث گفته‌شده نتیجه می‌گیریم که از دیدگاه مذهب امامیه، نظام تفکیک قوا به عنوان یک مدل حکومتی قابل قبول است، اگرچه فقہا در این باره اختلاف دارند. فقیهانی چون شیخ فضل‌الله نوری و محمدحسین تبریزی این نظریه را پذیرفته‌اند، ولی بسیاری از فقہا مانند علامه نائینی، آخوند خراسانی و شیخ عبدالله مازندرانی این نظریه را پذیرفته و از آن دفاع کرده‌اند.

برای مشروعیت نظریه تفکیک قوا در مذهب امامیه دلایل فراوانی وجود دارد. در عصر غیبت، که دست ما از دامن عصمت کوتاه است، مقتضای مذهب امامیه، مشروعیت تفکیک قوا است. دلالت برخی از فقرات نامه امام علی (ع) به مالک اشتر بر مسئله تفکیک قوا تمام است. قاعده میسور و شهرت فقہای امامیه نیز مؤیدهای قابل قبولی برای نظریه تفکیک قوا هستند. علاوه بر این مباحث، این نوشتار نشان می‌دهد که تفکیک قوا در نظام ولایت فقیه کارآمدتر و بالنده‌تر است. در این نظام، تفکیک قوا در چارچوب مذهب امامیه با ترکیبی نو و منحصر به فرد ارائه شده و صبغه کاملاً جدیدی به سیستم تفکیک قوا داده است.

منابع

- آبادیان، حسین (۱۳۷۴)، *مبانی نظری حکومت مشروطه و مشروعه*، تهران: نشر نی.
- ابن ابی‌جمهور احسانی، محمد بن علی (۱۴۰۵ق)، *عوامل المثالی العزیزه*، قم: انتشارات سید الشهداء.
- ابن‌نباری، ابوالبرکات (۱۳۶۲)، *البيان فی غریب اعراب القرآن*، قم: انتشارات هجرت، ج ۲.
- ابوالقواء، عبدالله (۱۳۶۱)، *املاء ما صُنَّ به الرحمن*، تهران: منشورات مکتبه الصادق، چاپ سوم.
- ارسطو (۱۳۵۸)، *سیاست*، ترجمه حمید عنایت، تهران: شرکت سهامی کتاب‌های جیبی، چاپ سوم.
- بجنوردی، محمدحسین (۱۳۸۶ش)، *القواعد الفقهیه*، قم: منشورات دلیل ما، چاپ سوم.
- زرگری‌نژاد، غلامحسین (۱۳۷۴)، *مسائل مشروطیت (۱۸ رساله و لایحه درباره مشروطیت)*، تهران: انتشارات کتوبر.
- سبحانی، جعفر (۱۴۱۲)، *الالهیات*، قم: المرکز العالمی للدراسات الإسلامیه، چاپ سوم، ج ۴.
- شولیه، ژان ژاک (۱۳۷۳)، *آثار بزرگ سیاسی از ماتیاولی تا هیتلر*، ترجمه لی لا سارگاز، تهران: مرکز نشر دانشگاهی.
- طباطبایی، سید محمدحسین (۱۳۹۴)، *المیزان فی تفسیر القرآن*، بیروت: مؤسسه الأعلمی للمطبوعات، چاپ سوم، ج ۲۰.
- طبرسی، فضل بن حسن (۱۴۳۰)، *مجمع البیان*، نجف: مکتبه دار المعرفه، ج ۱۰.
- طوسی، محمد بن حسن (۱۴۳۱)، *النبیان*، بیروت: انتشارات الأمیره، ج ۱۰.
- عالم، عبدالرحمن (۱۳۹۳)، *تاریخ فلسفه سیاسی غرب*، تهران: اداره نشر وزارت امور خارجه، چاپ هفدهم.
- علامه حلی، حسن بن یوسف (۱۳۶۵)، *الباب الحادی عشر*، شرح مقداد سیوری و ابوالفتح حبیبی، تهران: مؤسسه مطالعات اسلامی دانشگاه مکتب گیل شعبه تهران.
- علامه حلی، حسن بن یوسف (۱۴۰۷)، *كشف المراد فی شرح تحریر الاعتقاد*، تحقیق حسن حسن زاده آملی، قم: مؤسسه النشر الإسلامی.
- علی‌بابایی، غلامرضا (۱۳۶۹)، *فهرستک علوم سیاسی*، تهران: شرکت نشر و پخش ویس، چاپ دوم، ج ۱.
- عمید زنجانی، عباسعلی (۱۳۷۳)، *فقه سیاسی*، تهران: انتشارات امیر کبیر، چاپ سوم، ج ۱.
- فاضلی، ابوالفضل (۱۳۷۵)، *بایسته‌های حقوق اساسی*، تهران: نشر دادگستر، چاپ دوم.
- فاضلی، ابوالفضل (۱۳۸۰)، *حقوق اساسی و نهادهای سیاسی*، تهران: انتشارات دانشگاه تهران، چاپ هفتم.

تفکیکی قوا در مذهب امامیه با عنایت به نظریه ولایت فقیه / ۲۵

مصطفوی، سید محمد کاظم (۱۴۱۷)، *القواعد*، قم: مؤسسه النشر الاسلامی، چاپ سوم.

مظفر، محمدرضا (۱۳۸۲)، *اصول الفقه*، قم: انتشارات دارالتفسیر، چاپ هفتم، ج ۱ و ۲.

مکارم شیرازی، ناصر و همکاران (۱۳۶۶)، *تفسیر نمونه*، تهران: دارالکتب الإسلامیه، ج ۲۷.

متسکیو، شارل (۱۳۹۳)، *روح القوتین*، ترجمه و نگارش علی آقبر مهتدی، تصحیح و تعلیقات محمد عددیور، تهران: انتشارات امیر کبیر، ج ۱.

منصور، جهانگیر (۱۳۷۷)، *قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران*، تهران: نشر دوران، چاپ چهارم.

موسوی خمینی، سید روح الله (۱۳۷۹)، *تحریر الوسیله*، قم: مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی، ج ۱.

موسوی خمینی، سید روح الله (۱۴۱۵)، *کتاب الیوم*، قم: مؤسسه النشر الاسلامی، چاپ پنجم، ج ۲.

موسوی خمینی، سید روح الله (بی تا)، *تهذیب الأصول*، تقریر جمعی سبحانی، قم: مؤسسه اسماعیلیان، ج ۲.

موسوی خمینی، سید ابوالقاسم (۱۳۸۶)، *مصباح الأصول*، تقریر سید محمد سرور واعظ بهسودی، نجف: مطبعة النجف، ج ۲.

نابینی، میرزا محمدحسین (۱۳۵۸)، *تنبیه الأئمة و تنزیه الملأة*، با مقدمه و توضیحات سید محمود طالقانی، تهران: شرکت سهامی انتشار، چاپ پنجم.

نابینی، میرزا محمدحسین (۱۳۸۲)، *تنبیه الأئمة و تنزیه الملأة*، تحقیق سید جواد ورعی، قم: بوستان کتاب.