





بنام خدا

شور افلاطون پژوهش

یاری از خدای بجان و اعتماد بر اینکه عالم مختصر خدا و دارد و همراه ناطق اعمال انسان و به شورا پاس داشت تمام بلند و انسن پژوهش و نظریه ایت جایی دارد انشا که در اعلای فریبند و تمن

بشری ما داشتیان و احسانی هیات علمی واحدی داشتگاه آزاد اسلامی مسندی کردیم.

اصول زیر را در انجام هایی پژوهشی مد نظر قرار داده و از آن تخلی کنیم:

الترام براست جی از مرکز رقد غیر حرفا و اعلام موضوع نسبت بکلی که حوزه علم پژوهش را ثابت یابی غیر علمی می پالیند. ۱-۱ مل بر است:

تمدبه اجتناب از مرکز جذب داری غیر علمی و حافظت از اموال تجارت و منابع داشتید. ۲-۱ مل رعایت انصاف و لان:

تمدبه رواج داشت و اثمه نتایج تحقیقات و انتقال آتبه ها کلان علمی و داشتیان به غیر از مواردی که من قانونی دارد. ۳-۱ مل ترویج:

تمدبه رعایت حريم ها و حرمت های انجام تحقیقات و رعایت جذب تقدیم داری از مرکز حرمت نکنی. ۴-۱ مل احترام:

الترام براست کمال حقن پژوهشگران و پژوهیدگران (انسان حیوان و نبات) و سایر صاحبان حق. ۵-۱ مل رعایت حقن:

تمدبه صیانت از اسرار و اطلاعات محظوظ افراد انسان بکوثر بود کیه افزاده نهاده ای مرتبط با تحقیق. ۶-۱ مل رازداری:

تماش درستی پی علی حقیقت دوفواری به آن دو دوری از مرکز پنهان سازی حقیقت. ۷-۱ مل حقیقت جعلی:

تمدبه رعایت کمال حقن بادی و معنوی و انشا که و کیه ها کلان پژوهش. ۸-۱ مل مانکت ملای و معنوی:

۹-۱ مل منفی ملی: تمدبه رعایت مصالح ملی و دل نظر داشتن پیش بود توسعه کشود کیه مراحل پژوهش.



دانشگاه آزاد اسلامی

واحد تهران مرکزی

دانشکده ادبیات و علوم انسانی

پایان نامه برای دریافت درجه کارشناسی ارشد رشته الهیات و معارف اسلامی (M.A)

گرایش:

فقه و مبانی حقوق اسلامی

عنوان:

بررسی فقهی و حقوقی مصادره اموال با تکیه بر آراء امام خمینی (ره)

استاد راهنما:

دکتر جمشید معصومی

پژوهشگر:

حامد داودی

تابستان ۱۳۹۴

تقدیم:

بپر و مادر عزیزم که همیشه دعای خیرشان بدرقه راهم بود

و تقدیم به همسر هربانم که در تمام مراحل زندگی دکنارم بود

تقدیر و تشکر:

با سپاس فراوان از استاد ارجمند

جناب آقای دکتر جمیل مصوصی

که در گزارش این پایان نامه از تصحیح لکی درین تتمودند.

فرم تعهد نامه اصالت رساله یا پایان نامه

اینجانب حامد داوودی دانش آموخته مقطع کارشناسی ارشد در رشته فقه و مبانی حقوق اسلامی که در تاریخ ۱۴۰۶/۲۹ از پایان نامه خود تحت عنوان بررسی فقهی و حقوقی مصادره اموال با تکیه بر آراء امام خمینی (ره)" با کسب نمره ۷۵/۱۷ و هفده و هفتادو پنج صدم با درجه بسیار خوب دفاع نموده ام بدینوسیله متعهد می شوم:

- ۱) این پایان نامه حاصل تحقیق و پژوهش انجام شده توسط اینجانب بوده و در مواردی که از دستاوردهای علمی و پژوهشی دیگران(اعم از پایان نامه، کتاب، مقاله و.....) استفاده نموده ام، مطابق ضوابط و رویه موجود، نام منبع مورد استفاده و سایر مشخصات آنرا در فهرست مربوط ذکر و درج کرده ام.
- ۲) این پایان نامه قبل از دریافت هیچ مدرک تحصیلی(هم سطح، پایین تر یا بالاتر) در سایر دانشگاهها و موسسات آموزش عالی اراده نشده است.
- ۳) چنانچه بعد از فراغت از تحصیل، قصد استفاده و هرگونه بهره برداری اعم از چاپ کتاب، ثبت اختصار و.... از این پایان نامه یا رساله داشته باشم، از حوزه معاونت پژوهشی واحد مجوزهای مربوطه را اخذ نمایم.
- ۴) چنانچه در هر مقطع زمانی خلاف موارد فوق ثابت شود، عواقب ناشی از آن را می پذیرم و دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات مجاز است با اینجانب مطابق ضوابط و مقررات رفتار نموده و در صورت ابطال مدرک تحصیلی ام هیچگونه ادعایی نخواهم داشت.

تاریخ و امضاء:

بسمه تعالی

در تاریخ ۹۴ / ۰۶ / ۲۹

دانشجوی کارشناسی ارشد حامد داودی از پایان نامه خود دفاع
نموده و با نمره ۱۷/۷۵ بحروف هفدهو هفتادو پنج صدم و با درجه
بسیار خوب مورد تصویب قرار گرفت.

امضاء استاد راهنما

بسمه تعالى

دانشکده ادبیات و علوم انسانی

(این چکیده به منظور چاپ در پژوهش نامه دانشگاه تهیه شده است)

کد شناسایی پایان نامه: ۱۰۱۲۰۴۰۷۹۳۱۰۰۷	کد واحد: ۱۰۱	نام واحد دانشگاهی: تهران مرکزی
عنوان پایان نامه: تحقیق: بررسی فقهی و حقوقی مصادره اموال با تکیه بر آراء امام خمینی		
تاریخ شروع پایان نامه: ۱۳۹۳/۷/۲۸	نام و نام خانوادگی دانشجو: حامد داوودی	شماره دانشجویی: ۹۱۰۶۲۷۰۰۶
تاریخ اتمام پایان نامه: ۱۳۹۴/۶/۲۹	رشته تحصیلی: فقه و مبانی حقوق اسلامی	
استاد داور داخلی: دکتر مجید وزیری	استاد راهنما: دکتر جمشید معصومی	
چکیده پایان نامه (شامل خلاصه، اهداف، روش های اجرا و نتایج به دست آمده): مصادره عبارت است از تمليک اموال خصوصی بدون پرداخت غرامت که اغلب به عنوان مجازات و محکومیت در قبال جرم و گاه به دلیل تصرف واستفاده غیر قانونی از مال صورت میگیرد. و مبانی مشروعیت آن از این قرار است: آیات و روایات-قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران . مصادره ماهیتا یک نوع مجازات است خواه مجازات اصلی یا مجازات تكمیلی اما مصادره هایی که به فرمان امام خمینی (ره) صورت گرفته و معظم اله از آن دفاع کرده اند ماهیت حقوقی دارند. مصادره انواع مختلفی دارد از جمله: مصادره عام و مصادره خاص ، مصادره کیفری و مصادره مدنی ، مصادره اجباری و مصادره اختیاری و مصادره عین و مصادره به بها. امام خمینی (ره) مصادره اموال را بر مبنای مبانی فقهی و حقوقی صحیح دانستند و از آن دفاع نموده اند. ایشان همواره مصادره را به دلیل غصب اموال عمومی و غارت بیت المال و یا به دلیل بدھی به ملت جایز شمردند اما ایشان بارها مصادره اموال مشروع را مغایر با موازین اسلامی دانسته و در نهایت طی فرمانی از مسولان میخواهند با جدیت از مصادره اموال مشروع جلوگیری کرده و متخلفین را به مجازات برسانند همچنین به این نتیجه رسیدیم که مصادره و ضبط اموال توجیه فقهی و حقوقی دارد و اجرای این امر با توجه به ادله مطرح شده لازم و ضروری است . روشن اجرا در این تحقیق مطالعات کتابخانه ای بود که کتب ، مقالات ، پایان نامه ها و همچنین فضای مجازی مورد بررسی قرار داده شد .		
واژگان کلیدی : ضبط، مصادره، فقه و حقوق ، مالکیت		

نظر استاد راهنما برای چاپ در پژوهش نامه دانشگاه

مناسب است

مناسب نیست

تاریخ و امضاء

فهرست مطالب

صفحه

عنوان

فصل اول : کلیات

۲	-۱-۱- مقدمه :
۵	-۱-۲- واژه شناسی :
۵	-۱-۲-۱- ضبط :
۵	-۱-۱-۲-۱- ضبط در لغت :
۶	-۲-۱-۲-۱- ضبط در اصطلاح :
۸	-۳-۱-۲-۱- مفهوم ضبط در قوانین جزائی ایران :
۱۰	-۲-۲-۱- مصادره :
۱۰	-۱-۲-۲-۱- مصادره در لغت:
۱۲	-۲-۲-۲-۱- مصادره در اصطلاح :
۱۴	-۳-۲-۲-۱- رابطه الفاظ ضبط و مصادره :
۱۴	-۴-۲-۲-۱- تفاوت مصادره اموال با ملی کردن آن :
۱۵	-۵-۲-۲-۱- تفاوت مصادره اموال با جزای نقدی :
۱۵	-۳-۲-۱- مال :
۱۵	-۱-۳-۲-۱- مال در لغت :
۱۶	-۲-۳-۲-۱- مال در اصطلاح :
۱۷	-۳-۳-۲-۱- مالکیت در اسلام و دیدگاه‌های امام خمینی (ره) :
۲۱	-۳-۳- تاریخچه مصادره :
۲۱	-۱-۳-۱- مصادره در فقه اسلام :
۲۴	-۲-۳-۱- تاریخچه مصادره اموال در جمهوری اسلامی :

فصل دوم : ماهیت ، انواع و اهداف مصادره

۲۷.....	۱-۱- انواع ضبط :
۲۷.....	۱-۱-۱- ضبط موقت یا بازداشت موقت اموال :
۲۷.....	۱-۱-۱-۲- موارد ضبط موقت اموال :
۲۹.....	۱-۱-۲- ضبط دائم یا مصادره اموال :
۳۰.....	۱-۲- تفاوت ضبط موقت و دائم اموال :
۳۱.....	۲- ماهیت مصادره :
۳۱.....	۱-۲-۱- بررسی مصادره تحت عنوان حقوقی و جزایی :
۳۴.....	۱-۲-۲- ماهیت مصادره اموال از دیدگاه امام خمینی (ره) :
۳۸.....	۳- انواع مصادره :
۳۸.....	۱-۳-۱- مصادره عام و مصادره خاص :
۴۰.....	۱-۳-۲- مصادره کیفری و مصادره مدنی :
۴۱.....	۱-۳-۳-۱- مصادره اجباری و مصادره اختیاری :
۴۲.....	۱-۳-۳-۲- مصادره عین و مصادره بهاء :
۴۵.....	۱-۴- اهداف و موجبات ضبط و مصادره اموال :
۴۵.....	۱-۴-۱- اهداف ضبط و مصادره اموال :
۴۶.....	۱-۴-۲- محاسن و معایب ضبط و مصادره اموال :
۴۶.....	۱-۵-۱- محاسن ضبط و مصادره اموال :
۴۶.....	۱-۵-۲- امکان انتخاب به عنوان جایگزین زندان :
۴۹.....	۱-۵-۳- معایب ضبط و مصادره اموال :
۴۹.....	۱-۵-۴- تعارض با اصل شخصی بودن مجازات ها :
۵۱.....	۱-۵-۵- امکان استفاده از جزای نقدی به جای مصادره اموال :

فصل سوم : مبانی مشروعیت مصادره

۵۴	۱-۳- کلیات :.....
۵۴	۱-۱-۱- مشروعیت مالکیت خصوصی :
۵۵	۱-۱-۱-۱- محدودیت مالکیت خصوصی از دیدگاه امام (ره) :
۵۵	۱-۱-۱-۲- حرمت و بطلان مصادره اموال مشروع :
۵۶	۱-۱-۱-۳- حل تعارض مشروعیت مالکیت خصوصی و حکم مصادره اموال :
۵۷	۱-۱-۲- مشروعیت مالکیت خصوصی در حقوق ایران :
۵۸	۱-۱-۳- اموال عمومی در حقوق ایران :
۵۸	۱-۲- مبانی حقوقی مصادره اموال :
۶۱	۱-۲-۱- قوانین مرتبط :
۶۱	۱-۲-۱-۱- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران :
۶۲	۱-۲-۱-۲- قانون حفاظت و توسعه صنایع ایران :
۶۳	۱-۲-۱-۳- قانون لغو مالکیت اراضی شهری و کیفیت عمران آن :
۶۴	۱-۲-۱-۴- قانون معادن :
۶۴	۱-۲-۱-۵- قانون نحوه اجرای اصل ۴۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران :
۶۵	۱-۲-۱-۶- چگونگی ضبط و مصادره اموال قاچاقچیان :
۶۶	۱-۲-۱-۷- بررسی و تحلیل رأی وحدت رویه رأی ۶۲۵ - ۱۳۷۷/۷/۸
۶۷	۱-۳- مبانی مشروعیت ضبط و مصادره اموال :
۶۷	۱-۳-۱- دلایل مشروعیت تعزیر مالی :
۷۰	منابع.....

چکیده :

مصادره عبارت است از تملک اموال خصوصی بدون پرداخت غرامت که اغلب به عنوان مجازات و محکومیت در قبال جرم و گاه به دلیل تصرف و استفاده غیر قانونی از مال، صورت می‌گیرد . و مبانی مشروعیت آن از این قرار است : ۱) آیات و روایات ، ۲) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ؛ مصادره ماهیتاً یک نوع مجازات است ، خواه مجازات اصلی و یا مجازات تکمیلی . اما مصادره‌هایی که به فرمان امام خمینی (ره) صورت گرفته و معظم له از آن دفاع کرده‌اند ، ماهیت حقوقی دارد. مصادره انواع مختلفی دارد از جمله : مصادره عام و مصادره خاص ، مصادره کیفری و مصادره مدنی، مصادره اجباری و مصادره اختیاری و مصادره عین و مصادره بهاء . امام خمینی (ره) مصادره اموال را بر مبنای مبانی فقهی و حقوقی صحیح دانسته و از آن دفاع نموده اند ، ایشان همواره مصادره را به دلیل غصب اموال عمومی و غارت بیت المال و یا به دلیل بدھی به ملت ، جایز شمرده اند ؛ اما ایشان بارها مصادره اموال مشروع را ، مغایر با موazین اسلام دانسته و در نهایت طی فرمانی از مسئولین می‌خواهند ، با جدیت از مصادره اموال مشروع جلوگیری کرده و متخلفین را به مجازات برسانند، همچنین به این نتیجه رسیدیم که مصادره و ضبط اموال توجیه فقهی و حقوقی دارد و اجرای این امر با توجه به ادله مطرح شده لازم و ضروری است .

واژگان کلیدی : ضبط ، مصادره ، امام خمینی (ره) ، مالکیت .

فصل اول

کلیات

۱-۱- مقدمه :

بیان مسئله :

مروری بر حوادث سالهای نخستین پس از پیروزی انقلاب اسلامی ، به ویژه سال‌های ۱۳۵۸ تا ۱۳۶۱ نشان می‌دهد که یکی از جنجالی‌ترین مباحث آن دوره مسئله مصادره اموال بوده است . ظاهراً نقطه آغازین این موضوع به فرمان تاریخی امام خمینی (قدس‌سره) باز می‌گردد که طی آن ، حکم مصادره اموال سلسله پهلوی و عمال و مربوطین به آن را صادر نمودند . پس از آن ، مصادره جنبه عمومی‌تری پیدا کرد و اموال تعدادی از سرمایه داران و زمین داران بزرگ نیز مصادره شد . در ادامه این جریان به تدریج مصادره جنبه قانونی به خود گرفت و قوانین چندی در این باره به تصویب رسید . اما هم چنان مصادره بحث‌انگیز بود / . در حالی که انقلابیون و نهادهای برآمده از انقلاب همچون جهاد سازندگی ، کمیته‌ها و دادگاههای انقلاب می‌کردند ، گروهی دیگر از جمله برخی از عالمان دینی و محافل فقهی به شدت از آن استبعاد نموده و آن را امری بی سابقه در فقه اسلامی و خلاف شرع می‌دانستند .

با این همه ، امام خمینی (ره) همچنان از مصادره اموال دفاع می‌کردند . این موضع‌گیری جدا از ایرادهای یاد شده ، با مبانی معظم له نیز ظاهرًا ناسازگار بود ؛ ایشان در آثار فقهی خود بارها از اصل حرمت اموال و احترام مالکیت خصوصی دفاع کرده بودند ، چرا که اصولاً مشروعیت مالکیت

خصوصی از ضروریات فقه اسلامی است ، همچنین قانون اساسی که مورد تأیید و تأکید ایشان بود در اصول ۴۶ ، ۴۷ و نیز قانون مدنی که مهم‌ترین نظام نامه روابط حقوقی شهروندان جمهوری اسلامی است در موادی چند از جمله مواد ۳۰ و ۳۱ ، مالکیت خصوصی را به رسمیت شناخته‌اند .

از سوی دیگر ، این تحقیق صرفاً از منظر تئوریک به موضوع می‌نگرد . از همین رو نظری به مصادره‌های انجام شده ندارد و همه آنها را تأیید نمی‌کند ، زیرا شماری از مصادرها غیر شرعی و خلاف قانون بوده است . تحقیق میدانی روند مصادره در طول سال‌های پس از پیروزی انقلاب اسلامی و اظهارات صریح مسئولان دولتی و نیز برخورد های متفاوت قوه قضائیه با موضوع ، به وضوح مدعایی یاد شده را تأیید می‌کند .

سؤال تحقیق :

۱- مصادره چیست و مبانی فقهی و حقوقی مشروعت آن کدام است ؟

۲- نظر امام خمینی (ره) در مورد مالکیت خصوصی در حقوق اقتصادی مردم کدام است ؟

۳- حکم مصادره چگونه حکمی است و از اختیارات چه کسی است ؟

فرضیه تحقیق :

۱- مصادره به معنی ضبط دائم اموال است و در آیات و روایات و قوانین جمهوری اسلامی ایران به آن اشاره شده است .

۲- امام خمینی (ره) ضمن دفاع از مصادره اموال ، به حرمت اموال مشروع و مشروعت مالکیت خصوصی در حقوق اقتصادی مردم تصريح داشته اند .

۳- مصادره یک حکم حکومتی و از اختیارات ولی فقیه است .

پیشینه تحقیق :

با توجه به مطالعاتی که نگارنده در زمینه پیشینه تحقیق به عمل آورد ، پیرامون بحث مصادره اموال ، کتب ، مقالات و پایان نامه های کمابیش متعددی را مشاهده نمود ، که برخی از این موارد مورد استفاده نگارنده نیز بوده و در منابع به آن اشاره شده است . همچنین در مورد نظرات امام خمینی (ره) در زمینه موضوع مصادره نیز مطالبی یافت گردید ، از جمله : مقاله جناب آقای حسین سیمانی ، و همچنین در صحیفه امام (ره) که مجموعه گرانقدرتی از فرمایشات رهبر کبیر انقلاب قدس سرہ می باشد بیانات ایشان پیرامون این مسئله درج گردیده است و نیز کتاب حقوق مصادره نوشته حمید دلیر و ضبط ، مصادره ، استرداد و ضبط اموال حاصله از حرم از دکتر حمید محمدی ، به این موضوع اشاره نموده اند .

اما هر چه جلوتر رفته و به دنبال منبعی کامل پیرامون بررسی فقهی و حقوقی این موضوع و نظریات حضرت امام (ره) ، به صورت یک پیکره ، گشتمیم ، به این مهم به صورت کامل دست نیافتنیم.

لذا نگارنده بر آن شد تا با جمع آوری نظرات فقهی و حقوقی و همچنین مواضع حضرت امام (ره) ، منبع کاملی پیرامون نظرات فقهی و حقوقی ایشان در مورد بحث ضبط و مصادره اموال را تدوین کند . امید است این تحقیق طریقی برای آشنایی دانشجویان حقوق و الهیات در فهم هرچه بهتر نظریات فقهی و حقوقی حضرت امام خمینی (ره) ، در زمینه ضبط و مصادره اموال باشد .

روش تحقیق :

روش گردآوری مطالب در این تحقیق را می توان تحت عنوان تحقیق علمی و نظری قرار داد برای این تحقیق از روش کتابخانه ای استفاده شده است و کتب ، مقالات ، پایان نامه ها و سایت های اینترنتی مربوطه ، به دقت مورد بررسی قرار گرفته است . در بسیاری از قسمت های پایان نامه برای

جلوگیری از اطاله گویی و افزایش کیفی پایان نامه ، مطالب به صورت موجز اما دقیق بیان گردیده است تا خواننده این تحقیق هم از نقطه آغاز با مطالب قابل فهم روبرو باشد و هم به اهمیت بسیار زیاد موضوع علی الخصوص برای دریافت نظرات صحیح حضرت امام خمینی (ره) پی برد .

۱- واژه شناسی :

ضبط و مصادره از جمله اصطلاحاتی هستند که در حقوق ایران مفهوم دقیق آن مشخص نیست و هر یک از این عناوین به معانی مختلفی در قوانین به کار رفته است. در این گفتار به بررسی مفهوم دقیق این دو عنوان و عناوین دیگر که مرتبط با بحث است می پردازیم و علاوه بر آن، پیشینه تاریخی و تقنیتی ضبط و مصادره در حقوق ایران را بررسی کرده و انواع مصادره را نیز بیان خواهیم کرد.

۱-۱-۲- ضبط :

۱-۱-۱- ضبط در لغت :

ضبط از ریشه ، ضَبَطَ ، یعنی گرفت ، نگهداشت ، دستگیر کرد ، جلوگیری کرد، پیروز شد، غلبه یافت، توقيف کرد و مصادره کرد. ضبط یعنی، توقيف؛ نگهداری، بازداشت و ضبط در اموال به معنی مصادره کردن است، ضبط در نفس به معنی تسلط بر نفس است ماضبوط یعنی در حال توقيف. أَضْبَطَ کسی است که هر دو دستش در فرمان او باشد . ضابط یعنی افسر و ضابطه به معنی پلیس و سازمان شهربانی. (انطون الیاس، ۱۳۸۵، ۷۵.)

ضبط در المنجد، به معنی گرفتن و نگهداشتن به زور و اجبار، ضبط زمین یعنی توقيف آن و به معنی به زور گرفتن و توقيف کردن چیزی است . (المنجد، ۱۹۸۶، ۴۴۵)

در فرهنگ عميد، ضبط به معنى نگهداشتن، حفظ کردن، محکم کرد، نگهداری و بايگاني و ضابطه به معنى، نگاهدارنده و حفظ کننده آمده . (عميد ، ۱۳۴۵ ، ۷۰)

در فرهنگ معين آمده ضبط به معنى حفظ کردن و نگاه داشتن و تصرف کردن و در قبضه درآوردن نگاهداری و ضبط کردن به معنى حفظ کردن و تصرف کردن و به مالکيت گرفتن و بايگاني کردن ضبط گونه ، شبه تصرف را گويند . ضبط يكى در قدیم، کسى (أموري) بود که خدمت ضبط اموال و اثاثه باقی داران به واسطه او بود . (معين ، ۱۳۶۲)

در فرهنگ لاروس آمده ، ضبط به معنى، نگهداری کردن از چيزی به سختی، عرب می گويد : ضبط الأرض ، يعني بaran زمين را فرو پوشانيد . (طبييان ، ۱۳۶۵)

معادل انگليسي ضبط ، واژه سیزر^۱ می باشد . برخى از نويسنديگان ، ضبط را معادل واژه انگليسي فورفيچر^۲ دانسته اند . (عباسي ، ۲۷۸)

اما باید توجه داشت که ظاهراً منظور از ضبط در نظر آنان، همان مصادره بوده است و همان طور که بعداً خواهيم دید، استعمال ضبط در مفهوم مصادره، چندان صحيح نیست؛ و ظاهراً اين موضوع ناشی از اين است که در ترجمه‌ی فارسي برخى از اسناد بين المللی، واژه‌ی فورفيچر به معنای ضبط ترجمه شده است.

۱-۲-۱-۲- ضبط در اصطلاح :

معنای اصطلاحی ضبط نیز، مرتبط با معنای لغوی آن است؛ چنانکه برخى از حقوقدانان گفته اند: ضبط مال به معنای نگهداری و توقيف آن است که اگر برای هميشه و به نفع دولت برداشته شد؛ مصادره نیز ناميده می شود ضبط موقت اشياء و اموال معمولاً در مرحله‌ی تحقيق و كشف جرم به عمل می آيد.

(زراعت عباس ، ۱۳۸۲ ، ۱۰۵)

¹. Seizure.

². Forfeiture.

حقوقدان دیگری، ضبط را از نظر حقوقی چنین تعریف کرده است:

« ضبط عبارت است از توقيف مال موجود و کشف شده‌ی حاصل از جرم کسی به طور موقت و بدون حق برداشت، که در اموال و اشیاء مربوط به ارتکاب جرم یا اموال حاصل از جرم، و به موجب دستور یا قرار و یا حکم مقام صلاحیت دار قانونی صورت می‌گیرد، و موكول به استرداد به مالک و متصرف قانونی آن (اعاده) می‌باشد و لذا نفع و حقوق مالک و متصرف، قانوناً محفوظ و در مدت توقيف، مال در نزد ضابط به امانت خواهد بود ». (محمدی ، ۱۳۹۰ ، ۴۶)

قانون الحق به کنوانسیون ملل متحده برای مبارزه با قاچاق مواد مخدر و داروهای روانگردان مصوب سوم آذر ماه ۱۳۷۰ در ماده ۱ در بند ج « ضبط » را چنین تعریف کرده است : ضبط (که در موارد مقتضی شامل جریمه نیز می‌گردد) ، به معنای ، محرومیت دائم از مالکیت به موجب دستور صادره از یک دادگاه و یا مرجع صالح دیگر می‌باشد .

به طوری که ملاحظه می‌شود این تعریف با معنای مصادره بیشتر سازگاری داشته و همیشه با اختیارات دادگاه ملازمت دارد و لذا نیاز به صدور حکم از دادگاه دارد و از همین روی باید گفت که منظور از دستور نیز در این تعریف همان حکم دادگاه می‌باشد و احتمالاً در ترجمه مطلب چنین وجهی را یافته است .

چنانکه در اصطلاح حقوقی خارجی ، مصادره یا ضبط مال توسط دولت را ریکوئیشن^۱ معنی کرده اند و به معنی بازگیری و جریمه مالی نیز آمده است و اما بیشتر همان معنی ، بازگرفتن ، به مصادره بردن ، ومصادره کردن و گرفتن از ... می‌باشد . و منظور از دستور نیز همان اوردر^۲ معنی حکم می‌باشد .

در فرهنگ اصطلاحات ذیل واژه (seize - n) نوشته شده ، ضبط کرد ، توقيف کردن ، قانوناً متصرف شده ، تصرف کردن ، مصادره کردن . (فرهنگ اصطلاحات حقوقی انگلیسی به فارسی ترجمه دیوان داوری دعاوی ایران لاهه ، ۱۳۶۸)

¹ . Requestion.

² . Order.

و در معنای ضبط، بیشتر، توقيف کردن و ضبط کردن و مصادره موقت مترادف **confiscation**، اصطلاح شده است معادل **retention** که این معنا در بند (ر) ماده ۱ کنوانسیون چنین آمده : انسداد و یا توقيف به معنای ممنوعیت موقت انتقال، تبدیل، واگذاری و یا جابجا نمودن مال و یا نگهداری و یا کنترل موقتی مال بر مبنای دستور صادر از دادگاه و یا مرجع صالحه می باشد.

در فرهنگ حقوقی بلک^۱ واژه های سیز^۲ و سیزر^۳ به معانی مختلفی از جمله تصرف اجباری یک شخص یا مال، به تصرف دیگری در آوردن، متصرف بودن و اقدام یا دعوای تصرف انسان یا مال از طریق رسیدگی حقوقی معنا شده است. (black's law dictionary p.1389

۱-۲-۳- مفهوم ضبط در قوانین جزائی ایران :

واژه ضبط در قوانین جزائی ایران در مفاهیم و معانی ذیل به کار رفته :

الف) ضبط به معنی توقيف و بازداشت موقت اشیاء و اموال :

به طور مثال ماده ۱۰۷ قانون آئین دادسی کیفری مصوب ۱۳۹۰/۶/۱۱ مقرر نموده :

آلات و ادوات جرم از قبیل حربه، اسلحه، اسناد ساختگی، سکه تقلبی و کلیه اشیایی که در حین بازرگانی به دست آمده می توانند موجب کشف جرم یا موجب اقرار متهم به جرم باشد ضبط شده و در صورت مجلس؛ هر یک از اشیای مزبور تعریف و توصیف شد .

و یا اینکه ماده ۱۱ قانون آئین دادرسی دادگاه های عمومی و انقلاب در امور کیفری مصوب

۱۳۷۸/۱/۲۲ مقرر داشته:

اموال مسروقه یا اشیایی که به واسطه ارتکاب جرم تحصیل شده و یا هر نوع مالی که در جریان تحقیقات توقيف شده باید به دستور قاضی، به کسی که مال از اوسرقت رفته و یا اخذ شده مسترد د

¹. Black's Law Dictionary.

². Seize.

³. Seizure.

شود اشیایی که برابر قانون باید ضبط یا معدوم شود از حکم این ماده مستثنی است . ضبط موقت اشیاء و اموال اغلب در مرحله کشف و تحقیق جرم از سوی ضابطین عدیله و گاهی در مرحله تحقیقات در دادگاه صورت می گیرد.

ب) ضبط به معنی مصادره مال :

ماده ۴ قانون تشدید مجازات مرتکبین ارتشاء و اختلاس و کلاهبرداری مصوب ۱۳۶۷/۹/۱۵ مجمع تشخیص مصلحت نظام مقرر داشته:

(کسانی که با تشکیل یا رهبری شبکه چند نفری به امر ارتشاء و اختلاس و کلاهبرداری مبادرت ورزند علاوه بر ضبط کلیه اموال منقول وغیر منقول که از طریق رشوه کسب کرده اند به نفع دولت و استرداد اموال مذکور درمورد اختلاس و کلاهبرداری و ردآن حسب مورد به دولت یا افراد، به جزای نقدی معادل مجموع آن اموال وانفال دائم از خدمات دولتی وحبس از ۱۵ سال تا ابد محکوم می شوند و در صورتی که مصدق مفسد فی الارض باشند مجازات آنها، مجازات مفسد فی الارض خواهد بود).

و یا ماده ۱۴ قانون تشدید مجازات مرتکبین جرائم مواد مخدر مصوب ۱۳۵۹ مقرر داشته :

(کلیه اموال منقول و غیرمنقول اشخاصی که به علت ارتکاب جرایم مندرج درمواد ۲ و ۶ و ۷ و ۱۱ و ۱۳ این قانون تحت تعقیب قرار گیرند به دستور دادستان ضبط و پس از صدور حکم قطعی به نفع دولت مصادره خواهد شد و وسائل نقلیه حامل مواد مخدر نیز پس از صدور حکم قطعی در اختیار سازمان کاشف جرم به منظور استفاده درامر مبارزه با قاچاق مواد مخدر قرار خواهد گرفت).

۱-۲-۲-۱- مصادره :

۱-۲-۱- مصادره در لغت:

مصادره از ریشه صَدَرَ یعنی انصراف و برگشت دادن و مصدر به معنی اصل و سرچشمه و ریشه. عرب در اموال می گوید : (صادِرِ المَال) یعنی : استباحه الحکومه به معنی مصادره کرد مال را (انطون الیاس ، ۱۳۵۸).

در فرهنگ عمید ، مصادره به معنی، مال کسی را به زور ضبط کردن، بازگیری جریمه و توان گرفتن آمده . (عمید ، ۱۳۵۴)

راغب در مفردات آورده : مصادره از ریشه صَدَرَ یعنی، انصراف و برگشت دادن برگشتن مثلًا می گویی : صَدَرَتِ الْإِبْلِ عَنِ الْمَاءِ صَدَرًا : یعنی شتر از آب برگشت . (راغب اصفهانی مفردات القرآن ، ۱۳۶۵)

در قاموس آمده : فعل صَدَرَ چون با (عَن) متعدد شود معنی رجوع و برگشتن و برگردانیدن می دهد . (صَدَرَ عَنِ الْمَكَان) یعنی از مکان برگشت و چون با (مَن) متعدد می شود ، به معنی بروز و ظهور باشد ، (صَدَرَ مِنْهُ الْأَمْر) یعنی این کار از او بروز کرد ، و نیز (صَدَرَ) به معنی رجوع و ارجاع (لازم-متعدد) آمده است .

در قرآن کریم آمده است:

(قَاتَلَا لَا نَسَقَى حَتّىٰ يُصْلِيرَ الرِّعَاءُ) سوره مبارکه قصص، آیه ۲۳ ، یعنی : گفتند ما گوسفندان خود را آب نمی دهیم تا چوپانها مواشی خود را از آب برگردانند . (قریشی ، ۱۳۵۴)

در لغت نامه دهخدا ذیل ماده مصادرت آمده است : (مصادره ، اسم مصدر مأخوذه از تازی، جریمه گیری، جریمه کردن، جریمه گرفتن و خوارزمیان را برگماشت تا دزدی می کردند و مصادرت می کردند) . (تاریخ بخارا ، نشرخی ، ۹۲)

و باز ذیل مصادره می نویسد : مطالبه و مطالبه کردن چیزی را از کسی گویند و توان فرمودن کسی را بر مال نیز گفته اند، و از اصطلاح مستوفیان، دیوان، ضبط در ازاء مالی که در ضمان به عهده شخص قرار گرفته و از او اخذ می شود.

در فرهنگ فارسی معین، مصادره، به معانی مختلفی، و از جمله توان گرفتن، جریمه کردن، خون کسی را به مال او فروختن و مطالبه کردن به کار رفته است . (معین ، ۱۳۶۲)

ذیل مصادره معادل انگلیسی مصادره، واژه های (**forfeiture**) و (**confiscation**) است. در فرهنگ حقوقی آکسفورد، اصطلاح (**confiscation order**) به معنای « دستوری که شخصی که از طرف دادگاه به خاطر یک جرم محکوم شده و از ارتکاب جرم متتفع شده است ، را ملزم به پرداخت مبالغی می کنند » ، ذکر شده است. (Martin Elizabeth p.116).

واژه **forfeiture** نیز در فرهنگ مذکور به معنای « از دست دادن مال یا حق به عنوان نتیجه یک جرم و یا به خاطر نقض یک تعهد» معنا شده است. (Ibid p.229)

در دائرة المعارف حقوق آمریکا ، واژه های «**forfeiture** » و «**forfeit** »، به معانی مختلفی، از جمله « از دست دادن امتیاز، حق یا مال به نفع شخص دیگر با دولت، به واسطه ای ارتکاب یک اشتباه، جرم، جنایت، تخلف از قرارداد ، و صرف نظر کردن غیرارادی از پول یامال بدون جبران خسارت، به عنوان نتیجه نقض یا اعم اجرای برخی از تعهدات قراردادی یا ارتکاب جرم» به کار رفته است . (Lehmanand Jeffrey p.456)

در فرهنگ حقوقی **black** ، واژه (**forfeiture**) به معنای محروم کردن از مال بدون جبران خسارت؛ از دست دادن حق، امتیاز، یا مال به واسطه جرم ، عدم انجام تعهدات ، یا قصور در انجام وظیفه ذکر شده است. (Garner Bryan p.677).

در فرهنگ مذکور، واژه های (**confiscation**) و (**confiscate**) نیز به معنای تصاحب مال به نفع دولت .

در ترمینولوژی حقوق مصادره به معنای «مطالبه‌ی مال»، و در اصطلاح به معنای مطالبه و گرفتن مال به وسیله‌ی دولت از غیر طرق قانونی و یا طرق متعارف ذکر شده است. (جعفری لنگرودی، ذیل مصادره، ۱۳۸۵)

۲-۲-۲-۱- مصادره در اصطلاح:

معنای اصطلاحی مصادره نیز کاملاً مرتبط با معنای لغوی آن است. در اصطلاح حقوقی، مصادره به تملیک مال به دولت و محرومیت دائمی مالک از تمام یا قسمتی از اموال خود بدون جبران خسارت اطلاق می‌شود. (مسلمی پتروودی، ۱۳۸۴، ص ۲۰ تا ۲۲)

برای مصادره تعریف‌های مختلفی ارائه شده است که چند مورد را نقل می‌کنیم:

الف) «منظور از مصادره این است که دولت از تمام یا قسمتی از اموال فردی (شخصی) سلب مالکیت کند و خود، آن اموال را در اختیار گیرد. (بهرامی احمدی، ۱۳۶۶، ص ۳۶۳)

این تعریف تا اندازه‌ای مفهوم مصادره را روشن می‌کند، ولی شامل اصطلاح ملی کردن نیز نمی‌شود.

ب) «مصادره در اصطلاح زبان فارسی مطالبه و گرفتن مال به وسیله دولت از غیر طرق قانونی و یا طرق متعارف را گویند. (جعفری لنگرودی، ۱۳۷۶، ۶۵۳)

ج) «مصادره این است که دولت مال دیگری را بدون پرداخت غرامت به اجبار بستاند»

د) موریس می‌گوید: «مصادره عبارت است از ضبط دائمی اموال و دارایی‌های خصوصی، بدون پرداخت غرامت». (میرخرایی، ضبط اموال و دارایی‌های خصوصی توسط دولت از دیدگاه حقوق انگلیس، ص ۱۹۶)

دو تعریف اخیر با افزودن قید «بدون پرداخت غرامت» آن را از مفهوم ملی کردن متمایز می‌سازند. اما تعریف کاملی نیستند.

ه) بهتر است بگوییم مصادره عبارت است از تملک اموال خصوصی بدون پرداخت غرامت که اغلب به عنوان مجازات و محکومیت در قبال جرم و گاه به دلیل تصرف و استفاده غیر قانونی از مال، صورت می‌گیرد. مقررات لازم الاجرا، ضبط اموال را بدون پرداخت غرامت، جز در مورد اجرای صحیح نظم عمومی، منع می‌کنند».

در تعریف یاد شده، علاوه بر این که مصادره از ملی کردن تفکیک شده، ماهیت حقوقی آن نیز بیان شده است.

یکی از حقوقدانان درمورد مصادره به چند نکته اشاره کرده و چنین می‌نویسد:

۱- اخذ مال از متصرف آن ، خواه تصرف او به عنوان مالکیت باشد خواه نه ، خواه مال مذکور منقول باشد یا نه، از اعیان باشد یا نه .

۲- اخذ مال به توسط دولت : (دیوان) صورت گیرد . به همین رو آن را ضبط دیوان هم گفته اند. اگر اخذ ، غیردولت باشد عنوان مصادره ندارد . یا غصب است یا نه وامثال اینها .

۳- دستاویز اخذ آن مال ، وقوع تخلفی از متصرف آن مال باشد؛ خواه تخلف اداری باشد خواه جرمی از جرم ها (مالی مانند اختلاس یا غیر مالی مانند اعمال نفوذ و سوء استفاده از قدرت)

۴- اخذ مال از متصرف، مسبوق به محاکمه و اعمال ادله ی شرعی مستند قضا و قاضی نباشد.

استرداد اموال منصوب از بنی امیه که علی (ع) در صدد آن بود و در نهج البلاغه به آن اشاره رفته است ؛ به یقین مستند به اعمال ادله ی شرعی (مثالاً علم قاضی) بوده است، پس آن را مصدق مصادره نباید شمرد بوجه من الوجوه. اما پس از محاکمه و صدور حکم، دادن عنوان تعزیر (به صورت جریمه مالی) با رعایت اصول مقرر در شرع شاید خالی از اشکال باشد . (جعفری لنگرودی ، جلد

(۲۳۷۵ ، ۵

۱-۲-۲-۳- رابطه الفاظ ضبط و مصادره :

نظر به آنچه در معانی لغوی ضبط و مصادره آورده شد ، به نظر می رسد در استعمال حقوقی دو واژه ضبط و مصادره گاهی مترادف هم به کار می روند لذا از نظر طبیعت لغوی ضبط، توقیف و نگهداری مال به ملایمت و توأم با اميد به اعاده و برگرداندن به يد و محل و وضع و جایگاه قبلی است و مصادره، توقیف مال به قهر و جبر و برای همیشه مال با توجه به اینکه از دست مالک آن اخذ و نگهداشته شدن مطرح است ولی در واژه مصادره به معنی اخذ و ضبط دائم مال مفهوم اخذ مال از دست غیر مالک و ارجاع آن به يد اصلی و جایگاه حقیقی به معنی برگرداندن مال از دست دارنده غیر مستحق به يد مستحق مطرح است با توجه به مورد درمعنی توقیف موقت موضوع (ضبط) وصف مجازات ندارد و لکن در معنی دوم یعنی توقیف همیشگی مال وصف جزائی (مصادره) ظاهر است .

ضبط ممکن است شامل جزئی یا قسمتی یا تمام اموال شخص باشد و در تعریف مصادره مال می توان گفت : مصادره مال عبارتست از اخذ و ضبط و تملک و تصرف مال کسی به طور دائم و با حق برداشت آن به نفع مالک اصلی (به قصد استرداد) و یا به نفع بیت المال و یا دولت (خزانه) که به موجب حکم مرجع قانونی (دادگاه) صورت می گیرد و می تواند شامل همه یا قسمتی از اموال موجود کسی باشد. نظر به مورد ملاحظه می شود که از دیدگاه حقوق جزا توقیف موقت مال (ضبط) وجه افتراقش بامصادره مال (مجازات بودن مصادره) است .

۱-۲-۲-۴- تفاوت مصادره اموال با ملی کردن آن :

قصد انتقال مالکیت عامل مشترک بین ملی کردن و مصادره اموال می باشد هر دو نتیجه اعمال اقتدارات عمومی می باشند. هر چند دلیل^۱ انتقال مالکیت در هر دو یکی است . اما انگیزه ها^۲ متفاوت است.

¹. Cause.

². Mobiles.

در توقیف و مصادره اموال رفتار افراد است که مورد توجه می‌باشد و به دلیل اشتباهات و خطاهای مجازات تعیین می‌شود . البته مجازات باید مناسب با خطا و اشتباه باشد، و در اینجا اتخاذ تصمیم به مصادره با قوه قضاییه است و حال آن که تصمیم به ملي کردن با قوه مجریه یا با قوه مقننه می‌باشد . تذکر این نکته بجاست که بر اساس قانون اساسی سابق ایران، مجلس شورای ملی تصمیم به مصادره اموال می‌گرفت و یک نمونه از این تصمیم در مورد مصادره اموال قوام السلطنه توسط مجلس اتخاذ گردید. (میرعباسی، ملي کردن در حقوق بین الملل ، شماره ۲۸)

۱-۲-۲-۵- تفاوت مصادره اموال با جزای نقدی :

جزای نقدی عبارت است از : الزام مجرم به پرداخت مقداری وجه نقد در قبال رفتار مجرمانه وی . در این نوع اضرار مالی، نفس اموال موضوعیت ندارد.

اما مصادره عبارت است از : ضبط عین اموال مجرم . ظاهراً در مصادره، عین اموال موضوعیت دارد . و گویا اموال مذبور در زدودن آثار جرم نقش ویژه‌ای دارند .

۱-۲-۳- مال :

۱-۲-۳-۱- مال در لغت :

مال دراصل از فعل ماضی میل است بمعنی خواستن . در فارسی خواسته می گویند و برای آن معانی مختلفی ذکر شده است .

۱) دارایی .

۲) آنچه در ملک شخص باشد.

۳) چهارپایی بارکش مانند اسب، استر، الاغ و مانند آن.

تمکن، تمول، ثروت، خواسته، دارایی، مایملک، مکنت، ملک، نعمت، نوا، هستی .

۴) جنس، کالا، متابع.

۵) پول، وجه، سرمایه.

اموال جمع مال است و در لغت به معنی خواسته، املاک و اسباب، امتعه و کالا و ثروت و هرچیزی که در تملک کسی باشد، یا در تصرف و ید کسی باشد، گفته می‌شود. (دهخدا، سال ۱۳۷۷ ، جلد سوم ، ۳۳۷۷)

هر آنچه در تصرف و در ید کسی باشد .خواسته و ثروت و دولت و توانگری . زر و ملک.
(ناظم الاطباء)

آنچه که در ملک کسی باشد .آنچه ارزش مبادله داشته باشد .خواسته . (معین ، ۱۳۶۲)

۱-۲-۳-۲- مال در اصطلاح :

مال، در حقوق به هر چه قابل تملک و مبادله باشد گفته می‌شود، در یک دید کلی هر چیزی که به وجه رایج کشور قابل تقویم باشد و ارزش اقتصادی داشته باشد مال می‌باشد، که در یک تقسیم بندی کلی به استناد مفاد مواد ۱۱ به بعد قانون مدنی اموال منتقل^۱ و اموال غیر منتقل^۲ تقسیم می‌گردد .
تفاوت‌هایی در وضعیت حقوقی هر یک از این دو در قوانین ایران وجود دارد. (جعفری لنگرودی ، ۱۳۹۱)

در اصطلاح مال عبارت است از چیزی که ارزش اقتصادی داشته و قابل تقویم به پول باشد.
بنابراین حقوق مالی مانند حق تحجیر و حق شفعه و حق صاحب علامت تجاری هم مال محسوب می‌شود . (دهخدا ، ۲۱۶۹۶)

در اصطلاح حقوقی هر چیزی که انسان می‌تواند از آن استفاده کند و قابل تملک هم باشد، مال است . (کاتوزیان ، ۱۳۸۸ ، ص ۴۸ و ۴۹)

^۱- قابل جابجایی بدون آسیب دیدن .

^۲- بارزترین وجه آن زمین و ساختمان است .

۱-۲-۳-۳- مالکیت در اسلام و دیدگاه‌های امام خمینی (ره) :

الف) انواع مالکیت :

مالکیت در اسلام نه مطلقاً خصوصی و نه کاملاً عمومی است . برخی از اموال قابل تملک اشخاص می باشد و برخی دیگر یا ملک عموم و متعلق به همگان است و یا ملک شخصیت حقوقی امام معصوم می باشد و بر بنای دیگر امام ولی امر آنها است .

شهید بزرگوار آیه الله سید محمد باقر صدر (ره) در یک تقسیم بنده کلی مالکیت را به مالکیت خصوصی ، عمومی و دولتی تقسیم می کند . در تعریف مالکیت خصوصی می گوید : « مقصود رابطه‌ای است بین فرد انسان با (مال) به طور اختصاصی که منع دیگران را از انتفاع ایجاب می کند یا به شکلی که مداخله دیگران جز در صورت ضرورت و به طور استثنایی در آن مال ، محدود باشد ».

(صدر ، ۱۳۶۰ ، ۶۱)

مالکیت در اسلام بر اصل طبیعی یا مقتضیات اجتماعی یا آزادی اراده مبنی است و بیشتر انواع مالکیت ناشی از کار و فعالیت است ؛ مثلاً به موجب آیاتی از قرآن مجید ، زمین از آن خدا است بنابراین مالکیت نسبت به زمین وقتی تحقق می یابد که انسان آن را با کار و فعالیت خود آباد کند .

به موجب آیه ۳۵ از سوره مبارکه یس هر کس مالک نتیجه کار خویش است و بنابر آیه ۷۱ از سوره یس همه مخلوقات ، اعم از حیوان و نبات و جماد که مصنوع قدرت الهی اند قابل تملک برای آدمیان هستند . بشرط آنکه منافع شرعی بر آن مترب بوده و از طرق شرعی حاصل آمده باشد .

به موجب حدیثی از پیامبر اکرم (ص) مسلمانان در سه چیز سهم مساوی و عام دارند و آن سه چیز عبارتند از : آب ، گیاهان خودرو و آتش . (خزایلی ، ۱۲۸۵ ، ۲۰۹)

ب) ملک و ملکیت در اصطلاح فقهاء :

ملکیت عبارت از اضافه و رابطه اعتباری مخصوصی است که بین مالک ومملوک وجود دارد .

حق عبارت از سلطنت ضعیفی است که برای صاحب حق نسبت به متعلق آن ثابت است و مرتبه شدید آن ملک است اما حق به معنی خاص عبارت است از اضافه ضعیفی که برای صاحب حق موجود است و مرتبه قویه آن ملکیت عین است و مرتبه متوسطه آن مالکیت منفعت است.

ج) حق مالی و مالکیت در حقوق اسلام :

در دین مبین اسلام ، مال بر هر شیء عینی یا امر معنی که در نزد عقلاً مورد اعتبار قرار گیرد و منشأ حقی از حقوق شود و مرغوب فيه باشد اطلاق می گردد و حتی چون از برخی معنویات در قرآن مجید صریحاً سلب مالکیت شده است ، می توان امکان حصول مالکیت را نسبت به معنویات غیر مسلویه استفاده کرد . بنابراین ، مال به اشیائی که بوسیله یکی از حواس خمسه ادراک شود مخصوص نیست و حتی حقوقی را که امروزه مورد اعتبار عقلاً واقع شده یا از این پس عقلاً آنها را معتبر بدانند مال به حساب می آید . مثلاً حق سرقفلی و حق اختراع و حق تأليف و علائم تجاری و مانند آنها همه به موجب اصول کلی اسلامی جزء اموال است و محترم می باشد و دیگران باید این حقوق را برای صاحبانشان رعایت کنند . در عین حال حقوق معنوی که ارزش آن قابل تقویم نیست و بالاتر از آنست که عنوان مال بر آن اطلاق شود از قبیل شرافت و حیثیت نیز در اسلام شناخته شده و به حفظ عرض و آبرو توصیه های فراوان صادر گردیده و مسلمان به تدارک لطماییکه بر شان و حیثیت اشخاص وارد می کند ملزم می باشد . حق ، رابطه ای است ثابت میان دو طرف که لازمه آن سلطه و اختیار یک طرف است . بیشتر حقوق قابل اسقاط است و شایستگی انتقال را دارد . حقوق معنوی از قبیل حق ابوت و حق ولایت قابل اسقاط و قابل انتقال نیست و درحقیقت در این قبیل حقوق جنبه تکلیف بیش از جنبه تسلط حکمفرما است.

اعمال برخی از حقوق ممکن است به علتی متوقف شود ، چنانکه حق رجوع مرد در طلاق خلع تا وقتی که زن ، مال مبذول خود را مطالبه نکند ، متوقف می گردد .

برخی از حقوق قابل اسقاط است ، ولی قابل انتقال نمی باشد ، چنانکه موقوف علیه یا دارنده حق انتفاع ، نمی تواند حق خود را به دیگری واگذار کند ، اما می تواند از حق خویش چشم بپوشد .

بر حقوقی که قابلیت اسقاط یا شایستگی انتقال داشته باشد ، عنوان ملک هم صادق است .

حقوق را به سه قسم می توان تقسیم کرد :

۱- حقوق عینی؛

۲- حقوق عینیت یافته؛

۳- حقوق دینی؛

در حقوق عینی ، یک طرف شخص طبیعی یا شخص حقوقی است و در طرف دیگر شیئی است قابل حس ، مانند حق مالکیت و حق انتفاع .

در حق عینی شیئی که موضوع حق است ، تشخیص دارد فی المثل ، کسی ، مالک قطعه معینی از زمین است این حق باید بوسیله هم مردم رعایت شود .

در حق ارتفاق ، به جای آنکه یکی از دو طرف ، شخص باشد هر دو طرف ملک است ، چنانکه فی المثل آبریز خانه ای ممکن است در خانه مجاور باشد .

حقوق عینیت یافته ، حقوقی است که شخص برآثار نفسانی خود دارد و تجلی آن همواره با بروز آثار نفسانی در خارج است از قبیل حق اختراع و علائم تجاری و حق تأثیف و مانند اینها . حق سرقفلی هم اثری است که از مدتی فعالیت ناشی شده است .

حقوق دینی یا حقوق ذمی ، عبارتست از تعهد به انجام عمل یا تعهد به خودداری از کاری .
بنابراین ، موضوع حق دینی ، آن تعهد است که امری محسوس نیست و تعهد دوطرف دارد ، یکی
شخص متعهد و دیگر شخص متعهد له و تنها این دو شخص در برابر هم مسئولند .

از جانبی دیگر ما فی الذمه ، امری کلی است و مشخص نمی باشد و تشخیص آن با تأدیه تحقق می
یابد .

فقها ، مالکیت را در اسلام به سه قسم منقسم ساخته اند :

یکی مالکیت عین .

دوم مالکیت منافع .

سوم مالکیت مالک شدن که از آن به عبارت « مُلْكٌ عَنِ الْيَمْلَكِ » تعبیر می شود .

در بیع ، مالکیت عین مال از فروشنده به خریدار منتقل می شود و در اجاره وقف ، مالکیت منفعت ،
به مستأجر و موقف علیه انتقال می یابد . حق خیار یکی از مصادیق « مُلْكٌ عَنِ الْيَمْلَكِ » است و حق
اخذ به شفعه را نیز می توان از مصادیق این حق به شمار آورد . (خزایلی ، ۱۳۸۵ ، ۲۱۴)

حکم به مصادره اموال با همه مراتبی که در رابطه با پذیرش حق و اصل مالکیت و احترام به
مالکیت و مال محترم در حقوق اسلام گفته شد معاوضه دارد لکن باید گفت که این تعارض جز به
ظاهر و در بادی نظر وجود ندارد زیرا به موجب حقوق اسلامی و آنچه در تاریخ اسلام و در سیره آمده
و نیز به موجب بعضی احکام کیفری و مدنی در حقوق جزای اسلامی آنجا که مصادره مال به عنوان
مجازات و یا تقاض و یا اخذ صورت می گیرد جز در طریق ثبت اصل مالکیت و احترام به مالکیت
مشروع و اجرای احکام الهی و در رابطه با حفظ و حراست از حق مالکیت مشروع و اجرای احکام
الهی و در رابطه با حفظ و حراست از حق مالکیت در اسلام نیست . قرآن کریم « سوره مبارکه نساء ،
آیه ۲۹ » « يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءامَنُوا لَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ إِلَّا أَنْ تَكُونَ تِجَارَةً عَنْ تَرَاضٍ مِنْكُمْ وَ لَا
تَقْتُلُوا أَنفُسَكُمْ إِنَّ اللَّهَ كَانَ بِكُمْ رَحِيمًا » در این آیه هر طریقی که موجب گردآوری ثروت نامشروع

(حرام) شود پیمودن آن منع شده است و حتی برای سود بردن از راه بازرگانی هم شرط اصلی رضایت بایع و مشتری قرار داده شده است . (کاشانی ، ۱۳۵۳ ، ۲۹۵)

۱-۳-۱- تاریخچه مصادره :

۱-۳-۱- مصادره در فقه اسلام :

بنابر آنچه از مطالعه تاریخی و تحلیل حقوق جزای اسلامی بدست می آید کیفر مصادره اموال از بد و ظهور اسلام و اجرای احکام آن وجود داشته النهایه عمل به آن از سوی خود حضرت ختمی مرتبت (ص) و امیرالمؤمنین علی (ع) یا صورت نگرفته و یا اگر صورت گرفته به ندرت و خیلی کم بوده است . مصادره اموال در حق کسانیکه بر علیه رسول خدا و مسلمانان دست به توطئه زده و با آنان در نهان به محاربه برخواسته بودند به حکم رسول خدا اجرا گردید . در کتاب اللفقه علی المذاهب الاربعه آمده : نوعی مصادره اموال در فقه اسلامی به صورت اخذ مال در جرایم ذیل با زوال مالکیت مجرم وجود دارد :

۱) جرم بغی .

۲) جرم محاربه و درباره قطاع الطريق .

۳) جرم ارتداد ، که بواسطه ارتداد یا الحاد ، مالکیت مرتد از اموالش زایل می شود یزول ملکه عن ماله بنفس الردہ لزوال - العصمه بردہ فی ماله ، اولی ، یزول الملک المرتدعن امواله و از قول ابوحنیفه می آورد : این مات او قتل علی ردته انتقل ما اکتبه فی اسلامه الی ورثة المسلمين و کان ما اکتبه فی مال ردته فیتا لجاعه المسلمين یوضع فی بیت المال .

واز قول شافعی می آورد : ان ما اکتبه المرتد فی اسلامه وما اکتبه فی حال ردته یکون فیتا لانه مات کافراً .

۱) جرم افساد فی الأرض .

۲) جرم ساحری و جادوگری .

۳) جرم ربا ، که عبارت از اخذ مال است از دیگری بلاعوض و برخلاف رضای قلبی او و ظلم است و حرام است و در واقع استیلاء به مال غیر است از طریق نامشروع . (جزیری ، ۱۳۹۲ ، ۴۲۲)

در کتاب اسلام در ایران در رابطه با مصادره اموال به عنوان اعدام مدنی می نویسد : ... در رده و برگشتن از دین که ارتداد نامیده می شود به موجب فقه اسلامی و با توجه به اینکه از حقوق الله است. اکثر فقهاء آن را در گروه جرائمی که مشمول مجازات حدود می شود آورده اند و مجازات مرتد اینست که ، نه تنها از عضویت جامعه اسلامی خارج می گردد و اموالش به نفع دولت «بیت المال» مصادره و در صورت بودن وارث بین آنان تقسیم می شود .

همین طور است مجازات ساحر و عاصی و نافرمان و باغی و مفسد یعنی کسانیکه بدون روی گرداندن از اسلام ، احکام شریعت را اجرا نکنند و در صورتی که به موقع توبه نکنند مستحق سیاست اعدام هستند و اموالشان نیز مصادره می گردد .

ابوحنیفه ، عاصیان و باگیان علیه قدرت خلیفه را از جمله مرتدین از اسلام می شمرد ؛ لذا آنان را از حق تدفین مطابق مراسم مسلمانان محروم کرد . (پتروشفسکی ، ۱۳۵۴ ، ۱۸۲)

در تاریخ تمدن اسلام در همین رابطه و تحت عنان توجیه شرعی مصادره اموال می نویسد : « ... در دوران عباسی ، راهزنان ، کاروانها را می زدند و می بردن و می گفتند که چون بازرگانان زکات نمی دهند مالشان بر ما حلال است ، زیرا زکات صدقه ای است که باید دولتمردان به فقیران بدھند و چون نمی دهند بزور از آنان می ستانیم . موضوع زکات در اسلام مهم بوده ولی در اواسط حکومت عباسیان به آن توجه نشد و لذا بهانه ای برای راهزنی دزدان به دست آمد ». (تاریخ تمدن اسلام ترجمه علی جواهر کلام ، ۱۳۷۸ ، ۲۵۶)

بعضی عقیده دارند که مصادره اصولاً ، در شرع اسلام سابقه ندارد : « مصادره به معنی ، توان ، مطالب مالی به زور ، جریمه ، ضبط اموال آمده ، مصادره در دین مبین اسلام سابقه ندارد . و شرع مقدس چنین تجویزی ننموده ، ابتدا خلیفه دوم به چنین کاری دست زد و اموال والیان خود را در

کوفه و بصره و بحرین ضبط کرد و آن را مقایسه و مشاطره می گفتند و بعد از آن در زمان بنی امیه عاملی که بر کنار می شد دارائی او را حساب می کردند و آنچه می توانستند از او می گرفتند ، لکن امیرالمؤمنین (ع) با آنکه طلحه و زبیر بسیار مال جمع نموده بودند چنین عملی نفرمود . (سیاح ، ۱۳۶۹ ، ۱۵۴)

و برخی بر عکس معتقدند : « به موجب احکام اسلام ، آنهاییکه ثروت جمع کرده اند ، در مقابل اینکه ثروت اندوخته اند ، احتکار ثروت کرده اند ، حبس کرده اند ، حقوق الهی را باید بدهنند . خمس یکی از حقوق مسلم قانون اسلام است باید محاسبه شود و از آنهایی که ثروت از ملت جمع کرده اند اخذ شود . این ثروتها یا از راه مشروع به دست آمده یا غیر مشروع ، اگر از راه غیرمشروع بدست آمده باشد باید (مصادره) بشود .

بعضی می گویند در اسلام مصادره نداریم ! مصادره یعنی چی ؟ مصادره یعنی مال غیرمشروع را که از راه غیر مشروع به دست آمده است ، گرفته شود و اگر صاحبان اصلی آنها معلوم باشد به آنها داده شود و اگر صاحبان اصلی آنها معلوم نیست برای بهبودی وضع زندگی نیازمندان و مستضعفین به بیت المال برگردانده شود و صرف طبقات محروم و مستضعف گردد . (مقدسی شیرازی ، ۱۳۶۴ ، ۱۵۰۲)

در مجموع آنچه که باید در نظر داشت مصادره هم شامل مال منقول است و هم شامل مال غیرمنقول و در عین اموالی مجری است که متعلق به شخص محکوم عليه است ، فقهاء و اندیشمندان در خصوص مصادره به طوری که از فصول تاریخی بعد از اسلام استنباط می شود بیشتر نظر به توجیه آن از جهت مالی داشته اند و از نظر مصادره و استعمالک خواسته اند موضوع را بررسی کنند و به جرأت می توان ادعا کرد که از دیدگاه قوانین شرعی بجز آنچه در باب غصب آمده موضوع مصادره از جنبه قانونی مورد بحث واقع نشده ، البته شاید بتوان علت چنین اندیشه و اقدامی را با توجه به فصول تاریخی درباره زورگویان دریافت .

۱-۳-۲- تاریخچه مصادره اموال در جمهوری اسلامی :

جريان مصادره اموال پس از پیروزی انقلاب اسلامی ظاهراً به فرمان تاریخی امام خمینی (ره) مبنی بر مصادره اموال سلسله پهلوی باز می‌گردد؛ متن این فرمان چنین است.

«بسمه تعالیٰ، شورای انقلاب اسلامی به موجب این حکم مأموریت دارد که تمام اموال منقول و غیر منقول سلسله پهلوی و شاخه‌ها و عمال و مربوطین به این سلسله را که در طول مدت سلسله غیر قانونی، از بیت المال مسلمین اختلاس نموده‌اند، به نفع مستمندان و کارگران و کارمندان ضعیف مصادره و منقولات آن در بانک‌ها به شماره‌ای به اسم شورای انقلاب یا اسم اینجانب سپرده شود و غیر منقول از قبیل مستغلات و اراضی، ثبت و مضبوط شود تا به نفع مستمندان از هر طبقه صرف گردد... و به دولت ابلاغ شود که این غنایم مربوط به دولت نیست و امورش با شورای انقلاب است».

به جز فرمان فوق که ناظر به یک قضیه خارجی بوده و از اطمینان و یقین ایشان به نامشروع بودن کلیه اموال سلسله پهلوی ناشی می‌گردد، ظاهراً حکم دیگری از ایشان راجع به مصادره اموال وجود ندارد. بله، معظم له ضمن هشدار نسبت به غیر شرعی بودن مصادره اموال مشروع (صحیفه امام (ره)، ج ۱۳، ص ۴۳۶ و ج ۱۳، ص ۵۱۲)، همواره از اصل موضوع دفاع و پشتیبانی قاطع کرده‌اند. (صحیفه امام (ره)، ج ۷، ص ۲۷۳ و ج ۱۰ ص ۴۹۳)

اما روند مصادره اموال به همین جا ختم نگردید. جدا از اقدامات خودسرانه اشخاص و برخی از نهادهای انقلابی که با اعتراض شدید حضرت امام (ره) مواجه شدند. (صحیفه امام (ره)، ج ۱۳، ص ۴۳۶)

دادگاه‌های انقلاب نیز مرتب به مصادره اموال دیگران حکم می‌دادند. هم گذشته از احکام قضایی، به موجب برخی از قوانین نیز اموال گروهی از سرمایه داران مصادره گردید؛ مثلاً طی مصوبه‌ای ۵۱ نفر مشمول بند «ب» قانون حفاظت و توسعه صنایع^۱ قرار گرفتند. مطابق این قانون، صنایع موجود بر حسب شرایط به چهار دسته تقسیم می‌گردد و درباره هر گروه به نحو خاص عمل می‌شود و بر

^۱- مصوب ۱۰ تیرماه ۱۳۵۸.

حسب بند «ب» سهام صنایع و معادن بزرگی که صاحبان آن از طریق روابط غیر قانونی با رژیم گذشته استفاده نامشروع از امکانات و تضییع حقوق عمومی به ثروت‌های کلان دست یافته‌اند و برخی از آن‌ها از کشور متواری هستند ... سهام این گونه اشخاص به تملک دولت در می‌آید.

(روزنامه رسمی، ش ۱۰۰۳۱، ۱۳۵۸/۵/۹)

فصل دوم

ماهیت، انواع و اهداف مصادره

۱-۲- انواع ضبط :

۱-۱- ضبط موقت یا بازداشت موقت اموال :

هنگامیکه مأمورین ذیصلاح کشف جرم و یا بازپرس و یا داستان و یا در مرحله تحقیق دادگاه کیفری (زمانی که دادگاه کیفری رأساً به جرم رسیدگی می نماید) اشیاء و اموال را ضبط می نمایند که براساس دستور یا قرار خاص این نوع ضبط تا رسیدگی به موضوع در دادگاه کیفری و صدور حکم ادامه می یابد و چه بسا در این فاصله از سوی بازپرس یا داستان یا دادگاه و حتی مواردی از سوی خود مأمورین کشف جرم اشیاء و اموال ضبط شده به صاحب آن مسترد گردد و توقيف مال پایان یابد .

۱-۱-۱- موارد ضبط موقت اموال :

ضبط موقت اموال به جهات و علل زیر صورت می گیرد :

الف) به عنوان دلیل : گاهی اشیاء و اموال از این جهت که برای اثبات اتهام متهم در مرحله تحقیق و یا محکمه کیفری مورد استفاده قرار گیرند صورت می گیرد که پس از رفع احتیاج به صاحب آن مسترد می گردد .

ب) به منظور مسترد کردن : گاهی اشیاء و اموال از این جهت که از جرم حاصل شده و کشف و یا از متهم به دست آمده و بایستی به صاحبان آن مسترد گردد ضبط می شوند ، که در این موارد با مراجعه

و تقاضای مالک یا ذینفع در جریان تحقیق و یا محاکمه از سوی بازپرس یا دادستان و یا دادگاه از مال رفع توقيف شده و به صاحب آن مسترد می‌گردد.

ج) به منظور پیشگیری از خطر : گاهی اشیاء و اموال به جهت پیشگیری از وقوع جرم و خطر جانی و مالی برای افراد و یا ورود ضرر به جامعه و به جهت خطرناک و مضر بودن ضبط می‌شود ، که در این موارد ممکن است پس از رفع حالت و یا وضع خطرناک و احتمال رفع ضرر از اشیاء و اموال رفع توقيف و به صاحبان آن مسترد شوند و یا اینکه به جهت بقای وصف خطرناک ومضر بودن ، توقيف آنها ادامه یابد تا دادگاه حکم به ضبط دائم آنها بدهد .

د) به منظور معذوم کردن : گاهی اشیاء و اموال از این جهت که بایستی به حکم قانون معذوم شوند و یا به احتمال شمول حکم قانون برای معذوم کردن آنها ضبط می‌شوند که در این موارد ضبط مال ادامه پیدا می‌کند تا دادگاه تکلیف آن را از این جهت که معذوم و یا ضبط شود تعیین نماید .

ه) به منظور احراق حقوق عمومی : گاهی اشیاء و اموال از این جهت که متعلق به بیت المال یا حقوق عمومی یا منافع دولت می‌باشند ضبط می‌گردند . که در این مورد نیز ضبط ادامه پیدا می‌کند تا اینکه دادگاه کیفری نسبت به آن تعیین تکلیف نماید .

ی) به منظور تأمین حقوق زیان دیده از جرم : گاهی اشیاء و اموال از این جهت که حق زیان دیده از جرم ضایع نشود و برای رفع ضرر از وی ضبط می‌گردند که در این مورد نیز ضبط موقت خواهد بود تا زمانیکه دادگاه از جهت تقاضا یا رفع ظلم و یا پرداخت حق زیان دیده از جرم حکم صادر و نسبت به آن یا مابقی آن پس از پرداخت حقوق زیاندیده از جرم به جهت استرداد به صاحب آن (متهم یا محکوم علیه) اتخاذ تصمیم نماید .

به طوری که ملاحظه می‌شود و از موارد مذکور بر می‌آید ، اصولاً و اغلب ضبط مال که در مرحله تحقیق و کشف جرم و گاهی محاکمه متهم صورت می‌گیرد از موارد ضبط موقت اموال است که در اکثر موارد نیز به استرداد می‌انجامد و تا قبل از محاکمه متهم و یا در جریان محاکمه و صدور حکم از سوی دادگاه منجر به استرداد مال به صاحب آن و بندرت منجر به صدور حکم به

ضبط دائم و یا معدهم کردن مال ضبط شده می گردد ، ضمن اینکه اغلب ضبط وقت اموال در رابطه با جزء یا بعضی یا بخشی از اموال اشخاص (متهم) صورت می گیرد ، در هر حال باید در نظر داشت که گاهی استثنائاً و بندرت پیش می آید که در مرحله تحقیق و یا از سوی ضابطین عدليه اموال متهم به طور وقت توقيف می گردد که در این مورد نیز پس از رسیدگی به اتهام متهم از سوی دادگاه کیفری فقط آن قسمت از اموال متهم که در اثر ارتکاب جرم حاصل گردیده ممکن است ضبط شود و مابقی آن بایستی به صاحب مال مسترد گردد . بنا به قاعده ، اصل بر احترام به مالکیت مشروع و رد مال به صاحب آن است تا زمانیکه خلاف آن ثابت شود ، علاوه بر آن غالباً در این نوع ضبط مال ، تقاضای مجذی عليه نیز در کار است .

۲-۱-۲- ضبط دائم یا مصادره اموال :

موارد مصادره اموال به صورت دائم را بشرح ذیل می توان احصاء کرد :

الف) بمنظور پیشگیری از وقوع جرم و یا رفع خطر یا جلوگیری از ورود ضرر به افراد و جامعه :

گاهی دادگاه حکم به مصادره و اشیاء و اموال خطرناک و مضر صادر می کند.

ب) به منظور استرداد حقوق زیان دیدگان از جرم و یا رفع ظلم از ستم دیدگان : گاهی دادگاه حکم به مصادره آن قسمت از اموال مجرم که در اثر ارتکاب اعمال خیانت آمیز و خلاف شرع و خلاف قانون که با حیله از توان آن گریخته و یا اموالی که بواسطه ارتکاب جرم به دست آورده و آن قسمت از اموالی که به صورت ناممشروع گردآورده صادر می کند .

ج) به منظور اعاده اموال به غارت برده شده از بیت المال عمومی از سوی مجرم و یا اموالی که خائنانه از بیت المال به چنگ آورده : گاهی دادگاه حکم به مصادره اموال به غارت برده شده یا فراهم آمده (سوء استفاده) از بیت المال می دهد .

د) به منظور مجازات جرم که در اثر ارتکاب جرم به دست آمده : دادگاه حکم به ضبط دائم اموال او صادر می نماید ، که در این صورت مصادره اموال حکم مجازات دارد و به عنوان مجازات اصلی و یا احیاناً مجازات تكمیلی ممکن است درباره مجرم اعمال گردد .

بطوری که ملاحظه شد اهداف ضبط دائم اموال یا (مصادره) از اهداف ضبط موقت اموال چندان دور نیست و جز در مواردی که ضبط دائم اموال به منظور مجازات مجرم صورت می گیرد در ماقبی موارد مقصود از ضبط موقت و دائم مال با همدیگر منطبق است .

لازم به ذکر است که مصادره اموال به هر عنوان و به هر منظور که صورت گیرد ، اولاً ، بایستی وفق حکم خاص صادره از سوی دادگاه کیفری و به موجب نص قانونی باشد . ثانیاً ، مصادره اموال (ضبط دائم اموال) فقط شامل آن قسمت از اموال مجرم می شود که از طریق ارتکاب جرم یا به طور نامشروع و یا به خیانت به میهن و به ستم به دست آورده و هرگز شامل همه اموال مجرم نمی گردد مگر اینکه در اثر رسیدگی و محاکمه قانونی ثابت گردد که همه اموال مجرم حاصل و فراهم آمده از جرم و به طور نامشروع است .

اما استثنائی که به شرط وارد است ، آن گونه از مصادره اموال در موارد و اوضاع و احوال خاص مثل انقلاب ، و درباره اشخاص خاص می باشد که به موجب (فرمان یا حکم مقام صلاحیتدار) و یا به حکم مجلس و از سوی آنها و به واسطه قوه مجریه و به مناسبت حسب مقرر در فرمان یا حکم از سوی قوه مجریه و یا قضائیه به مرحله اجراء در می آید که در مباحث آتی به آنها پرداخته خواهد شد.

۱-۳-۲- تفاوت ضبط موقت و دائم اموال :

وجه افتراق توقيف موقت اموال (ضبط اموال) از سوی دادستان یا بازپرس در مرحله تحقیق جزائی با حکم به ضبط به معنی (مصادره اموال) به طور دائم که از سوی دادگاه صادر می شود در این است که ، اولاً ممکن است توقيف موقت اموال (ضبط اموال) که به تشخیص دادستان یا بازپرس

به عمل آمده از سوی دادگاه تجویز نشود و حکم به استرداد اموال به صاحبانش و فک ضبط صادر گردد و در ثانی در مورد ضبط موقت اموال از سوی دادستان و بازپرس ، مالکیت صاحب مال سلب نمی گردد و بلکه تا زمانیکه حکم به ضبط از سوی دادگاه تأیید و مال به نفع دولت یا مؤسسه اشخاص از جهت انتقال مالکیت تجویز نگردد مالک از تمام مزایای حق مالکیت خود نسبت به مالش بهره مند خواهد بود . دیگر اینکه فرق ضبط موقت اموال و مصادره اموال از این جهت است که در مورد اول ضبط مال حتماً ملازمت با نفی مالکیت صاحب آن ندارد و حق مالکیت مالک از او سلب نمی گردد ، در حالیکه در حالت دوم (مصادره مال) مالکیت مالک با صدور حکم از سوی دادگاه و قطعیت آن از او سلب می شود و جز در موارد استرداد خاص ، اموال به دولت منتقل می گردد .

«بنابراین حکم ضبط صادره از دادگاه دارای آثار انتقالی است و نه وضعی و نتیجه آنکه مالکیت از تاریخ قطعیت رأی دادگاه منتقل می شود و تا قبل از آن تاریخ تمام آثار حقوقی مترتبه به حال خود باقی است» . (اخوی ، شماره ۳۴ ، ۱۲۱۶)

۲-۲- ماهیت مصادره :

۱-۲- بررسی مصادره تحت عنوان حقوقی و جزایی :

در سیستم‌های حقوقی عرفی ، مصادره غالباً یک نوع مجازات است ، خواه مجازات اصلی و یا مجازات تكمیلی . اما مصادره‌هایی که به فرمان امام خمینی (ره) صورت گرفته و معظم له از آن دفاع کرده‌اند ، ماهیت حقوقی دارد . در هیچ یک از بیانات یا بیانیه‌های ایشان تا آن جا که استقراء نشان می‌دهد ، از مصادره به عنوان کیفر و جزا نام برده نشده است .

به نظر ایشان حقیقت مصادره‌های انجام شده ، استرداد اموال عمومی به بیت المال ، یا تقاض و مانند آن است .

البته این سخن بدان معنا نیست که در فقه اسلامی مصادره به عنوان کیفر ، قطعاً نامشروع و در قوانین جمهوری اسلامی ایران بی سابقه است ، زیرا ، مصادره اموال یاغیان و مرتدی که ورثه مسلمان ندارد . (نجفی ، ۱۳۹۸ ق ، ص ۱۷)

همچنین مصادره نیمی از اموال ممتنع از پرداخت زکات و اموال محتکر ، در منابع حدیثی اهل سنت نقل شده است . (ابن حزم ، المحلی ، ج ۹ ، ص ۶۵)

و در قوانین جمهوری اسلامی نیز ، مصادره گاهی جنبهٔ جزایی دارد^۱ ، به هر روی ، مصادره به عنوان کیفر گرچه وجهه غالب سیستم‌های حقوقی عرفی است ، در فقه امامیه بی‌چون و چرا پذیرفته نشده و از سوی کسانی مورد تردید و انکار قرار گرفته است . (بهرامی احمدی ، ۱۳۷۰ ، ۳۶۶)

بدون شک ، مصادره با عنوان حقوقی ، از نظر امام خمینی (ره) بی‌اشکال است و چنان که گفتیم این موضوع در سخنان امام خمینی (ره) همواره با ماهیت حقوقی به کار رفته است .

دولتها اموال خصوصی را تحت عنوان مختلف ضبط و توقيف مینمایند . این عمل گاه موقت و گاهی دائمی است ، زمانی با پرداخت غرامت و زمانی دیگر بدون پرداخت غرامت است ، گاهی ماهیت حقوقی و گاهی دیگر جنبهٔ کیفری دارد و بالاخره زمانی عین اموال و زمانی دیگر قیمت و ارزش آنها مورد نظر است . باز داشت موقت اموال ، اقسام ضمان و مسئولیت مدنی ، دیه ، تعزیرات مالی ، کفارات مالی ، تملک و تصاحب املاک خصوصی برای استفاده عموم ، ملی کردن اموال در نهایت مصادره از جمله مصادیق توقيف به معنای اعم است .

حال آیا فرمان امام خمینی (ره) بر مصادره اموال پهلوی و عمال و مربوطین به وی و آن چه که اصولاً ایشان در بیانات و بیانیه‌های خود بر آن پای می‌فرشدند ، مشمول تعریف‌های یاد شده از مصادره ، می‌شود یا نه؟ پاسخ منفي است ، زیرا مصادره از دیدگاه امام خمینی (ره) سلب مالکیت خصوصی و تصرف در اموال مشروع نبوده ، بلکه استرداد اموال عمومی به یغما رفته و تقاض به خاطر بدھی‌های سنگین عده‌ای از فراریان به بیت المال و عنوانین دیگری از این قبیل بوده است ؛ به

^۱- مانند ماده ۱۰ قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۰ .

بیان دیگر ، سلب حق مالکیت ، سلب به انتفاعی موضوع بوده است ، به عنوان نمونه ، چند مورد از سخنان امام خمینی (ره) نقل می شود :

« قضیه مصادره اموال هم که این مسئله‌ای است که به نظر من مگر در یک استثنایی است که معلوم است که همه اموالش از سرقت و دزدی بوده و از خیانت و چپاول و امثال ذلک بوده ، والا اگر کسی فرض کنید سواکی بوده یا کسی فرض کنید وکیل مجلس بوده ، محتمل است که خودش مال داشته است ، این را نباید مصادره کرد ». (صحیفه امام ، ج ۷ ، ۲۷۳)

« اصلاً مال مردم را ، مال ملت را برداشتند ، غارت کردند و رفتند ، این‌ها یکی که از زمین‌هایشان و نمی‌دانم چه شان مصادره شده ، بیشتر از این را بدھکار هستند ». (صحیفه امام ، ج ۱۳ ، ۳۸۸)

البته همچنان که در سیستم‌های مختلف حقوقی حتی در سیستم‌های طرفدار بازار آزاد و اقتصاد باز ، گاه مصادره را به منظور حفظ مصالحی از قبیل نظم عمومی مشروع و قانونی قلمداد می‌کنند ، امام خمینی (ره) نیز گاه مصادره اموال مشروع را جایز می‌دانند . (صحیفه امام ، ج ۱۰ ، ۴۸۱)

پس می‌توان گفت : مصادره در سیره امام خمینی (ره) ، استرداد اموال ناممشروع و بازگرداندن آن‌ها به صاحبان اصلی (اعم از اشخاص خصوصی و عمومی) و یا تملک اموال خصوصی به دلیل بدھکار بودن و امتناع از ادای دین (تقاض) می‌باشد . گرچه از جنبه نظری به نوع دیگری از آن که عبارت از تملک اموال مشروع به اقتضای مصلحت نظام می‌باشد نیز ، معتقد بوده‌اند .

در حقوق اسلام اخذ و مصادره مال هم از باب استرداد و هم از جهت مجازات و به عنوان مجازات مالی به نوعی وجود دارد که همواره به صورت مصادره خاص و در قسمتی از اموال مجرم اعمال می‌گردد و حتی از جهتی ، مبنای حقوقی صرف ندارد ولو اینکه به صورت فهری ممکن است صورت گیرد لکن جنبه جزائی و صورت و ماهیت جزائی ممکن است نداشته باشد .

در اغلب کتب فقهی باب مخصوصی به عنوان (تقاض) وجود دارد که در رابطه با اموال صورت می‌گیرد (تقاض) در اموال که مانند قصاص در نفس صورت می‌گیرد در واقع عمل به مثل است در اموال ، النهایه در قصاص نفس و عضو اغلب عقیده به اذن حاکم و ولی امر از جهت اجرا دارند ، در حالیکه در تقاض اغلب فقهاء اجرای آن را از سوی خود شخص راساً با شرایط شرعی جایز می‌دانند.

و لازم‌هه تقاص در اموال بدوً اخذ یا ضبط مال می باشد . امروزه تقاص در اموال در زمرة الزامات مدنی است که اجرای قهری آن وجهی از مصادره مال است در جزائیات .

۲-۲-۲- ماهیت مصادره اموال از دیدگاه امام خمینی (ره) :

چنان که به اختصار گفته شد ، مصادره به عنوان گوناگون قابل بحث و بررسی است ؛ مثلاً مصادره به عنوان مجازات ، مانند مصادره اموال محتکر ، مصادره اموال ممتنع از پرداخت زکات ، مصادره اموال مرتد فطری و نیز به عنوان عدم مالکیت حکمی ، مانند مصادره ادوات حرام و مصادره ابزار و آلات جرم در منابع و متون فقهی طرح شده است . اما از آن جا که نگاه این تحقیق به مبانی فقهی مصادره‌های مورد نظر امام خمینی (ره) است از طرح موارد فوق خودداری می‌کنیم . واقعیت این است که در یک دسته بندی کلی مصادره در اندیشه و سیره حضرت امام خمینی (ره) با سه عنوان (استرداد) ، (تقاص) و (سلب مالکیت) به عنوان حکم حکومتی باز می‌گردد :

(۱) مصادره به عنوان استرداد : حقیقت مصادره اموال در بیانات و بیانیه‌های حضرت امام قدس‌سره غالباً به استرداد اموال باز می‌گردد و استرداد به معنی بازگرداندن مالی به محل واقعی خود ، بی‌تردید مشروع است .

دسته‌ای از اموال ، قابل تملک خصوصی نبوده و جنبه عمومی دارد . بسیاری از اموال به غارت رفته که حضرت امام قدس‌سره از مصادره آنها دفاع می‌کردند از این قبیل است . به شواهد زیر توجه کنید :

« این املاکی که گفته شدند که مصادره می‌شوند و دولت چه می‌کند املاک مردم نیست ، عبارت از زمین‌های مواتی که دولت سابق بدون این که مالک باشد فروخته است یا اشخاص بدون این که مالک شده باشند فروخته‌اند . نه این که یک کسی خودش زمینی را احیا کرده و بروند از او بگیرند ». (صحیفه امام(ره) ، ج ۸ ، ص ۷)

درجای دیگر حضرت امام خمینی (ره) به مصادره اموالی که از راه چپاول و خیانت به بیت المال تحصیل شده‌اند اشاره می‌کند و می‌فرماید :

« قضیه مصادره اموال هم که این مسئله‌ای است که به نظر من مگر در یک استثنایی که معلوم است که همه اموالش از سرقت و دزدی بوده و از خیانت و چپاول و امثال ذلک بوده والا اگر کسی فرض کنید سواکی بوده یا کسی وکیل مجلس بوده، محتمل است که خودش مال داشته است، این را نباید مصادره کرد ... ». (صحیفه امام (ره)، ج ۷، ص ۲۷۳)

امام خمینی (ره) همچنین در موارد دیگر به لزوم بازگشت اموال عمومی که توسط طاغوتیان غصب گردیده به بیت المال، تأکید ورزیده‌اند. (صحیفه امام (ره)، ج ۱۲، ص ۲۰۶ و ج ۱۰، ص ۴۹۳)
حکم تاریخی ایشان به مصادره، اموال سلسله پهلوی نیز ناشی از علم خارجی معظم له به نامشروع بودن اموال آنان بوده است.

(۲) مصادره به عنوان تقاض : گاهی مقصود از مصادره اموال در کلمات امام خمینی(ره) تقاض است. تقاض که عبارت است از تملک اموال مدیون در صورتی که وي از ادای دین امتناع ورزد یا احياناً ورشکست شود و اتفاقاً مالی نزد طلب کار داشته باشد، از عناوین شناخته شده فقهی است که در ابواب قرض، رهن و قضا بحث و بررسی شده است. (نجفی، ۱۳۹۸ق، ۳۴۲)

شکی نیست که خاندان پهلوی و بسیاری از سرمایه داران فراری از کشور، بدھی‌های سنگینی به خزانه عمومی دولت داشته‌اند که اموال به جای مانده از آنان، جواب‌گوی آن همه دین نمی‌باشد. یکی از نمایندگان مجلس شورای اسلامی هنگام بررسی لایحه نحوه اجرای اصل ۴۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران می‌گوید:

« اولاً عرض بکنم که حدوداً ۵۶۰۰ شرکت و کارخانه مصادره شده، آن وقت چه جایش مانده؟ البته نمی‌گوییم که آن‌هایی که مصادره شده به نفع ملت شد، نه؛ یعنی این ثروتی است که به جیب ملت وارد شده پول‌هایش را آن‌ها خورده بودند؛ به عنوان مثال، بزرگ‌ترین شرکت و ثروتی که مصادره شد، «هژبر یزدانی» بود سه میلیارد تومان جمعاً بدھی به بانک‌ها داشته و هفتصد میلیون تومان دارایی ندارد؛ یعنی شما دل گرم می‌شوید که هژبر یزدانی را ما به اصطلاح پوستش را کنديم و

ملت صاحب نوایی شد ، نه ، این دزدها خوردن و رفتند ... ». (مذاکرات جلسه علنی مجلس شورای اسلام ، جلسه ۴۸۳ ، روزنامه رسمی ، شماره ۱۱۱۸۹)

به هر صورت برخی از موضع‌گیری‌های حضرت امام (ره) در خصوص مصادره به تقاض باز می‌گردد ؛ به عنوان شاهد چند مورد ذکر می‌گردد :

« اصلاً مال مردم را ، مال ملت را برداشتند ، غارت کردند و رفتند ، این‌هایی که از زمین‌هایشان و نمی‌دانم چه شان مصادره شده ، بیشتر از این را بدنه‌کار هستند اینجا ». (صحیفه امام (ره) ، ج ۱۳ ، ص ۳۸۸)

رئیس کل بانک مرکزی در نامه‌ای به حضرت امام (ره) می‌نویسد :

« عده‌ای از طاغوتیان و فراریان رژیم گذشته که اموالشان اینک در اختیار بنیاد مستضعفان و سایر نهادهای انقلابی می‌باشد ، به شبکه بانکی کشور مقروض می‌باشند . تقاضا می‌شود دستور فرمایید : شبکه بانکی کشور بتواند مطالبات خود را از محل این دارایی‌ها که اینک در اختیار نهادهای فوق الذکر می‌باشد ، تأمین و اخذ نماید » .

حضرت امام در پاسخ با این درخواست موافقت می‌نمایند . (صحیفه امام ، ج ۱۳ ص ۳۷۶)

(۳) مصادره به عنوان حکم حکومتی : در کلمات امام خمینی (ره) به نوع دیگری از مصادره بر می‌خوریم که می‌توان از آن به مصادره‌ای تحت عنوان ضرورت و مصلحت یاد کرد . در مورد اول حضرت امام طی سخنانی می‌فرمایند :

«ما فرض می‌کنیم که حضرت امیر علیه‌السلام امروز در ایران بود و رئیس دولت بود و ملاحظه می‌کرد که یک جمعیتی ، صدام و آن‌هایی که با او موافقاند ، یعنی همه دولتهای دنیا به استثنای بعضی ، این هجوم کرده است به ایران و خرابی کرده است و نفوس مردم را تلف کرده است و آواره کرده است و غارت کرده است و خرابی . حضرت ببیند که الان اسلام و ملت اسلام و نفوس ملت اسلام در خطر این است که این یأجوج و مأجوج بربیزد به ایران و همان کاری را که در اهواز کرد و خرمشهر کرد در تهران بکند و در مشهد بکند و در اصفهان . اگر حضرت احساس این معنا را می‌کرد چه می‌کرد؟ می‌نشست موقعه می‌کرد؟ می‌گفت که خودم تنها درست می‌کنم؟ پول نداشت ،

کافی نبود ، مالیات تنها کافی نبود چه بکند؟ حضرت آن وقت حکم می‌کرد به این که مردم به حسب توانشان ، مستضعفین ، طایفه کم درآمد ، این‌ها کنار ... امیر المؤمنین با این کشوری که در معرض خطر است چه می‌کرد؟ همه افراد را می‌فرستاد جنگ با فشار ، اموال اشخاصی که ثروتمند بود و این‌ها را می‌گرفت و می‌فرستاد و اگر نمی‌رسید عبای خودش را می‌داد ، عبای من را هم می‌داد ، کلاه شما را هم می‌داد برای حفظ کشور اسلام ، برای حفظ نوامیس خود این مردم ». (صحیفه امام (ره) ،

ج ۱۷ ، ص ۲۷۴)

سخنان بالا به حکم مصادره در شرایط خاص که از آن می‌توان به دوران ضرورت و اضطرار نام بردا ، ناظر است . بله ، در صورت بروز چنان رخدادهایی مصادره اموال مشروع به عنوان حکم ثانوی جایز است ، هم چنان که اکل میته به عنوان ثانوی مباح می‌شود . اما حضرت امام (ره) به این حد بستده نکرده و تملک اموال مشروع (مصادره) را صرفاً به دلیل مصلحت - و نه ضرورت - از شئون و اختیارات ولی فقیه قلمداد نمودند :

« ما اگر فرض بکنیم که یک کسی اموالی هم دارد ، خوب اموالش هم مشروع است ، لکن اموال طوری است که حاکم شرع ، فقیه ، ولی امر تشخیص داد که این به این قدر که هست باید این قدر باشد ، برای مصالح مسلمین می‌تواند غصب کند و تصرف کند و یکی از چیزهایی که مترتب بر ولایت فقیه است و مع الاسف این روشنگرهاي ما نمی‌فهمند که ولایت فقیه یعنی چه ، یکی اش هم تحدید این امور است . مالکیت را در عین حال که شارع مقدس محترم شمرده است ، لکن ولی امر می‌تواند همین مالکیت محدودی که بیند خلاف صلاح مسلمین و اسلام است ، همین مالکیت مشروع را محدودش کند به یک حد معینی و با حکم فقیه از او مصادره بشود ». (صحیفه امام (ره) ،

ج ۱۰ ، ص ۴۸۱)

این نوع مصادره گرچه بر مبنای برگزیده حضرت امام در باب ولایت فقیه ، مصلحت نظام و تقدم احکام حکومتی بر کلیه احکام (حتی احکام اولیه) توجیه پذیر است و در سیستم‌های عرفی نیز به لحاظ تئوریک در صورت اقتضای نظم عمومی^۱ پذیرفته شده ، اما عملاً مورد استفاده قرار نگرفته و به عکس همواره از مصادره اموال مشروع برحذر داشته‌اند . حتی در همین سخنرانی که به جواز

^۱ . Public Order.

مصادره مصلحتی تصریح می‌کنند ، چندین بار بر حرمت اموال مشروع و خودداری از مصادره آن‌ها تأکید کرده‌اند !

« آن مقداری را که غیر مشروع است ، ازشان مصادره می‌کنند . اما نه معناش این است که شما بگویید که حالایی که بنا شد چه باشد پس تا یک هتلی ما دیدیم از یک کسی است ، بریزیم و بگیریم ، دیگر هیچ موازین نداشته باشد ». (صحیفه امام (ره) ، ج ۱۰ ، ص ۴۸۱)

در موضع‌گیری‌های دیگری نیز که پس از تجویز مصادره مصلحتی اتخاذ کرده‌اند از جمله در پیام نوروزی سال ۵۹ (بند ۸ صحیفه امام ، ج ۱۲ ، ص ۲۰۶) و بیانیه هشت ماده‌ای (بند ۵ صحیفه امام (ره) ، ج ۱۷ ، ص ۲۱۹) از مصادره اموال مشروع به شدت اظهار تأسف کرده و بر پیگرد متخلفین تأکید ورزیده‌اند . پس مواضع حضرت امام نشان می‌دهد که ایشان مصادره‌های انجام گرفته را به دلیل نامشروع بودن توجیه کرده‌اند و هیچ گاه از آن به خاطر (مصلحت) و نیاز جامعه و حتی ضرورت ، دفاع ننموده‌اند .

۲-۳- انواع مصادره :

حقوقدانان تقسیم بندی‌های متعددی در خصوص مصادره بیان کرده‌اند که به بررسی مهم ترین موارد آن می‌پردازیم :

۲-۳-۱- مصادره عام و مصادره خاص :

یکی از حقوقدانان که این قسم از مصادره را به عنوان مصادره عمومی و اختصاصی توصیف کرده و معتقد است که مصادره عمومی عبارت از ، ضبط اموال موجود محکوم عليه ، اعم از منقول و غیرمنقول ، و مصادره اختصاصی عبارت از این است که مالکیت برخی از اشیاء که با جرم به نحوی ارتباط داشته‌اند به دولت اختصاص می‌یابد که این اشیاء ممکن است موضوع جرم و یا حاصل جرم باشد . (صلاحی ، ۱۵۵ تا ۱۵۷)

حقوقدانان دیگری ، تعریف مشابهی از مصادره عام و خاص ارائه نموده و اضافه کرده که گاهی به مصادره عام (اعدام مدنی) می‌گویند . (شامبیاتی ، ۱۳۷۱ ، ۳۷۱ تا ۳۷۳)

سازاربکاریا ، موضوع مصادره عام را مرتبط با بحث تبعید مورد توجه قرار داده و چنین می‌نویسد:

« از دست دادن اموال ، کیفری سنگین تر از تبعید است . بنابراین ، باید مواردی را پیش بینی کرد متناسب با جرم که بشود تمام اموال را با یک قسمت از اموال را مصادره کرد و در موارد دیگر به هیچ مصادره ای دست نزد . حکم مصادره همه اموال وقتی صادر خواهد شد که تبعید پیش بینی شده در قانون به گونه ای است که تمام رشته های پیوند میان بزهکار و جامعه را می گسلد ؛ چه از این پس ، شهروند می میرد و تنها انسانی به جا می ماند و باید در ارتباط با دولت ، تبعید همان آثار مرگ طبیعی را پدید آورد . بنابراین ، به نظر می رسد اموالی که از بزهکار مصادره شده با توجه به اینکه مرگ و چنین تبعیدی نسبت به دولت آثاری همانند دارد ، باید به وارثان قانونی او برگردد تا به حکومت ». (بکاریا ، ۱۳۶۸)

مصادره عام در واقع مبتنی بر محرومیت از حقوق مدنی بوده است که بر اساس آن اشخاص که مرتکب جرایم خاص می شدند تمام اموال آنها مصادره می شد و این موضوع که اموال وی ارتباطی با جرم ارتكابی نداشته است مؤثر در مقام نبود و با وجود لغو این نوع مجازات در کشورهای مختلف و اینکه تاریخ الغاء این مجازات سال ۱۸۷۰ اعلام شده است . (Gallant Mary, 2005, p.55)

در قوانین ایران و برخی از کشورهای دیگر ، نمونه هایی از این نوع مجازات وجود داشته و بعضًا وجود دارد مثلاً در مواد ۴ و ۵ و ۸ قانون اصلاح قانون مبارزه با مواد مخدر مصوب ۱۳۷۶ ، مصادره تمام اموال محکوم عليه به عنوان یکی از مجازات ها پیش بینی شده بود اما در اصطلاحاتی که در سال ۱۳۸۹ در مقررات مذکور انجام شد ، مصادره عام لغو و مصادره اموال ناشی از همان جرم جایگزین آن شد و به همین دلیل و اینکه بحث پیرامون مصادره عام خارج از موضوع این تحقیق است صرفاً مصادره خاص را مورد بررسی قرار خواهیم داد .

۲-۳-۲- مصادره کیفری و مصادره مدنی :

مصادره کیفری مبتنی بر محکومیت کیفری است؛ یعنی اگر متهم محکومیت کیفری حاصل کند، اموالی که از طریق ارتکاب جرم کسب کرده و یا برای ارتکاب جرم مورد استفاده قرار داده است نیز ممکن است در معرض مصادره قرار گیرد، اما مصادره مدنی ارتباطی به محکومیت کیفری ندارد و بر اساس آن، دولت بدون نیاز به طرح دعوی کیفری علیه متهم، می‌تواند اموالی را که به نحوی مرتبط با جرم می‌داند، توقیف کرده و اثبات خلاف آن را از مالک بخواهد. در مصادره کیفری، که به عنوان مدل بریتانیایی مصادره نیز معروف است، قبل از صدور دستور مصادره، محکومیت کیفری لازم است، اما در مصادره مدنی که به عنوان مدل آمریکایی مصادره نیز معروف است، می‌توان عواید جزایی را از طریق راهکارهای مدنی مصادره کرد. (عباسی، ۱۳۸۵، ۲۷۹)

برخی از حقوقدانان، اصطلاح مصادره کیفری را در مفهومی که ما از آن به عنوان مصادره عام یاد کردیم بکار برده اند و برای مصادره کیفری در مفهومی که در این قسمت مورد نظر ماست اصطلاح (مصادره اشیاء مرتبط با محکومیت) را مورد استفاده قرار داده اند.

(Gallant, Marry, op.cit, P.55)

در مصادره مدنی که دعوی، بجای مالک، علیه خود مال مطرح می‌شود، تقصیر یا بی‌گناهی مالک تأثیری در موضوع ندارد و مبانی این نوع مصادره به نظریه دئوداند در کامن لای انگلیس بر می‌گردد. (Lehmanand, 2005, op.cit, P.457)

در حقوق انگلیس، به موجب قانون عواید ناشی از جرم مقرراتی در مورد مصادره مدنی و تحت عنوان (استرداد مدنی) وضع شده است. در حقوق ایران نیز موضوع استرداد ثروت‌های نامشروع موضوع اصل ۴۹ قانون اساسی، از جهات متعددی قابل مقایسه با مصادره‌ی مدنی است.

۳-۳-۲- مصادره اجباری و مصادره اختیاری :

این تفکیک بر اساس اختیار یا عدم اختیار دادگاه در مورد صدور دستور مصادره است . اگر دادگاه با اجتماع شرایط قانونی مکلف به صدور دستور مصادره باشد آن را مصادره اجباری ، و اگر صدور دستور مصادره به صلاح‌دید دادگاه باشد آن را مصادره اختیاری می نامند . در حقوق کانادا ، هر چند قانون فدرال ، در مورد جرمی که متهم در رابطه با آن محکوم شده است ، صدور دستور مصادره را اجباری می داند ، اما قانون ایالت اونتاریو مقرر می دارد که اگر تمام شرایط قانونی صدور دستور مصادره هم محقق باشد، در صورتی که (آشکار اقتضای عدالت را نداشته باشد) ، لازم نیست دستور مصادره صادرشود . (Davis, 2003, op.cit, pp.188-89)

کمیسیون اصلاح قوانین ایرلند ، در سال ۱۹۹۱ ، در (گزارش راجع به مصادره عواید ناشی از جرم) ، در مورد اینکه در صورت محکومیت ، صدور دستور مصادره اجباری و یا به صلاح‌دید دادگاه باشد ، پیشنهاد کرده است که در مواردی که بین اموال و جرم ، ارتباط آشکار وجود داشته باشد ، مصادره اجباری باشد ولی در سایر موارد یعنی مواردی که بتوان فرض منشأ مشروع را مورد توجه قرار داد ، صدور دستور مصادره باید به صلاح‌دید و تشخیص دادگاه باشد . در مورد اجباری یا اختیاری بودن صدور دستور مصادره به لحاظ میزان عواید نامشروع نیز از بین چهار گزینه محتمل (الف) اجباری بودن صدور دستور مصادره در تمام موارد متنهی به محکومیت متهم ، (ب) اجباری بودن صدور دستور مصادره صرفاً در مواردی که دادستان تقاضا کند ، (ج) اجباری بودن صدور دستور مصادره صرفاً در مواردی که ارزش عواید متهم از میزان خاص بیشتر باشد ، (د) اختیاری بودن صدور دستور در تمام موارد ، پس از بیان ایرادات هر مورد ، گزینه‌ی سوم را پیشنهاد کرده است .

(Report, Ireland, 1991, PP.57-58)

کمیسیون مذکور ، میزان مقرر برای اجباری شدن صدور دستور مصادره را هزار پوند اعلام کرده است . (Ibda, P.75)

در قوانین کیفری ایران ، در بسیاری از موارد ، قانون به گونه ای است که اجباری بودن مصادره از آن استنباط می شود^۱ و در مواردی نیز می توان استنباط کرد که قانونگذار ، این موضوع را به تشخیص دادگاه واگذار کرده است^۲ ، هیأت عمومی دیوان عالی کشور درخصوص مصادره وسایل صید و شکار موضوع ماده ۱۴ قانون شکار و صید ، به موجب رأی وحدت رویه شماره ۳۹ مورخ ۱۳۶۰/۱۱/۱۲ چنین اعلام نظر کرده است:

« ... مستفاد از قسمت اخیر ماده مزبور این است که دادگاه ، در صورت صدور حکم مجازات متهم بر طبق مواد یاد شده ، در مورد وسایل صید و شکار با عنایت به نحوه عمل ارتکابی و نوع وسیله ای که به کار رفته و کیفیت و کمیت صید و سابقه متهم و سایر اوضاع و احوال خاص قضیه ، با ذکر دلیل تصمیم مقتضی بر ضبط وسیله شکار و یا رد آن به متهم اتخاذ نماید ». (فقیه نصیری ، ۱۳۷۹ ، ۸۱)

۲-۳-۴- مصادره عین و مصادره بهاء :

معمولًاً عین اموالی که برای ارتکاب جرم مورد استفاده قرار گرفته یا از جرم تحصیل شده است مورد مصادره قرار می گیرد ، اما در برخی از کشورها پیش بینی شده است که در موارد خاصی بتوان به جای عین اموال ، معادل قیمت آن را مصادره کرد . در تعریف مصادره بهاء گفته شده است که : « مصادره بهاء عبارت است از الزام به پرداخت مبلغی بر اساس ارزیابی عواید یا بدل عوایدی که به طور مستقیم یا غیرمستقیم از جرایم حاصل شده اند . (عباسی ، ۱۳۸۵ ، ۲۸۰)

یکی از حقوقدانان در این خصوص ضمن تقسیم مصادره به عینی و قیمی در مورد مصادره عینی چنین می نویسد :

^۱- ر.ک. مواد ۸ و ۹ قانون ممنوعیت بکارگیری تجهیزات دریافت از ماهواره مصوب ۱۳۷۳ و تبصره ماده واحده قانون تشکیل مجازات جاعلين اسکناس و وارد کنندگان توزيع کنندگان مصرف کنندگان اسکناس مجعل مصوب ۱۳۶۸ .

^۲- ر.ک. ماده ۱۳ قانون اقدامات تامینی مصوب ۱۳۳۹ و ماده ۱۴ قانون شکار و صید اصلاحی ۱۳۷۵ .

« چنانچه مال یا شیء موضوع جرم یا تحصیل شده از جرم یا اختصاص یافته به ارتکاب جرم یا بکار رفته در جرم ، کشف شده باشد ، عیناً مورد حکم دادگاه قرار گرفته و به نفع دولت ضبط و به مالکیت دولت در می آید و این نوع مصادره را مصادره عینی گویند . (فرج الهی ، ۱۳۷۶ ، ۱۴۶)

نویسنده مذکور در مورد مصادره قیمی نیز چنین اعلام نظر کرده است :

« در صورتی که شیء یا مال موضوع مصادره در اختیار متهم باشد و از تحویل آن به دادگاه خودداری کند یا به دست نیامده باشد ، در این صورت وجهی معادل ارزشی نسبی آن به عنوان مصادره از محکوم اخذ می شود ». (همان ، ۱۴۷)

نظام مصادره بهاء ، در بسیاری از استناد بین المللی نیز مورد پذیرش قرار گرفته است . در ماده ۷ کنوانسیون استراتسبورگ^۱ ، مصادره اموال جایگزین اموالی که از ارتکاب جرم ناشی شده اند و نیز مصادره اموالی عواید مذکور پیش بینی شده است .

در ماده ۴ قانون نمونه در مورد تطهیر ، مصادره و همکاری بین المللی در رابطه با عواید ناشی از جرم مصوب ۱۹۹۹ ، در مورد موضوع مصادره ، دوگونه یعنی مصادره عین مال در هر کجا که واقع شده باشد و یا صدور دستور مصادره به میزان نفعی که متهم تحصیل کرده است پیش بینی شده است .

(UNODCCP, 1999, art 4.2.9)

در بخش ۳۸ لایحه نمونه ی پول شویی و عواید ناشی از جرم مصوب ، (UNCDP 2000,§ 38) پیش بینی شده است که در موارد زیر امکان پرداخت وجه به جای مصادره عین اموال وجود دارد :

۱) با وجود سعی و تلاش لازم ، محل استقرار مال کشف نشود .

۲) مال به شخص ثالثی منتقل شده است که نمی دانسته انتقال عین یا منافع ، به خاطر فرار از مصادره مال بوده است ؟

۳) مال در خارج از کشور قرارداد ؟

^۱. Strasbourg Convention.

۴) به طور اساسی از قیمت مال کاسته شده و یا مال بی ارزش شده است ؟

۵) مال با مال دیگری ممزوج شده که به سادگی قابل جدا کردن نیست .

(موارد مذکور عیناً در بخش ۳۸ لایحه عواید ناشی از جرم و فعالیت های غیرقانونی ، پول شویی، و تأمین مالی^۱ ، تکرار شده است) .

در توصیه شماره ۸ از توصیه های نوزده گانه‌ی گروه ضربت اقدام مالی منطقه‌ی کارائیب ، چنین آمده است :

«کشورها باید تدبیری بیندیشند برای امکان مصادره هر نوع مالی که بیانگر اموالی است که مستقیم یا غیرمستقیم از جرایم مربوط به مواد مخدر یا جرایم پول شویی ناشی شده است (مصادره‌ی مال) و همچنین ممکن است نظامی از مجازات های مالی را پیش بینی کنند که مبنی است بر ارزیابی ارزش اموالی که مستقیم یا غیرمستقیم از چنین جرایمی ناشی شده است . در مورد دوم ، مجازات های مالی ، از محل تمام اموال موجود محکوم عليه قابل اجراء است مصادره بهاء^۲ . »

(Action task force (CFATF), 19 recommendation, 1990, rec 8)

و بالاخره اینکه در توصیه شماره ۳ از توصیه های چهل گانه‌ی فتف^۳ مصوبنیز مصادره بهاء پیش بینی شده است .

در خصوص مرایای نظام مصادره بهاء ، یکی از حقوقدانان چنین اعلام نظر کرده است که :

« اولاً ، اختفاء ، جایگزینی یا از بین بردن عین اموال ناشی از جرم ، خللی به عملیات مصادره وارد نمی کند و ثانياً ، تصاحب اموال قانونی را ممکن می کند ؛ یعنی مسئولیت ادائی معادل اموال ناشی از جرم به عهده‌ی مجرم است ولو اینکه وی اموال غیر قانونی اصلی را از دست داده باشد ». (سلیمی ،

(۱۴۹ ، ۱۳۸۲)

^۱. UNDODC: Model proceeds of crime and unlawful activities, money laundering and terrorist financing Bill, 2004,s 38.

^۲. Caribbean Financial.

^۳. FATF: Forty Recommendation 2003, rec 3.

نکته ای که لازم است به آن توجه شود این است که در حقوق برخی از کشورها ، در مواردی که مصادره عین مال ممکن نباشد ، امکان تعیین جزای نقدی پیش بینی شده که قابل مقایسه با مصادره بهاء است . در کانادا به موجب بخش ۴۶۲ قانون جزا ، در صورتی که مال به شخص ثالث منتقل شده یا در خارج از کانادا قرار داشته باشد و یا طوری با سایر اموال ممزوج شده باشد که به آسانی قابل جدا کردن نباشد ، معادل قیمت مال جرمیه تعیین می شود . البته این موارد اختصاص به عواید ناشی از جرم دارد و شامل اموالی که وسیله ارتکاب جرم بوده است نمی شود .

(Davis, Kevin E, op.cit, pp.194 and 205)

در حقوق ایران نیز تأسیس مشابهی به صورت استثنایی و در یک مورد خاص پیش بینی شده است. در مورد جرایم ساخت ، خرید ، فروش ، در معرض فروش قرار دادن حمل ، نگهداری ، در اختیار دیگری قرار دادن و وارد نمودن مشروبات الکلی به کشور ، در صورتی که به دلیل بی اطلاعاتی مالک امکان مصادره عین وسایلی که برای حمل مشروب مورد استفاده قرار گرفته وجود نداشته باشد، تبصره ۱ ماده ۷۰۳ قانون مجازات اسلامی اصلاحی ۱۳۸۷ حکم خاص پیش بینی کرده است ، مطابق تبصره مذکور :

« در خصوص مواد ۷۰۲ و ۷۰۳ ، هرگاه مشروبات الکلی مکشوفه به میزان بیش از بیست لیتر باشد، وسایلی که برای حمل آن مورد استفاده قرار می گیرد چنانچه با اطلاع مالک باشد به نفع دولت ضبط خواهد شد . در غیر این صورت ، مرتكب به پرداخت معادل قیمت وسیله نقلیه نیز محکوم خواهد شد ... ».

۲-۴- اهداف و موجبات ضبط و مصادره اموال :

۲-۱- اهداف ضبط و مصادره اموال :

کشورهای مختلف اهداف متعددی از وضع مقررات مربوط به ضبط و مصادره اموال ، مد نظر دارند .

در این گفتار، این اهداف را به اختصار مورد بررسی قرار می دهیم .

۲-۵- محاسن و معایب ضبط و مصادره اموال :

۲-۱-۵-۲- محاسن ضبط و مصادره اموال :

۲-۱-۱-۵-۱- امکان انتخاب به عنوان جایگزین زندان :

مصادره اموال ناشی از جرم و نیز اموالی که موضوع جرم بوده و یا برای ارتکاب جرم مورد استفاده قرار گرفته است این قابلیت را دارد که در نظامهای کیفری ، به عنوان یکی از جایگزین های مجازات زندان ، خصوصاً در جرایمی که از شدت زیادی برخوردار نیستند ، مورد استفاده قرار گیرد . مصادره درآمدهای ناشی از ارتکاب فعالیتهاي غیرقانوني ، در جوامع فعلی گسترش زیادی پیدا کرده است . اين مجازات اين است که عوايدی که مجرم از ارتکاب جرم تحصیل کرده است نباید در تصرف وی باقی بماند و به اين دليل توسعه اختیارات مراجع قانوني برای مصادره عوايد نامشروع ، یکی از توصيه هايی است که برای جایگزينی ضمانت اجراهای مرسوم و خصوصاً زندان مطرح شده است .

(Bowles, 2000, pp. 532-38)

نکته اي که لازم است به آن توجه شود اين است که مصادره اموال ناشی از جرم ، از نظر برخی از حقوقدانان مجازات تلقی نمي شود . دیوان عالي کشورآمريكا در دعوايی در سال ۱۹۴۷^۱ نظر داد که مصادره ، منعكس كننده چيزی بيش از اخذ اموالی که عوايد ناشی از جرم است نمي باشد و به اين دليل ، مصادره نمي تواند مجازات تلقی شود . (Hakinen kaisa, pp. 14-15)

همانطور که برخی از نظریه پردازان مدل اقتصادی پیشگیری از جرم مطرح کرده اند ، بر اساس اين مدل ، در صورتی که منافع مورد انتظار مجرمين بالقوه ، بيشتر از هزينه های ارتکاب جرم باشد ، مجرمين بالقوه مرتكب جرم می شوند ؛ اما از طريق بالبردن هزينه های جرم یعنی افزایش احتمال

^۱ . Calero-tolero v.pearson yacht leasing co, 416 US 663, 1974.

محکومیت یا شدت مجازات یا کاستن از منابع جرم ، می توان از ارتکاب جرم جلوگیری کرد. مصادره از این جهت کاملاً مناسب است ، چرا که منافع جرم را کاهش می دهد. اگر مصادره ، تنها مجازات باشد ، فایده مورد انتظار مثبت خواهد بود و این مؤثر در ارتکاب جرم است ؛ بنابراین نیاز است که ضمانت اجراهای کیفری دیگری هم در کنار تنها مجازات باشد ، فایده مورد انتظار مثبت خواهد بود و این مؤثر در ارتکاب جرم است ؛ چرا که در این صورت فایده مورد انتظار مجرم از جرم ، منفی خواهد بود . به تعبیر دیگر چنانچه مصادره ، تنها مجازات باشد، چون مجرم چیزی بیش از آنچه تحصیل کرده است از دست نمی دهد ، کماکان انگیزه لازم برای ارتکاب جرم در او وجود دارد ؛ ضمن اینکه امید به عدم دستگیری و محکومیت و نیز اشتباہات قضایی که ممکن است در نتیجه آن منافع متهم کمتر از میزان واقعی تخمین زده شود ، می تواند در وقوع جرم نقش داشته باشد .

(Ibid, pp. 8-10 and 13)

با توجه به مراتب فوق ، برخی از نویسندها ، نقش مصادره را به عنوان یک نقش مکمل در نظر گرفته اند . (Bowles, 2000, p.538)

و برخی نیز پیشنهاد کرده اند که مصادره در بسیاری از موارد باید توأم با جزای نقدی یا زندان باشد . (Fried, 1988, p.358)

به نظر می رسد که در عصر حاضر ، این عقیده که مصادره مجازات تلقی نمی شود از مبنای محکمی برخوردار نیست و اکثر حقوقدانان مصادره اموال را در ردیف سایر مجازات ها ذکر کرده اند و ظاهرآ رأی دیوان عالی آمریکا نیز بیشتر ناظر بر ماهیت مصادره مدنی در آن کشور باشد . اما این موضوع که در بسیاری از موارد ، مصادره اموال به تنهایی نمی تواند ضمانت اجرای مناسبی محسوب شود صحیح به نظر می رسد و در این موارد نظام کیفری می تواند با ترکیب مجازات مصادره با سایر مجازات ها از قبیل جزای نقدی و زندان ، این نقیصه را مرتفع کند . در حقوق ایران ، از سال ۱۳۶۷ تا ۱۳۷۵ ، به موجب تبصره ۲ ماده ۳ قانون تشدييد مجازات مرتكبي ارتشاء و اختلاس و کلاهبرداری مصوب ۱۳۶۷ ، مجازات راشی صرفاً ضبط (مصادره) مال مورد ارتشاء بود که این موضوع مورد

انتقاد قرار گرفت^۱ تا اینکه در ماده ۵۹۲ قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵، علاوه بر این مجازات، زندان و یا شلاق نیز در نظر گرفته شد.

با تمام اوصاف، در مورد بسیاری از جرایم، مصادره اموال می‌تواند در کنار مجازات‌هایی مانند جزای نقدی، جایگزین مناسبی برای مجازات زندان باشد و در مورد جرایم کم اهمیت که امکان کیفرزدایی و حتی جرم زدایی وجود داشته باشد، مصادره کیفری و حتی مصادره مدنی از اهمیت زیادی برخوردار است و می‌تواند به عنوان تنها ضمانت اجرا (کیفری یا مدنی) مورد استفاده قرار گیرد.

بنابراین، مصادره عواید ناشی از جرم که در واقع به معنای کاهش منافع ناشی از جرم است، بر اتخاذ تصمیم مجرمین بالقوه تأثیر می‌گذارد و موجب حصول اطمینان به اینکه (جرائم به صرفه نیست) می‌گردد.

همان طور که قبلًا گفتیم، اثر ارعابی مصادره از طرف برخی از حقوقدانان مورد تردید و حتی انکار قرار گرفته است. مهم ترین دلیل در این زمینه این است که مجرم را فقط مکلف به استرداد آنچه گرفته می‌کند، آن هم در صورتی که دستگیر و محکوم شود. هیچ کودکی از سرقت شیرینی مرعوب نمی‌شود، اگر فقط ناچار به استرداد آن باشد چرا که ممکن است فکر کند دستگیر نمی‌شود. برای ارعاب چیزی بیش از مصاره لازم است. برای تحقق ارعاب، لازم است که مجازات، با مالی که جرم تحصیل کرده است مساوی نباشد، چرا که ممکن است جرم کشف نشود یا بی مجازات بماند.

از طرف دیگر، گفته شده است که این موضوع که زندان در مورد سازمان‌های بزهکاری فاقد اثر ارعابی است (و بر عکس، مصادره اموال دارای اثر ارعابی است) صحیح نیست زیرا در مورد سازمان‌های بزهکاری مشکل این است که دولت تلاش نمی‌کند که رهبران آنها را مجازات کند و اگر در این کار انجام شود مفید است.

^۱- ر.ک. دلیر، حمید، نگرشی بر مجازات راشی در حقوق کیفری ایران ص ۱۴۱ تا ۱۵۲.

ایراد دیگری که در مورد اثر ارعابی مصادره مطرح شده ، این است که بر مبنای تحلیل اقتصادی جرم ، مجازات باید بر اساس شدت جرم باشد ؛ یعنی جرم شدید مجازات بیشتر و جرم خفیف ، مجازات کمتر داشته باشد ، در حالی که مصادره ارتباطی به شدت جرم ندارد . مصادره در واقع بستگی به استعمال مال برای ارتکاب جرم دارد نه به شدت جرم مثلاً اگر با استفاده از خودرو ، مواد مخدر از نوع تریاک و یا هروئین حمل شود ، در هر دو صورت مجازات مصادره یکسان است و به نفع اقتصادی ناشی از ارتکاب این دو جرم (و نیز میزان صدمه‌ی وارده) توجه نمی شود و در نتیجه شخص ممکن است جرمی را که نفع بیشتری دارد مرتكب شود .

بنابراین ، با توجه به مطالبی که در مبحث قبل بیان شد ، هر چند اثر ارعابی مصادره تا حدودی قابل مناقشه است ، اما در صورتی که مصادره تؤام با سایر مجازات‌ها ، مانند زندان و یا جزای نقدی مورد استفاده قرار گیرد و به تعبیر دیگر تناسب بین جرم و مجازات مورد توجه قرار گیرد ، تردیدی در اثر ارعابی مصادره وجود نخواهد داشت .

۲-۵-۲- معایب ضبط و مصادره اموال :

در آثار و نوشته‌های حقوقی ، مواردی به عنوان معایب مصادره اموال ذکر شده است که به اختصار به بررسی آن می پردازیم :

۲-۵-۲-۱- تعارض با اصل شخصی بودن مجازات‌ها :

برخی از حقوقدانان معتقدند که ضبط و مصادره اموال ، با اصل شخصی بودن مجازات‌ها تعارض دارد ، زیرا ضبط و مصادره اموال نه تنها بر دارایی شخص بزهکار لطمه وارد می کند ، بلکه با کاهش دارایی مجرم ، به تمام کسانی که با این دارایی زندگی می کنند و یا نسبت به آن حقی دارند ، آسیب می رساند و این امر بر خلاف انصاف و عدالت است . (قاسمی ، ۱۳۷۹ ، ۷۵)

سزار بکاریا در این باره چنین می نویسد :

« مصادره ، سر ناتوان را به جایزه می گذارد و بی گناهان را به تحمل کیفر گناهکاران وا می دارد و آنان را در ناچاری و نومیدی به ارتکاب جرایم می کشاند . آیا از این منظره ، اندوهناک تر که خانواده ای از رسوایی به ستوه آید و به علت جرایم سرپرست خود در تنگدستی غوطه ور شود ... ». (بکاریا ، ۱۳۶۸ ، ۹۳)

برخی از حقوقدانان ، ضمن تأیید این ایراد ، اضافه کرده اند که برای حل این مشکل و جلوگیری از سرایت آثار مجازات به دیگران ، قانونگذاران به چاره جویی دست زده اند و مواردی مانند مستثنی شدن (هزینه تأمین زندگی متعارف برای خانواده‌ی محکوم) از مجازات مصادره‌ی اموال در مقررات مربوط به مواد مخدر^۱ را به عنوان نمونه‌هایی از این چاره جویی‌ها ذکر کرده اند . (اردبیلی ، ۱۳۸۶ ، ۱۷۱)

به نظر نگارنده ، ایراد مربوط به تعارض مصادره اموال با اصل شخصی بودن مجازات‌ها چندان قابل توجه نیست ؛ زیرا اولاً همان طور که برخی از حقوقدانان به درستی اعلام نظر کرده اند (همان جا) ، این ایراد مربوط به مصادره عام است که در عصر حاضر ، جز در موارد استثنای از نظام مجازات‌های کشورهای مختلف حذف شده است و آنچه در دنیای امروز بیشتر مورد توجه قرار گرفته است همان مصادره عواید ناشی از ارتکاب جرم است که در این موارد چون آنچه مجرم به طور غیرقانونی تحصیل کرده است از او اخذ می شود موضوع تعارض با اصل شخص بودن مجازات‌ها متنفی است .

ثانیاً ، هر چند در مورد مصادره عام و نیز مصادره اموالی که به عنوان ابزار و وسیله برای ارتکاب جرم مورد استفاده قرار گرفته و در نتیجه مصادره آن ، خانواده محکوم ممر درآمد خود را از دست می دهند ، افراد تحت تکفل محکوم نیز آسیب می بینند ، اما این آسیب در واقع جنبه فرعی داشته و به معنای مجازات کردن افرادی غیر از مرتكب جرم نیست ؛ ضمن اینکه در بسیاری از موارد با وجود مصادره بخشی از دارایی محکوم ، هیچ آسیبی به افراد تحت تکفل او وارد نمی شود .

^۱ - ر.ک. مواد ۴ و ۵ و ۸ قانون اصلاح قانون مبارزه با مواد مخدر مصوب ۱۳۷۶ .

ثالثاً، این موضوع اختصاص به مصادره اموال ندارد ، بلکه در مورد سایر مجازات ها مانند حبس و تبعید و اعدام و حتی جزای نقدی نیز ، آثار مجازات متوجه اطرافیان مجرم نیز می شود .

۲-۵-۲-۲- امکان استفاده از جزای نقدی به جای مصادره اموال :

برخی از حقوقدانان با طرح این پرسش که آیا با تحمیل جزای نقدی بر مجرم ، می توان به همان اهداف مصادره اموال دسترسی پیدا کرد یا خیر ، به این ایراد که به دلیل امکان استفاده از جزای نقدی ، مصادره اموال غیرضروری است پاسخ داده اند . (Gallant, 2005, p.16)

با این توضیح که بر اساس این ایراد ، یک جزای نقدی قابل توجه می تواند مجرم را از عواید و درآمدهای مجرمانه بی بهره کند و به این دلیل نیازی به مصادره نیست .

باید توجه داشت که هر چند از نقطه نظر متهم ، تفاوت کمی بین مصادره عواید جزایی و الزام به پرداخت جزای نقدی وجود دارد ؛ اما از نقطه نظر حکومت ، مزایای نظام مصادره اموال بر جزای نقدی ، بدیهی و آشکار است ؛ چرا که مقررات مربوط به مصادره اموال ، جمع آوری و دریافت عواید جزایی و اجرای مؤثر استراتژی مبنی بر استرداد عواید ناشی از جرم را تسهیل می کند . (همان)

از طرف دیگر ، احتمال حیف و میل اموال وجود دارد و ممکن است مجرم ، تا خاتمه رسیدگی کیفری ، اموال را از کشور خارج کند یا مالکیت آن را به دیگری منتقل کند و یا عواید مجرمانه را تطهیر کند . مقررات مربوط به مصادره از طریق شیوه هایی که برای ضبط و توقيف اموال قبل از صدور دستور مصادره ، پیش بینی شده است از انجام چنین اقداماتی جلوگیری می کند و در نتیجه با ضبط و توقيف اموال مذکور ، شرایط لازم برای اجرای دستور مصادره ای که در آینده صادر خواهد شد فراهم می شود . اما در مورد جزای نقدی ، معمولاً تا قبل از صدور حکم و امتناع محکوم از پرداخت جزای نقدی ، امکان ضبط و توقيف اموال وجود ندارد . (همان)

کشورهای مختلف از طریق شیوه های متفاوتی در صدد رفع این نقيصه هستند؛ مثلاً نظریه بازگشت به گذشته^۱ (یا کاشف بودن) که در برخی از نظام های حقوقی وجود دارد؛ مالکیت اموال را از زمان ارتکاب جرم، به حکومت منتقل می کند. بر اساس این نظریه، هر گونه انتقال اموال، که پس از وقوع جرم و قبل از محکومیت مجرم واقع شده باشد، بی اعتبار است زیرا مالک، هیچ نوع منفعت مشروع در مال ندارد. اما جزای نقدی، منافع مالک در مال را، نه قبل از محکومیت و نه بعد از آن، از بین نمی برد و هیچ تضمینی وجود ندارد که جزای نقدی واقعاً پرداخت شود.

(Gallant, 2005, p.16)

برخی از کشورها، نظریه بازگشت به گذشته را نپذیرفته اند اما اجازه می دهند که در مورد اموال خاصی، اتهامی وارد شود تا قبل از صدور دستور مصادره، پرداخت آن تضمین شود. بنابراین هر چند جزای نقدی و مصادره، هر دو اموال مجرمان را هدف می گیرند، اما مصادره، یک نظام اجرایی مؤثر است. (همان، صص ۱۶-۱۷)

صرف نظر از امتیاز فوق، نظام مصادره اموال، از نظر ادله اثبات نیز بر نظام مبتنی بر جزای نقدی رجحان دارد. توضیح اینکه در بسیاری از کشورها از جمله انگلیس، بزهکاری متهم باید بر اساس معیار (بدون شک و شباهه معقول) اثبات می شود و محکومیت به جزای نقدی نیز مشمول همین قاعده است، اما در این کشورها، پس از اثبات بزهکاری متهم، اثبات انتفاع متهم از رفتار جزایی، بر اساس معیار ساده تری که مربوط به امور مدنی است، یعنی معیار (موازنۀ احتمالات) انجام می شود و به تعبیر دیگر، اگر احتمال انتفاع متهم از رفتار جزایی، بیشتر از احتمال عدم انتفاع او باشد، انتفاع متهم از رفتار جزایی اثبات می شود و می توان علیه او دستور مصادره صادر کرد. از طرف دیگر در برخی از کشورها، در مورد جرائم خاصی، بار اثبات، معکوس شده است و اثبات اینکه اموال خاصی ناشی از رفتار جزایی نبوده و دارای منشأ مشروع است، بر عهده متهم گذاشته شده است. بنابراین، با توجه به تفاوت معیار اثبات و نیز معکوس شدن بار اثبات، از طریق نظام مصادره اموال، بهتر می توان عواید مجرمانه را از مجرمین اخذ کرد. (همان، ص ۱۷)

¹. Relation-back Doctrine.

فصل سوم

مبانی مشروعیت مصادره

۱-۳- کلیات :

۱-۱-۳- مشروعيت مالکيت خصوصي :

مالکيت خصوصي استفاده ، کترول ، مالکيت و قابلیت دور انداختن يا اهدا کردن زمین ، سرمایه ، و دیگر اشکال مالکيت توسط افراد قانونی و شرکتهای تحت مالکيت خصوصی است . مالکيت خصوصی از مالکيت عمومی و اشتراکی - که به منابع در تملک حکومت ، جامعه يا دولت اشاره دارد و نه افراد حقی

قی و یا بنگاه اقتصادی - قابل تمایز است . (ویکی پدیا ، مالکيت خصوصی)

مشروعيت اين نوع مالکيت از ضروريات فقه اسلامي است . (شهید ثانی ، ۱۳۱۰ ، ۳۸۸)

امام خميني (ره) به مناسبت حدیث سلطنت ، بارها به اين موضوع پرداخته‌اند . به نظر ايشان حق سلطه اشخاص بر اموال خود از احکام عقلایی است که توسط شارع ا مضاء شده و به موجب آن مالکان حق هر گونه تصریفی اعم از حقیقی و اعتباری و حق حفظ مال خود و ممانعت از مداخله و استیلای دیگران بر آن را دارند . (امام خميني ، ص ۱۰ و ۴۵۷ - ۴۶۵)

همچنین ايشان ، تصرف در ملک غیر را عقلاً و نیز از نظر عقلاً قبیح دانسته و آن را خلاف شرع قلمداد کرده‌اند .

حضرت امام (ره) پس از پیروزی انقلاب اسلامی ضمن دفاع از مصادره اموال ، به حرمت اموال مشروع و مشروعيت مالکيت خصوصي ، تصريح کرده‌اند . (امام خميني (ره) ، صحیفه امام ، جلد ۱۰ ، ۴۸۱)

۱-۱-۱-۳- محدودیت مالکیت خصوصی از دیدگاه امام (ره) :

مشروعیت مالکیت خصوصی به معنای قید ناپذیری آن نیست و محدودیت‌های مختلفی از قبیل ممنوعیت ربا ، رشوه ، احتکار ، اضرار به غیر و مالیات‌های ثابت مانند : زکات ، خمس و مالیات‌های متغیر که توسط حکومت اسلامی وضع می‌گردد ، متوجه این نوع مالکیت می‌باشد .

امام خمینی (ره) در دفاع از مصادره اموال نامشروع با تصریح به این موضوع فرموده‌اند :

«مسئله مالکیت به یک معنا ، مالکیت هم مشروع ، هم مشروط ، محترم است ، لکن معنا این نیست که هر کس هر کاری می‌خواهد بکند و مالکیت از هر جا می‌خواهد پیدا بشود ؟ مشروع بودن معناش این است که روی موازین شرعی باشد . ربا در کار نباشد ، مال مردم ، استثمار بی جهت نباشد . اگر به من نسبت دادند که حد و مرزی ندارد ، اگر مقصودشان ، این است که حد و مرزی ندارد ، یعنی نه قیدی دارد و نه حدی دارد ، این را غلط نسبت دادند ... مالکیت در صورتی که مشروع باشد ، روی موازین باشد ، محترم است ، چه ما مرتاجع باشیم ، چه نباشیم و مالکیت غیر مشروع محترم نیست» .

(امام خمینی (ره) ، صحیفه امام ، جلد ۱۰ ، ۴۸۱)

۲-۱-۱-۳- حرمت و بطلان مصادره اموال مشروع :

مشروعیت مالکیت خصوصی و حرمت اموال مردم ، ایجاب می‌کند که هر گونه تصرف در مال غیر بدون اذن مالک یا قائم مقام قانونی و یا قراردادی وی ، مجاز نباشد . بدین ترتیب مصادره اموال مشروع از نظر تکلیفی حرام و از نظر وضعی باطل است . جالب توجه است که فقهای اسلامی یکی از اسباب ارتداد را حلال شمردن مال غیر دانسته‌اند ، زیرا حرمت اموال و مالکیت خصوصی از ضروریات فقهی است . (شهید ثانی ، همان ، ج ۶ ، ۳۸۸)

امام خمینی (ره) نیز بارها مصادره اموال مشروع را مغایر با موازین اسلام دانسته‌اند ، از جمله فرموده‌اند :

« و هر کس که به من نسبت دهد که من راضی هستم به این که یک وجب از زمین مردم غصب بشود ، برخلاف موازین اسلامی اخذ بشود یا یک شاهی از مردم گرفته بشود و مصادره بشود و موازین اسلامی نداشته باشد ... من از آنها بربی هستم و خدای تبارک و تعالی هم بربی است ».

(امام خمینی (ره) ، صحیفه امام ، ج ۱۳ ، ۵۱۲)

و در جای دیگر فرموده‌اند :

« می‌گویند که زمین‌های مردم و باغات مردم را غصب می‌کنند و هیچ جا هیچ کس هم دخالت در این امر نمی‌کند . می‌گویند این گروه هفت نفری که گفته شده به آنها ، اعلام کردند بر آنها ، دولت هم اعلام کرده است که باید در آن چیزهایی که غیر مشروع است دخالت نکنند ، آنها دخالت می‌کنند او هیچ اعتنا به این مسائل نمی‌کنند . می‌گویند مصادره اموال مردم ، بی‌جا مصادره می‌شود ، اموال مردم بدون این که جهت شرعی داشته باشد ». (همان ، ۲۲۰ - ۲۲۱ و ۲۰۶ و جلد ۱۲ ، ۲۰۶)

و در نهایت ایشان طی فرمانی از مسئولین می‌خواهند که با جدیّت از مصادره اموال مشروع جلوگیری کرده و متخلفین را به مجازات برسانند . (همان ، جلد ۱۲ ، ۲۰۶)

۳-۱-۲- حل تعارض مشروعيت مالکيت خصوصي و حكم مصادره اموال :

با توجه به مطالب پیشین ، اکنون تردیدی در سازگاری مبنای حضرت امام (ره) در باب مالکیت خصوصی و تجویز مصادره اموال باقی نمی‌ماند ، زیرا مالکیت تنها در صورتی که از راه مشروع به دست آمده باشد ، محترم است . از این رو غصب اموال غیر و تصرف و یا تملک اموال عمومی ناممشروع و ردّ یا استرداد آنها به صاحبان واقعی ، ضرورت دارد ، همچنان که تقاص از اموال مدیون (با حفظ شرایط) شرعاً جایز است . مواضع حضرت امام (ره) در باب مصادره نیز که تا کنون نقل شد ، نشان می‌دهد که ایشان همواره مصادره را به دلیل غصب اموال عمومی و غارت بیت المال و یا به دلیل بدھی به ملت ، جایز شمرده‌اند . البته ایشان در موردی تصریح کرده‌اند که در صورت ایجاب مصلحت ، حتی مصادره اموال مشروع هم جایز است . توجیه این دیدگاه چنانکه گفته شد با

ملاحظه مبنای کلی ایشان در باب مصلحت نظام اسلامی ، امکان‌پذیر است ، زیرا از دیدگاه حضرت امام (ره) در صورت تعارض مصلحت نظام با احکام اولیه اسلام ، حفظ نظام و مصلحت آن مقدم است .

۳-۱-۳- مشروعیت مالکیت خصوصی در حقوق ایران :

حقوق اسلامی ایران به پیروی از فقه امامیه ، مالکیت خصوصی را مشروع و قانونی دانسته است ، قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران که قانون برتر و معیار سنجش سایر قوانین است ، در چند اصل به این موضوع تصریح کرده است ؛ از جمله در اصل ۴۹ مقرر نموده است :

« مالکیت شخصی که از راه مشروع باشد محترم است . ضوابط آن را قانون معین می‌کند » .

همچنین در قسمتی از اصل ۶۴ آمده است :

« هر کس مالک حاصل کسب و کار مشروع خویش است » .

و در اصل ۴۴ اقتصاد کشور بر سه پایه دولتی ، تعاونی و خصوصی طرح ریزی شده است .

قانون مدنی نیز که مهم‌ترین نظام نامه حقوقی شهروندان ایرانی است ، در موارد مختلفی به طور صریح یا ضمنی مالکیت خصوصی را محترم شمرده است ؛ از جمله می‌توان به مواد ۲ ، ۳۰ ، ۳۱ و ۳۵ اشاره کرد . ماده ۳۱ مقرر می‌کند :

« هیچ مالی را از تصرف صاحب آن نمی‌توان بیرون کرد ، مگر به حکم قانون » .

البته تردیدی نیست که مالکیت مزبور محدود به ضوابطی است . چنان که اصول ۴۶ و ۴۷ قانون اساسی آن را در صورتی معتبر دانسته‌اند که از راه مشروع حاصل شده باشد و اصول ۴۵ و ۴۷ نیز از اموالی نام برد است که قابل تملک خصوصی نیست . همچنین مواد ۲۴ تا ۲۸ و ماده ۳۰ و ۳۱ قانون مدنی هر یک به گونه‌ای مالکیت خصوصی را تحدید کرده‌اند .

۳-۱-۴- اموال عمومی در حقوق ایران :

طبق قوانین جمهوری اسلامی ایران ، دسته‌ای از اموال عمومی و غیر قابل تملک خصوصی می‌باشند . حال خواه متعلق به شخصیت حقوقی ولایت فقیه یا حکومت اسلامی باشد و یا ملک عموم ملت . اصل ۴۵ قانون اساسی بعضی از این اموال را نام برده است و مواد ۲۳ تا ۲۸ قانون مدنی نیز دسته دیگری از آن‌ها را بر شمرده است . بر حسب قوانین یاد شده اموال زیر از جمله اموال عمومی است :

« زمین‌های موات ، دریاها ، دریاچه‌ها ، رودخانه‌ها و سایر آب‌های عمومی ، کوه‌ها ، دره‌ها ، جنگل‌ها ، نیزارها ، بیشه‌های طبیعی ، مراتعی که حریم نیست ، ارث بدون وارث ، اموال مجہول المالک ، راه‌ها و جاده‌های عمومی ، پل‌ها ، میدان‌گاه‌های عمومی ، اموال دولتی که برای مصالح یا انتفاعات عمومی مهیا شده است ، موزه‌ها ، کتاب خانه‌ها و آثار تاریخی .

۳-۲- مبانی حقوقی مصادره اموال :

بررسی قوانین مربوط به مصادره اموال نشان می‌دهد که مبانی حقوقی مصادره ، مغایر با عناوین و جهات فقهی آن نیست . ملاحظه اظهارات و دیدگاه‌های قانون گذاران به هنگام بحث و بررسی قوانین مربوط ، راهنمایی خوبی برای استنباط مبانی حقوقی مصادره در جمهوری اسلامی است . بدین منظور ، بیانات چند تن از نمایندگان مجلس بررسی نهایی قانون اساسی و مجلس شورای اسلامی را مطرح می‌کنیم :

آیه الله مقدسی شیرازی یکی از فقهای مجلس بررسی نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در سخنان قبل از دستور جلسه ۵۵ می‌گویند :

« این همه ثروت جمع کرده‌اند ، حبس کرده‌اند ، چرا نمی‌آیند حقوق الهی را بدهند؟ مگر خمس یکی از حقوق مسلم قانون اسلام نیست ؟ اینها را اگر بخواهیم محاسبه کنیم و باید هم محاسبه بشوند همین ثروت ملت است که آنان جمع کرده‌اند . همین ثروت‌هایی است که یا از راه غیر مشروع به دست آمده و اگر از راه غیر مشروع باشد باید مصادره بشود . حالا اگر بعضی‌ها هم می‌گویند در

اسلام مصادره نداریم ، مصادره یعنی چه ! مصادره یعنی مال غیر مشروع که از راه غیر مشروع به دست آمده است ، باید این طور ثروت‌ها گرفته شود . اگر صاحبان اصلی آن‌ها معلوم باشد به آن‌ها داده بشود و اگر صاحبان اصلی آن‌ها معلوم نیست ، برای بهبودی وضع زندگی نیازمندان و مستضعفین به بنیاد مستضعفان و به بیت المال برگردانده شود ... و اگر هم آن ثروت‌هایی که جمع کرده‌اند از راه حلال و حرام به دست آمده است بایستی دو خمس گرفته شود . یک خمس ، خمس مال مخلوط به حرام اگر صاحبش و مقدارش معلوم نباشد و یک خمس ، خمس پس انداز که مال را ذخیره کرده است ، و یا رفته املاکی و یا اشیای دیگر خریده و یا در بانک‌ها گذاشته‌اند . این باید دو نوع خمس بدهد که در حقیقت چهل درصد باید خمس بدهد ... در شریعت اسلام پیغمبر اسلام (صلی الله علیه و آله) کسانی را بین این ثروتمندان می‌فرستادند آن مقدار مالی که حق خدا و قانون اسلامی بود از آن‌ها اجباری می‌گرفتند » .

آیه الله ناصر مکارم شیرازی یکی از فقهای این مجلس به هنگام تصویب اصل ۴۹ قانون اساسی می‌گویند :

«این اصل هم ریشه قرآنی دارد : وإن تُبْتُمْ فَلَكُمْ رُؤوسُ أموالِكُمْ ، اموال ربی باید به صاحبانش برگردد ؛ و هم ریشه حدیثی دارد : علی (علیه السلام) وقتی که به خلافت رسیدند فرمودند : تمام اموالی که از بیت المال به غارت رفته ، همه آنها را من برミ گردانم ولو این که این‌ها به مهریه زنان رفته باشد و از آن استفاده‌های مختلف کرده باشند . و از نظر فقهی مسلم است اموالی که از طریق حرام به دست بیاید ، گذشت زمان ایجاد مالکیت نمی‌کند» .

دکتر ضیایی نیز یکی دیگر از نمایندگان این مجلس در همینجا می‌گوید :

« ما اقتصاد نظام گذشته را بیشتر از جانب ثروتمندان و بازرگانانی می‌بینیم که از بانک‌ها اعتبار و پول گرفتند و تجارت خارجی کردند مثلاً شیشه متري شانزده تومنی را متري هشتاد و پنج تومان فروختند و بقیه اجناس هم همین طور . و اینها از اعتبارات بانکی استفاده کردند ؛ یعنی از اعتبارات ملت ، و جنسی را هم که آوردند ده برابر فروختند و تورم ایجاد کردند ، کیسه خودشان را پر کردند

و اختلاف طبقاتی ایجاد کردند و در نتیجه این اعتبارات ، مقدار زیادی هم به بانک‌ها ربا دادند که آن حرام بود ، قسمت اولش هم حرام بود » .

آقای عبد خدائي یکی از نمایندگان مجلس شورای اسلامی در بخشی از سخنان خود به هنگام طرح لایحه نحوه اجرای اصل ۴۹ قانون اساسی ، از اصطلاح استرداد به جای مصادره استفاده می‌کند . ایشان با استناد به این سخن امیر المؤمنین (ع) که : « والله لو وجدته قد تزوج به النساء و ملک به الاماء لرددته ، فان في العدل سعة و من ضاق عليه العدل فالجور عليه اضيق » می‌گوید :

« حتی اگر مال حرام در کابین زنان باشد باید به صاحبش برگرد و باید به بیت المال (مسترد) بشود ، این از نظر اسلامی خیلی روشن است » .

آقای زمانی یکی دیگر از نمایندگان از مصادره با اصطلاح (پس گرفتن) یاد می‌کند او می‌گوید :

« اموالی که اسباب تمیلیک ندارد ، از حرام ، غصب ، قاچاق ، مشاغل حرام ، تجاوز به انفال ، فحشا ، ربا ، ارتشا ، سوء استفاده ، کم فروشی ، گران فروشی و غش در معاملات گرد آمده ، در دست هر کس و با هر موقعیتی که هست باید (پس گرفت) و قوانین تقریباً روشنی هم وجود دارد . نگرفتن این گونه اموال ، تعطیل قانون است و سکوت و عدم اقدام ، مشارکت در گناه » .

آیت الله آذری قمی نیز ضمن دفاع از لزوم مصادره اموال ، از آن به عنوان استرداد یاد می‌کند . او می‌گوید :

« همین اصل مالکیت است که اجازه استرداد اموال به غارت رفته را می‌دهد ، نه اصل مبارزه - آن طور که بعضی‌ها می‌گویند - چطور ما به خود اجازه می‌دهیم که این اصل و قانون را بی‌اعتبار جلوه دهیم . همان طور که عرض کردم ما هم معتبرضیم و می‌گوییم باید اموال طاغوت‌چه‌ها را نگه داشت و به آن‌ها پس نداد ، ولی از راه قانون » .

آقای دری نجف آبادی یکی دیگر از نمایندگان به هنگام بحث راجع به تبصره ۸۲ قانون بودجه سال ۱۳۶۲ می‌گوید :

« و اگر افرادی سوء استفاده کردند ، فرصت طلبی کردند ، غارت کردند ، دزدی کردند ، امثال ذلک ، احتکار کردند ، ربا خواری کردند ، رشوه خواری کردند به صورت‌های دیگر که اموالشان

اموال نامشروع است در حقیقت از اموال عمومی جامعه اینها جمع کردند ، یک جا انباشته شده و عده بسیاری هم در جامعه محروم و مستضعف و بیچاره و بینوا و نیازمند به کمکهای جدی ما هستند . ما گفتیم که خوب ، این اموالی که از این کanal در رابطه با تبصره ۸۲ مطرح می شود باید در اختیار کمیته امداد قرار بگیرد » .

۱-۲-۳- قوانین مرتبط :

در این بخش بعضی از قوانین مرتبط با مصادره را که در سالهای نخستین پس از پیروزی انقلاب اسلامی به تصویب رسیده است ، بررسی می کنیم تا معلوم شود که هیچ گاه مبنا و علت حکم مصادره ، انبوه شدن ثروت نبوده است ، بلکه همان جهاتی که علت تجویز فقهی مصادره گردیده ، دلیل حکم قانونی آن نیز قرار گرفته است . البته این سخن به معنای تأیید مطلق قوانین مذبور نیست ، چنان که شورای نگهبان نیز در بعضی از موارد به آنها ایراد گرفته است . مهمترین علل مصادره در قوانین ذیل ، نامشروع بودن اموال مصادره شده به دلیل عمومی بودن و یا اکتساب از راههای حرام و نیز مديون بودن صاحبان آنها به دولت (تقاض) قلمداد شده است و از مصادره به دلیل ضرورت و یا مصلحت ، اثری به چشم نمی خورد .

۱-۲-۱- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران :

اصول ۴۵ و ۴۹ قانون اساسی ناظر به موارد بسیاری است که ما در گذشته آنها را از نظر فقهی ثروت‌های عمومی و یا ثروت‌های نامشروع دانستیم .

اصل ۴۵ مقرر می کند :

« انفال و ثروت‌های عمومی از قبیل زمین‌های موات یا رها شده ، معادن ، دریاچه‌ها ، رودخانه‌ها و سایر آب‌های عمومی ، کوه‌ها ، دره‌ها ، جنگل‌ها ، نیزارها ، بیشه‌های طبیعی ، مراتعی که حریم نیست ، ارث بدون وارث و اموال مجھول المالک و اموال عمومی که از غاصبین مسترد

می شود، در اختیار حکومت اسلامی است تا بر طبق مصالح عامه نسبت به آن عمل نماید. تفصیل و ترتیب استفاده از هر یک را قانون معین می کند ».

این اصل به (استرداد) کلیه اموال عمومی و از جمله موارد انفال نظر دارد.

و در اصل ۴۹ آمده است:

« دولت موظف است ثروت های ناشی از ربا، غصب، رشو، اختلاس، سرقت، قمار، سوء استفاده از موقوفات، سوء استفاده از مقاطعه کاری ها و معاملات دولتی، فروش زمین های موات و مباحثات اصلی، دایر کردن اماکن فساد و سایر موارد غیر مشروع را گرفته و به صاحب خود رد کند و در صورت معلوم نبودن او به بیت المال بدهد، این حکم باید با رسیدگی و تحقیق و ثبوت شرعی به وسیله دولت، اجرا شود ».

۳-۲-۱-۲- قانون حفاظت و توسعه صنایع ایران :

بعد از قانون اساسی احتمالاً مهم ترین قانونی که مربوط به مصادره اموال است، قانون حفاظت و توسعه صنایع ایران^۱ است. این قانون در دو ماده تنظیم شده است. در ماده اول صنایع موجود به حسب شرایط به چهار دسته تقسیم شده است. قانون مذبور از دسته دوم چنین یاد می کند:

« صنایع و معادن بزرگی که صاحبان آن از طریق روابط غیر قانونی با رژیم گذشته استفاده نامشروع از امکانات و تضییع حقوق عمومی به ثروت های کلان دست یافته اند و برخی از آنها از کشور متواتری هستند و دولت طبق لایحه قانونی شماره ۶۷۳۸ مورخ ۱۳۵۸/۳/۲۶ مدیریت آنها را در اختیار گرفته است. سهام این گونه اشخاص به تملک دولت درمی آید. هرگونه رسیدگی مالی و فنی و حقوقی نسبت به این گونه اشخاص در اختیار دولت خواهد بود.

× **تبصره:** بهای سهامی که طبق فرمان امام متعلق به بنیاد مستضعفان می شود، پس از ارزیابی در صورتی که مازاد بر دیون دولت باشد، از طرف دولت به این بنیاد پرداخت می گردد».

^۱- مصوب ۱۰ تیرماه ۱۳۵۸.

با کمی دقت در متن قانون ، علت مصادره این گونه اموال را درمی یابیم . علت آن تحصیل ثروت از طریق روابط غیر قانونی با رژیم گذشته ، استفاده نامشروع از امکانات و تضییع حقوق عمومی بیان شده است . و بر مبنای مفاد تبصره ، مدیون بودن صاحبان اموال مصادره شده به دولت (تقاض) ، مبنای مصادره می باشد .

قانون مذبور دسته سوم صنایع را این چنین بیان می کند :

« کارخانجات و موسساتی که وامهای قابل توجه برای احداث یا توسعه از بانک‌ها دریافت داشته‌اند ، در صورتی که کل بدھی آن‌ها از دارایی خالص آنان بالاتر باشد ، متعلق به دولت است و بقیه بدھی ایشان به عنوان طلب دولت و مردم به هر صورت که مقتضی باشد وصول خواهد شد ». .

در این بند به افزون بودن بدھی بر ثروت به جای مانده اشاره شده است که ما در بحث فقهی از آن با عنوان تقاض یاد نمودیم .

۳-۲-۱-۳- قانون لغو مالکیت اراضی شهری و کیفیت عمران آن :

قانون گذار در مقدمه این قانون می گوید :

« از آن جا که طبق موازین اسلام زمین موات ملک کسی شناخته نمی شود در اختیار دولت اسلامی است و استناد مالکیتی که در رژیم سابق نسبت به زمین‌های موات در داخل محدوده شهری یا خارج آن صادر شده بر خلاف موازین اسلام و مصلحت مردم بوده است ». .

این مقدمه که به منزله فلسفه و دلیل تصویب قانون مذبور است ، مطابق با گفتار گذشته ما است که زمین‌های موات را جزء اموال عمومی برشمردیم .

۳-۲-۱-۴- قانون معادن :

قبل از پیروزی انقلاب اسلامی ماده ۱۶۱ قانون معادن در سال‌های ۱۳۰۷، ۱۳۱۷ و ۱۳۳۶ به تصویب رسید و پس از پیروزی انقلاب اسلامی، اصل ۴۵ قانون اساسی، معادن را در زمرة اموال عمومی قلمداد نمود. هم چنین قانون معادن مورخ ۱۳۶۲/۳/۱ و قانون اصلاح قانون معادن مورخ ۱۳۶۴/۲/۲۶ به تصویب رسیدند که مجموع این قوانین، میان عمومی بودن معادن و عدم قابلیت برای تملیک و تملک توسط اشخاص خصوصی است (مگر در موارد نادر).

۳-۲-۱-۵- قانون نحوه اجرای اصل ۴۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران :

یکی از قوانینی که به خوبی مدعای این تحقیق را اثبات می‌کند قانون فوق است که مورخ ۱۳۶۲/۵/۱۷ به تصویب رسید. برخی از مواد این قانون عبارت‌اند از:

« ماده ۲ - دارایی اشخاص حقیقی و حقوقی محکوم به مشروعیت و از تعرض مصون است مگر در مواردی که خلاف آن ثابت شود.

ماده ۳ - به منظور اجرای اصل ۴۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، شورای عالی قضایی موظف است در مرکز هر یک از استان‌های کشور و شهرستان‌هایی که لازم بداند شعبه یا شعبی از دادگاه انقلاب را جهت رسیدگی و ثبوت شرعی دعاوی مطروحه معین نماید.

ماده ۵ - دادستان موظف است رأساً نسبت به اموال و دارایی اشخاص حقیقی یا حقوقی در موارد زیر که آن‌ها را با توجه به دلایل و امارات موجود، نامشروع و متعلق به بیت المال یا امور حسیبه تشخیص دهد، از دادگاه صالح رسیدگی و حکم مقتضی را تقاضا نماید.

ماده ۷ - در صورتی که اموال نامشروع از اموال عمومی یا انفال باشد، محکوم به، در اختیار دولت جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد.

ماده ۸ - دادگاه پس از احراز نامشروع بودن اموال و دارایی اشخاص حقیقی یا حقوقی در صورتی که مقدار آن معلوم باشد، چنانچه صاحب آن مشخص است باید به صاحب‌ش رد شود ولی اگر

صاحب آن مشخص نیست در اختیار ولی امر قرار داده می‌شود و اگر مقدار آن معلوم نباشد ، چنانچه صاحب آن مشخص است باید با صاحب مال مصالحه نماید ولی اگر صاحب آن مشخص نیست باید خمس مال را در اختیار ولی امر قرار دهد » .

۶-۱-۲-۳- چگونگی ضبط و مصادره اموال قاچاقچیان :

قانون‌گذار در موارد ۴ ، ۵ و ۸ قانون مجازات اسلامی ، با توجه به میزان مواد و چگونگی عملکرد قاچاقچیان مجازات‌هایی را اعم از (حبس ، شلاق ، مصادره اموال و جریمه) برای این دسته از مجرمان تعیین کرده است .

محمد حسین صمدی ، در ارتباط با مصادره اموال قاچاقچیان ، اظهار داشت : مصادره به معنای گرفتن اموال له دولت از محکوم علیه به وسیله یکی از صورت‌های مشخص شده در قوانین است که در زمینه مبارزه با مواد مخدر مصادره از نوع خاص آن پیش‌بینی شده که با مصادره عام متفاوت است.

از آنجایی که حجم زیادی از آمار زندانیان ، به خصوص زندانیان خارج از کشور را مجرمان مرتكب جرائم مواد مخدر تشکیل می‌دهند ، تعیین مجازات مصادره اموال برای این دسته از مجرمین راهکاری مناسب برای جلوگیری از این جرایم است .

ماده ۲ قانون راجع به جلوگیری از عمل قاچاق توسط وسائل نقلیه موتوری ، دریایی ، وسیله اداره مرزبانی مصوب ۱۳۶۶/۸/۹ که مقرر داشته : « هر گاه قاچاق به وسیله وسائل نقلیه دریایی صورت گیرد ، علاوه بر محکومیت مرتكب قاچاق ، حکم به ضبط وسیله نقلیه به نفع دولت صادر خواهد شد ، بنابراین ، این قانون مصدق بارزی از ضبط و مصادره بخشی از اموال است .

درآمدهای ناشی از اجرای قانون مصادره توسط دستگاه‌های ذیربط وصول و بدون دخل و تصرف در آنها به حساب خزانه داری کل واریز می‌شود . (صمدی ، ۱۳۹۲)

۱۳۷۷/۷/۸ - ۶۲۵ - ۳-۲-۱-۷- بررسی و تحلیل رأی وحدت رویه رأی

ابتدا خلاصه ای از موضوع و سپس اصل رأی را ذکر می کنیم، آنگاه با تجزیه و تحلیل رأی و تفاوت ضبط آلات و ادوات جرم موضوع ماده ۱۰ قانون مجازات اسلامی، و ضبط اموال موضوع بند ۳ ماده ۲۱ و قانون تشکیل دادگاه های عمومی و انقلاب به بررسی مبانی حقوقی و مصاديق این دو می پردازیم.

الف) طرح بحث - رئیس دادگستری چابهار طی شرحی به دادستانی کل کشور اعلام داشته که شعبه دوم دادگاه عمومی چابهار در دو پرونده جداگانه، در مورد صید در محدوده کمتر از هفت مایل دریایی، دو کاپیتان متخلص کشته صیادی را که بدون مجوز اقدام به صید کرده اند، طبق بندهای یکم و چهارم ماده ۲۲ قانون حفاظت و بهره برداری از منابع آبزی جمهوری اسلامی ایران، علاوه بر جریمه نقدی، به مصادره محصولات صیادی نیز محکوم کرده است.

آرای صادر شده به استناد بند ۳ ماده ۲۱ قانون تشکیل دادگاههای عمومی و انقلاب، به دیوان عالی کشور ارسال شده و شعب چهارم و نوزدهم ... در این مورد، دو رویه متفاوت اتخاذ کرده اند. شعبه چهارم دیوان عالی کشور طی دادنامه شماره ۱۴/۲۵، موضوع را در صلاحیت دیوان عالی کشور دانسته و رأی را ابرام کرده است !

شعبه نوزدهم دیوان عالی کشور در دادنامه شماره ۱۳۷۵/۱۰/۳۰ - ۲۷۸/۱۹ چنین استدلال کرده است: «غرض قانونگذار در بند ۳ ماده ۲۱ قانون تشکیل دادگاههای عمومی و انقلاب موردي است که مصادره و ضبط اموال مستقلاً به لحاظ نامشروع بودن آن انجام می شود و شامل آلات و ادوات جرم یا مواردی که اموال به تبع امر جزایی به حکم قانون بایستی ضبط شود، نمی گردد. و چون ضبط صیدهای کشته به دعوای تخلص از مقررات قانونی حفاظت و بهره برداری از منابع آبزی جمهوری اسلامی ایران بوده و به تبع محکومیت کیفری بوده، شامل مورد نیست» و رسیدگی به تجدیدنظر خواهی معترض را در صلاحیت دادگاه تجدیدنظر استان دانسته است. هیأت عمومی دیوان عالی کشور به تقاضای دادستان کل کشور تشکیل شده و پس از بحث و بررسی به اکثریت آراء چنین رأی داده است:

رأي ٦٢٥ - ١٣٧٧/٧/٨ :

«بند ۳ ماده ۲۱ قانون تشکیل دادگاههای عمومی و انقلاب ناظر به احکام مصادره و ضبط اموالی است که به موجب بند ۶ ماده ۵ قانون مذکور ، به موجب اصل ۴۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ، از دادگاههای انقلاب اسلامی صادر می گردد ، و به آلات و ادوات جرم و اموالی که به تبع امر جزایی و به حکم قانون بایستی ضبط گردد ، تسری ندارد و رسیدگی به درخواست تجدیدنظر آنها تابع قواعد رسیدگی به اصل جرم است . لذا اعتراض به مصادره شناور ها و محصولات صیادی و آلات و ادوات صید که ناشی از تخلف از مقررات قانون حفاظت و بهره برداری از منابع آبزی بوده ، از شمول بند ۳ ماده مرقوم خارج و رأی شعبه نوزدهم که با این نظر مطابقت دارد ، صحیح و مطابق موازین قانونی است ». (فرج اللهی ، ۱۹۵)

٣-٣-مبانی مشروعیت ضبط و مصادره اموال :

در این قسمت به اختصار به بررسی موضوعات مذکور می پردازیم :

٣-١-دلایل مشروعیت تعزیر مالی :

در خصوص ماهیت مصادره و مشروعیت آن به عنوان نوعی تعزیر مالی ، یکی از حقوقدانان چنین می نویسد :

«مصادره یا ضبط دیوان ، مجازاتی است از سخن جریمه های مالی که اگر مسبوق به محکمه قاضی عادل و صدور حکم باشد می تواند تحت عنوان تعزیر قرار گیرد . اگر بدون محکمه باشد ، سندی از شریعت مطهره بر آن نیست . غزالی آن را منع کرد و مؤلف کتاب سلوک الملوك که مقتني اعظم دستگاه عبدالله خان اوزبک بود ، گفته است که مصادره حرام محض است و هیچ شرع آن را مباح نکرده است و هیچ اجتهاد آن را تجویز ننموده است و مستحل آن کافر است و هر که با او داد و

ستد کند فاسق است . یعقوبی مورخ می نویسد که معاویه ، اولین کسی است که دستور مصادره را صادر کرده است ». (جعفری لنگرودی ، ۱۳۸۵ ، صص ۳۳۷۴ و ۳۳۷۵)

پرسشی که از نظر فقهی در این خصوص مطرح می شود این است که آیا می توان مجرم را به وسیله مال (به صورت نابود کردن یا گرفتن از او) مورد تعزیر و تنبیه قرار داد ؟ یکی از فقهای شیعه در این خصوص چنین می نویسد :

« در این مسئله دو دیدگاه است :

الف) **دیدگاه جواز** : از آن روی که غرض از تعزیر ، بازداشت افراد از ارتکاب اعمال ناپسند است و یا تعزیر مالی در رسیدن به این مقصود مؤثرتر و بازدارنده تر و برای مجرم و اجتماع ، نافع تر باشد ، پس اطلاق ادله حکومت ، بر جواز آن دلالت دارد ، به علاوه ، روایات مختلف در مسائل گوناگون نیز وارد شده که صحت آن را به ذهن نزدیکتر می کند .

ب) **دیدگاه عدم جواز** : از آن جهت که احکام شرعی ، توفیقی است و بستگی به نظر شارع مقدس دارد ، و نمی توان ، از آنچه دریاب حدود و تعزیرات وارد شده تجاوز کرد و مواردی دیگر را به آن اضافه نمود ». (منتظری ، ۱۳۷۰ ، ۵۰۷-۵۰۸)

ایشان که خود از طرفداران دیدگاه نخست است در تأیید مطلب فوق به دلایل متعددی اشاره کرده است که به اختصار به بررسی مهم ترین موارد آن می پردازیم :

آیات و روایات :

آیات و روایات مختلفی ، دلالت بر جواز تعزیر مالی دارد که به اختصار به آن اشاره می کنیم .

یکی از این آیات آیه شریفه ۹۷ از سوره مبارکه طه در مورد سوزاندن مجسمه گوساله ای توسط حضرت موسی (ع) که مورد پرستش قرار گرفته بود می باشد . از این آیه شریفه استفاده می شود که در هم شکستن و از بین بردن مظاهر فساد که ممکن است افراد ساده و کج فکر را به طرف تبانی

بکشاند ، بر نگهداری آن در موزه ها ترجیح دارد . گوشه سامری ، گوشه بسیار گران قیمتی بود که سامری با زیور آلات بنی اسرائیل آن را ساخته بود . احکام ادیان گذشته را تا آنگاه که نسخ آن ثابت نشده می توان در شریعت اسلام هم استصحاب نمود . (همان ، ۵۱۳)

روایات متعددی از معصومین وارد شده است که دلالت بر جواز تعزیر مالی دارد . در این خصوص می توان به خراب کردن و آتش زدن مسجد ضرار با وجود مالیت داشتن آن توسط پیامبر اکرم (ص) ، و آنچه از آن حضرت وارد شده در مورد تهدید به مصادره لباس و وسائل فردی که از زدن دف (تبک) و نواختن موسیقی حرام کسب درآمد می کرد ، و آنچه از پیامبر اکرم (ص) در مورد شکستن خم های شراب و دو نیم کردن ظرف های آن وارد شده ، و آنچه از آن حضرت در مورد سوزندان متاع شخص خیانکار (شخصی که در متاع خود تقلب می کند) روایت شده ، و آنچه از امیرالمؤمنین (ع) در مورد به آتش کشیدن محل شراب فروشی روایت شده است ، اشاره کرد .

فقیه نامبرده در خصوص روایات فوق چنین می نویسد :

« خلاصه ، آنچه از مجموع این روایات و روایات مشابه آن به دست می آید ، این است که تعزیر مالی به شکل از بین بردن مال یا گرفتن از صاحب آن ، چیزی است که اجمالاً در شرع وجود دارد و وجهی برای بعيد شمردن آن وجود ندارد و انسان اطمینان می یابد که برخی از این روایات اجمالاً از معصوم صادر شده است و علت اینکه فقهای ما امامیه متعرض این مسئله نشده اند از آن روست که اینگونه تعزیر نمودن مجرمین ، از شئون حکومت است و آنان از حکومت بر کنار بوده اند ، چنانچه بر صاحب نظران پوشیده نیست ». (همان ، ۵۲۳)

روایتی دیگر نامه امام حسین (ع) به معاویه در مورد مصادره اموال معاویه می باشد :

« مِنْ الْحُسَيْنِ بْنِ عَلَى إِلَى مُعَاوِيَةَ بْنِ أَبِي سُفَيْفَانَ : أَمّا بَعْدُ ، فَإِنْ عَيْرَا مَرَّتْ بِنَا مِنْ الْيَمَنِ ، تَحْمِلُ مَالًا وَحَلَالًا وَعَنْبَرًا وَطَيْبًا إِلَيْكَ لِتُوَدِّعَهَا خَرَائِئُ دَمْشَقٍ ، وَتَعْلِيهَا النَّهَلُ بَنِي أَبِيكَ وَانِي احْتَجَتُ إِلَيْهَا فَاخْذَتْهَا ، وَالسَّلَامُ . كَاروَانِي از يَمَنَ ، اموال و زینت آلات و عنبر و عطریات را به دمشق حمل می کرد ، امام حسین (ع) اینها را ضبط نمود و به معاویه نوشت که : « كاروانی از يَمَنَ ، عطرياتي را

به دمشق حمل می کرد که تو آنها را در خزانه دمشق ذخیره نمائی تا تشنگان اولاد پدرت را مکرر سیراب کنی ، من به آن اموال نیاز داشتم ، لذا آنها را مصادره کردم ». (ناسخ التواریخ ، ۱۳۳۷ ، جلد ۱ ، ۱۹۵)

مصادره دومی هم توسط امام حسین (ع) در زمان یزید اتفاق افتاد که اموالی را از یمن برای یزید می بردند ، حضرت در محل تعییم آنها را مصادره کرد و سپس به صاحبان شتر فرمود : « هر یک از شما می خواهد همراه ما به عراق بیاید و هر کس هم که می خواهد از اینجا برود ، ما کرایه اورا به مقداری که آمده ، پرداخت می کنیم .

علامه بحرالعلوم این اخبار را صحیح نمی داند و مقام امام معصوم (ع) را بالاتر از اینها می داند که اموال حکومت را ضبط نماید و بین محتاجین تقسیم کند . برای تبیین مساله لازم است به چند مساله توجه داشته باشیم :

اولاً : پیامبر(ص) اموال مشرکین را مصادره کرده است ، هنگامی که اصحاب خود را جمع کرد و حتی برای رفتن قرعه هم می انداختند و از یکدیگر سبقت هم می گرفتند ، فرمودند : « هذله عیر قُریش فیها أموالَهُم ، لَعَلَّ اللَّهَ يَغْنِمَكُمُوهَا . این کاروان قریش است ، اموالتان در این کاروان می باشد (بشتایید تا) شاید خداوند شما را بی نیاز کند » .

ثانیاً : بنی امية و بنی عباس همگی غاصب و تصرفات آنها غیر شرعی و حرام بوده است و حتی بر طبق روایات اسلامی ، ترافع و تخاصم در نزد آنها حرام است بنابراین ، خلیفه هر عصر ، امام معصوم همان عصر است و سایر تصرفات و مداخلات باید به اجازه آنها باشد و در عصر غیبت ، با اذن فقهای عادل می باشد .

ثالثاً : امام (ع) بدینوسیله عدم مشروعیت حکومتهای غاصب را می رساند و اعلان می کند که این اموال ، مربوط به بیت المال است و امثال معاویه ویزید ، حق تصرف در این اموال را ندارند .

مضافاً که اصحاب ائمه (ع) در آن عصر ، همین تلقی را داشتند و متوجه بودند اموالی را که از طریق دستگاه بنی امية و بنی عباس به دست می آورند ، باطل است و حق تصرف ندارند ، لذا آنها را به

خدمت ائمه (ع) می آوردند ، چون معتقد بودند زمین و آنچه در آن است از آن امام معصوم (ع) است.

جريان علباء اسدی :

علباء اسدی حاکم بحرین بود و از این راه هفتاد هزار دینار و اموال دیگری را کسب کرده بود چون به مدینه آمد ، تمام اموال خود را خدمت امام صادق (ع) آورد و عرض کرد : « إِنِّي وَلِيْتُ الْبَحْرِينَ لِبَنَى أُمِّيْهِ وَ افْدَتْ كَذَا وَ كَذَا وَ قَدْ حَمْلْتُهُ إِلَيْكَ وَ عَلِمْتُ إِنَّ اللَّهَ عَزَّ وَ جَلَّ لَمْ يَجْعَلْ لَهُمْ مِنْ ذَلِكَ شَيْئًا وَ إِنَّهُ كُلُّهُ لَكَ ، فَقَالَ أَبُو عَبْدِ اللَّهِ (ع) : هَاتِهِ فَوْضَعُ بَيْنَ يَدِيهِ فَقَالَ لَهُ (ع) : قَدْ قَبَلْنَا مِنْكَ وَ وَهَبَنَا لَكَ وَ أَحْلَلْنَاكَ مِنْهُ وَ ضَمَنْنَا لَكَ عَلَى اللَّهِ الْجَنَّةَ . »

من از طرف بنی امیه ، حاکم بحرین بودم و اموالی را بدست آوردم ، اکنون آنها را نزد شما آوردم ، چون می دانم که خداوند متعال برای آنان حقی در این اموال قرار نداده و تمام آنها برای شماست حضرت فرمود : بیاور آن اموال را ، علباء ، تمام اموال را نزد حضرت گذاشت ، آنگاه امام (ع) فرمود : اینها را از تو قبول کردیم و به تو بخشدیدم و برای تو حلال کردیم و بهشت را هم برای تو ضمانت کردم .

خمس اموال مسمع بن عبد الملک :

مسمع خدمت امام صادق (ع) رسید و عرض کرد : « در بحرین از راه غواصی ، چهار صد هزار درهم به دست آورده ام و اکنون هشتادهزار درهم آن را به عنوان خمس ، خدمت شما آورده ام ». حضرت فرمود : خیال می کنی فقط خمس اموال برای ما است : ان الارض كلها لنا فما اخرج الله منها من شی ف فهو لنا . زمین و آنچه از زمین به دست می آید برای ماست . مسمع گفت : پس تمام

اموال را خدمت شما می آورم . امام (ع) فرمود : آنها را برای تو حلال کردیم و این هشتادهزار درهم را هم به توبخشیدیم .

پس جای تاملی باقی نمی ماند که امام حسین (ع) می تواند اموال معاویه و یزید را مصادره کند ، چون آنان غاصب هستند .

نتیجه گیری

در این پایان نامه ابتداً برای آنکه درک بهتری از موضوع داشته باشیم در فصل اول ، به کلیات و تعاریف و شناخت مفاهیم پرداختیم . ضبط و مصادره و مال را بررسی کردیم و تاریخچه مصادره در اسلام و متون تاریخی ایران را مرور کردیم . و همچنین بحث مصادره در حکومت جمهوری اسلامی را مطالعه کردیم ، سپس ماهیت و انواع و اهداف مصادره را در فصل دوم واکاوی نمودیم و از همه مهم‌تر مبانی مشروعيت مصادره را در فصل سوم بررسی نمودیم . موضوع مصادره که زیر مجموعه ای از ضبط اموال می باشد را به خوبی شناختیم تا بتوانیم با گردآوری این مطالب جواب سوالات و اهداف خود از پژوهش پیرامون این موضوع را به دست آوریم و با بررسی این مطالب ، دیدگاه حضرت امام خمینی (ره) در مورد مصادره و نظریات متفاوت پیرامون این موضوع قابل فهم و شناخت شد . حال به سوالات خود پاسخ خواهیم داد :

همانطور که بررسی کردیم ، مصادره به معنای تملیک مال به دولت و محرومیت دائمی مالک از تمام یا قسمتی از اموال خود بدون جبران خسارت را گویند و در متون فقهی نیز موارد بسیاری از این دست وجود دارد که در بطن تحقیق به آنها اشاره شد که حتی ائمه معصومین (ع) نیز چنین اقداماتی را انجام داده اند ، همچنین ، در قوانین جمهوری اسلامی ایران نیز این موضوع در اصول ۴۵ و ۴۹ قانون اساسی و موادی چند در قانون مدنی و قوانین دیگر همچون قانون حفاظت و توسعه صنایع ایران ، قانون لغو مالکیت اراضی شهری ، قانون معدن و قانون اجرای اصل ۴۹ قانون اساسی به چشم می خورند که همگی گواه بر مشروعيت قانونی این امر می باشند .

امام خمینی (ره) بر طبق قوانین اسلام و مسائل حقوقی همیشه به مالکیت خصوصی افراد احترام گذاشته و اموال خصوصی مردم را محترم شمرده اند ، اما نکته آنچاست که مصادره مربوط به زمانی است که مال افراد به صورت نامشروع اندوخته شده باشد ، یعنی با ربا ، غصب ، رشو ، احتکار ، اضرار به غیر و یا عدم پرداخت مالیات های ثابت مانند خمس و زکات و مالیاتهای متغیر که توسط حکومت اسلامی معین می شود به دست آمده باشد . که دیگر این مال از زمرة اموال خصوصی خارج است و مصادره و ضبط دائم این اموال ربطی به مالکیت خصوصی افراد پیدا نمی کند . بنابراین

مالکیت خصوصی افراد همیشه دارای حرمت است کما اینکه حضرت امام (ره) در برخی از سخنرانی‌های خود فرموده اند: غصب مال مردم به اسم مصادره و غیره را به ایشان نسبت ندهید و ایشان راضی به غصب مال مشروع افراد نبوده و شدت با این موضوع برخورد کرده اند.

مصادره یک حکم حکومتی است، زیرا اگر قرار باشد هر شخصی خود اقدام به این کار کند دیگر سنگ بر روی سنگ بند نخواهد شد و عنان کار از دست حکومت خارج خواهد شد. بنابراین، مصادره یک حکم حکومتی و حاکمیتی می‌باشد و دستور ایجاد یک کارگروه برای رسیدگی و مصادره اموال نامشروع از اختیارات حکومت و ولی فقیه است، مثلاً می‌توان به حکم تاریخی حضرت امام خمینی (ره) در مورد مصادره اموال خاندان پهلوی و عمال آنها اشاره نمود، همچنین این موضوع در قوانین جمهوری اسلامی ایران نیز راه یافته است. هم اکنون به طور مثال افرادی که دست به قاچاق کالا می‌زنند بر طبق قوانین اموال آنها که از راه فرار مالیاتی به دست آمده است مصادره خواهد شد، پس می‌توان نتیجه گرفت مصادره یک حکم حکومتی است.

در پایان این نکته حائز اهمیت است که مصادره به نوعی باز پس گیری اموال نامشروع از افراد، به نفع جامعه و مستضعفان است، بنابراین بر خلاف اصول فقهی و حقوقی نمی‌باشد به شرط آنکه اجرای آن به گونه‌ای صحیح و بدون اضرار به اموال خصوصی و مشروع افراد باشد.

منابع

قرآن کریم

۱) منابع فارسی :

الف کتب

۱) اردبیلی ، محمد علی ، حقوق جزای عمومی ، ۱۳۸۶ ، جلد دوم ، چاپ شانزدهم ، تهران ، نشر میزان .

۲) امام خمینی(ره) ، سید روح الله ، کتاب البيع ۱۳۶۸ ، چاپ چهارم ، قم ، انتشارات اسماعیلیان .
۳) بکاریا ، سزار ، جرایم و مجازات‌ها ، ترجمه محمدعلی اردبیلی ، ۱۳۶۸ ، تهران ، انتشارات شهید بهشتی .

۴) بهرامی احمدی ، حمید ، سوء استفاده از حقوق ، ۱۳۷۰ ، تهران ، انتشارات اطلاعات .

۵) جعفری لنگرودی ، محمد جعفر ، تاریخ حقوق ایران ، ۱۳۸۵ ، تهران ، کانون معرفت تهران .

۶) خزائیلی ، محمد ، احکام قرآن ، انتشارات جاویدان ، ۱۳۸۵ ، تهران .

۷) دلیر ، حمید ، حقوق مصادره ، ۱۳۹۰ ، چاپ اول ، تهران ، نشر میزان .

۸) زراعت ، عباس ، شرح قانون مجازات اسلامی ، بخش کلیات (حقوق جزای عمومی) ، ۱۳۸۲ ، چاپ سوم ، تهران ، انتشارات ققنوس .

۹) سپهر کاشانی ، محمد تقی ، ناسخ التواریخ ، ۱۳۳۷ ، به کوشش جهانگیر قائم مقامی ، تهران ، انتشارات امیر کبیر .

۱۰) سلیمی ، صادق ، جنایات سازمان یافته فرانلی ، ۱۳۸۲ ، چاپ اول ، تهران ، انتشارات تهران صدا .

۱۱) سیّاح ، احمد ، دائرة المعارف اسلامی ، ۱۳۶۹ ، جلد سوم ، تهران ، انتشارات اسلامی .

۱۲) شامبیاتی ، هوشنگ ، حقوق جزایی عمومی ، ۱۳۷۲ ، جلد دوم ، چاپ سوم ، تهران ، مؤسسه انتشاراتی ویستار .

۱۳) عمید ، حسن ، فرهنگ عميد ، ۱۳۴۵ ، چاپ نهم ، تهران ، انتشارات جاویدان .

۱۴) فقیه نصیری ، فیروز ، پنجاه سال آراء وحدت رویه هیأت عمومی دیوان عالی کشور ، ۱۳۷۹ ، چاپ اول ، تهران ، نشر صدوق .

- ۱۵) کاشانی ، ملا فتح الله ، خلاصه المنهج ، به تصحیح میرزا ابوالحسن شعرانی ، ۱۳۵۳ ، جلد اول ، چاپ دوم ، تهران ، انتشارات اسلامی
- ۱۶) محمدی ، حمید ، ضبط ، مصادره، استرداد و اخذ مال حاصل از جرم ، ۱۳۹۰ ، چاپ دوم ، تهران ، انتشارات کتابخانه گنج دانش .
- ۱۷) مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران اظهارات آقای مقدسی شیرازی ، ۱۳۶۴ ، جلد سوم ، تهران ، نشر روابط عمومی مجلس شورای اسلامی .
- ۱۸) معین ، محمد ، فرهنگ فارسی ، ۱۳۶۲ ، تهران ، انتشارات امیرکبیر
- ۱۹) منتظری ، حسینعلی ، مبانی فقهی حکومت اسلامی ، ترجمه و تحریر محمود صلواتی ، ۱۳۷۰ ، جلد سوم ، چاپ اول ، قم ، نشر تفکر .
- ۲۰) نجفی ، شیخ محمد حسن ، جواهر الكلام ، ۱۳۹۸ ق ، جلد ۴۰ ، چاپ ششم ، تهران ، دارالكتاب اسلامیة .
- ۲۱) ----- ، صحیفه امام (۵) ، جلد ۱۰ ، ۱۲ و ۱۳ ، تهران ، مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی (ره) .

ب) مقالات

- ۲۲) اخوی ، ع ، بحث در موضوعات حقوقی : دادگاه ضبط قاچاق ، ۱۳۱۸ ، مجموعه حقوقی ، شماره ۳۴ .
- ۲۳) دلیر ، حمید ، نگرشی بر مجازات راشی در حقوق کیفری ایران ، ۱۳۷۲ ، مجله قضایی و حقوقی دادگستری جمهوری اسلامی ایران ، سال سوم ، شماره نهم .
- ۲۴) سیماei ، حسین ، قلمرو مالکیت خصوصی و حکم مصادره اموال از دیدگاه امام خمینی (ره) ، ۱۳۷۸ ، مجموعه مقالات ، مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی (س) .
- ۲۵) صمدی ، محمد حسین ، چگونگی ضبط و مصادره اموال قاچاقچیان ، ۱۳۹۲ ، www.abdolkhani.com/articles/39991

(۲۶) میر عباسی، سید باقر، ملی کردن در حقوق بین الملل، ۱۳۷۱، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران.

ج پایان نامه ها

(۲۷) عباسی، اصغر، بررسی مساعی بین المللی در زمینه مبارزه با پول شویی و رویکرد نظام حقوقی ایران در قبال آن، رساله دکتری، دانشگاه تهران، ۱۳۸۵.

(۲۸) فرج الهی، رضا، بررسی مسئولیت کیفری اشخاص حقوقی در حقوق فرانسه، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۷۶.

(۲۹) قاسمی، سید ابوالحسن، ضبط و مصادره اموال در حقوق کیفری ایران، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکزی، ۱۳۷۹.

(۳۰) مسلمی پتروودی، بنی الله، ضبط و مصادره اموال در جرائم قاچاق و مواد مخدر، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکزی، ۱۳۸۳-۸۴.

۲) منابع عربی:

(۳۱) المنجد، ۱۹۸۶، چاپ ۲۱، بیروت، انتشارات مکتبه الشرقيه.

(۳۲) الياس، انطون الياس، قاموس العصرى، بااهتمام سید مصطفى طباطبائي، ۱۳۵۸، چاپ پنجم، كتابفروشى اسلاميه.

(۳۳) جرّ، خليل، المعجم العربي، ترجمه سید حميد طبیبيان، ۱۳۶۳، تهران، انتشارات امیر کبیر.

(۳۴) جزيري، عبدالرحمن، الفقه على المذاهب الاربعه، ۱۳۹۲ق، جلد ۵، بیروت.

(۳۵) راغب اصفهاني، ابوالقاسم محمد بن فضل، المفردات في غرائب القرآن، ترجمه سید غلامرضا خسروي حسيني، ۱۳۶۱، تهران، انتشارات مرتضوي.

٣٦)شهید ثانی ، زین الدين بن على بن احمد الشامي ، الروضة البهيه فى شرح اللمعة الدمشقيه ،
١٣١٠ق ، تبريز .

۳)منابع انگلیسی :

- 40)Bowles roger, and Michael Faure and Nuno Garoupu, "Economic Analysis of the Removal of Illegal Gains", International Review of Law and Economics, Vol 20, No 4, 2000.
- 41)Davis, Kevin E, "The Effect of Forfeiture on Third Parties", McGill Law Journal, No.48, 2003.
- 42)(FATF): "The Forty Recommendations of the Financial Action Task Force on Money Laundering and Terrorist Financing", 2003.
- 43)Gallant Mary Michelle, Money Laundering and the Proceeds of Crime: Economic Crime and Civil Remedies, First Edition, Edward Elgard Publishing Limited, U.K, 2005.
- 44)Garner, Bryan A, Black's Law Dictionary, Edition 8, Thomson West, U.S.A, 2004.
- 45)Hakinen kaisa, "Law and Economic Analysis of Confiscating the Proceeds of Crime", University of Joensuu, Department of Business and Economics, 16 Pages, available at: <http://www.joensuu.fi>.
- 46)Lehmanand, Jeffrey, and Shirell, Phelps, West's Encyclopedia of American Law, (13 Vols), vol 4, Second Edition, Detroit: Gale, 2005.
- 47)Report on the Confiscation of the Proceeds of Crime, Ireland, the Law Reform Commission.
- 48)Strasbourg Convention, Art 7(2) (A).
- 49)United Nations Office on Drugs and Crime (UNCDP): Model Legislation on Laundering, Confiscation and International Cooperation in relation to proceeds of Crime, 1999, art 4.2.9.
- 50)United Nations Office on Drugs and Crime (UNCDP): Model Money Lanundering and Proveeds of Crime Bill, 2000.

51)United Nations Office on Drugs and Crime (UNCDP): Model Proceeds of Crime and Unlawful Activities, Money Laundering and Terrorist Financing Bill, 2004.

52)Zeldin, Michael F, and Roger G. Weine, “Innocent Third Parties and Their Rights in Forfeiture Proceedings”, American Criminal Law Review, Vol 28, Issue 4, 1991.

53)<http://vista.ir/article/246012>.

54)<https://fa.wikipedia.org>.

Abstract

Requisition is to take someone property without paying indemnity for punishment that is consequences of crime or sometimes confiscation and using property without low authority. The legitimization of requisition basis is:

- 1) Verses and hadiths
- 2) Constitution of Islamic republic of Iran

The nature of confiscation is crime whether it's primary crime or complementary crime but requisition under Imam Khomeini's order that he defended them has law nature. There are several kinds of requisition:

Public requisition, private requisition, criminal requisition, civil requisition, Compulsory requisition, optional requisition, (mosadere einO baha). Imam Khomeini accepted the confiscation that has Fiqh and Law basis and he defended it. He accepted confiscation in cases such as plundering public properties and money, public debt but in so many times he mentioned that confiscation of legitimate properties has contrary to Islamic principles and finally with stating order he asked authorities to prevent the confiscation of legitimate properties and to punish offenders we also conclude that the confiscation of properties has Fiqh and Law legitimization and according to reasons that we've presented doing so is necessity and required.

Keywords: Requisition, confiscation, Imam Khomeini, Ownership.



ISLAMIC AZAD UNIVERSITY

Central Tehran Branch

Faculty of Humanities and Literature(A.M)

On :Fiqh and Principles of Islamic Law

Subject:

Fiqh and Law Review of confiscation

In Imam Khomeini's opinion

Supervisor:

Dr. Jamshid Masoomi

By:

Hamed Davoodi

Summer 2015